

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА

**В. А. Солопов, Е. С. Мищенко, Н. В. Злобина,
Н. В. Карамнова, В. М. Белоусов**

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», Тамбов, Россия; ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», Мичуринск, Россия

Ключевые слова: аграрный сектор; направления и инструменты устойчивого развития; сельские территории; Тамбовская область; устойчивое развитие; экономика региона.

Аннотация: Проведен комплексный анализ влияния аграрного сектора на устойчивое развитие сельских территорий региона. Особое внимание уделено вопросам инженерной инфраструктуры и социальной поддержки сельских территорий. Выделены ключевые направления, способствующие долговременному развитию сельской местности, систематизированные по экономическим, социальным, демографическим, экологическим и институциональным аспектам. Определены основные инструменты, обеспечивающие устойчивое развитие сельских территорий Тамбовской области, включающие в себя создание и совершенствование законодательной базы, направленной на поддержку развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; улучшение моделей экономического роста; оптимизацию финансово-бюджетных отношений; повышение эффективности работы законодательной и исполнительной органов власти на всех уровнях управления.

Введение

Современная социально-экономическая обстановка в сельских территориях России отмечена множеством накопившихся проблем, препятствующих их устойчивому развитию. Кризисные явления, усугубившиеся с началом аграрных реформ, до сих пор остаются нерешенными. В аграр-

Солопов Владимир Алексеевич – доктор экономических наук, помощник проректора по научной работе в инновационной деятельности, e-mail: solopov_07@inbox.ru; Мищенко Елена Сергеевна – доктор экономических наук, проректор по международной деятельности; Злобина Наталья Васильевна – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономическая безопасность и качество», директор института дополнительного профессионального образования, ТамбГТУ, Тамбов, Россия; Карамнова Наталья Владимировна – доктор экономических наук, заведующий кафедрой управления и делового администрирования; Белоусов Виталий Михайлович – кандидат экономических наук, доцент кафедры управления и делового администрирования, МичГАУ, Мичуринск, Россия.

ном секторе уровень производства все еще не дотягивает показателей, которые существовали до реформ; одновременно наблюдается продолжающееся сокращение ресурсного потенциала сельского хозяйства, а процесс становления экономически активных субъектов в сфере сельского бизнеса остается в стадии завершения.

На фоне отрицательной демографической ситуации и экологических проблем отмечается ухудшение социальной инфраструктуры, а также сокращение продолжительности жизни местного населения. Невысокий уровень качества жизни, ограниченные возможности для трудовой деятельности в сельской местности и более низкие доходы по сравнению с городскими жителями способствуют утечке конкурентоспособных специалистов и деградации сельских поселений. Как следствие, это приводит к усугублению социально-экономических диспропорций и появлению депрессивных территорий, где продолжают накапливаться экономические, социальные и экологические проблемы, создавая условия для общей нестабильности и дезинтеграции экономики России.

В связи с этими вызовами достижение нового уровня развития сельских территорий стало центральной задачей для государства. Однако научно обоснованного метода управления сельскими территориями до сих пор не существует.

Несмотря на то что государственные органы применяют различные нормативные инструменты для определения ключевых аспектов федеральной политики в сфере развития сельских территорий, необходимо подчеркнуть, что их внедрение носило фрагментарный характер и фокусировалось преимущественно на макроуровне. Данное обстоятельство привело к повышенной зависимости от внешних ресурсов, усугубило социальное неравенство и ослабило мотивацию региональных и муниципальных властей к созданию эффективных инициатив, направленных на развитие сельских территорий.

Каждый регион применяет свои подходы к работе с сельскими территориями, зачастую не принимая во внимание сложившиеся социально-экономические условия на уровне отдельных районов и уникальные особенности конкретных поселений, что замедляет процессы устойчивого развития и снижает эффективность управления на всех уровнях. Отсутствие системного местного развития в значительной степени способствует неравномерному распределению производительных сил, неразвитости социальной инфраструктуры и другим проявлениям неравенства, негативно влияющим на общую экономику и качество жизни в этих регионах [1].

Таким образом, проблема устойчивого развития сельских территорий сохраняет свою актуальность, что подтверждает научную значимость и стратегическую важность данного исследования.

Цель работы – проведение комплексного теоретического анализа, формирование надежной методологической базы и применение практических методов, направленных на обеспечение стабильного развития сельских территорий.

Методика исследования

В качестве объектов исследования выбраны аграрный сектор экономики и сельские территории Тамбовской области. Материалами для исследования послужили данные статистической отчетности Тамбовской

области, аналитические данные справочной и научной литературы, документы первичного учета сельскохозяйственных предприятий, годовые отчеты, а также авторские расчеты. В статье использовались монографический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический методы исследования.

Результаты исследования

Ключевая роль в экономике Тамбовской области отведена агропромышленному комплексу (АПК). Согласно данным за 2024 год, общий объем производства продукции сельского и лесного хозяйства достиг 110,514 млрд р., что составляет 21,5 % от общей стоимости регионального продукта. Анализируя структуру инвестиций в основной капитал, можно отметить, что доля аграрного сектора в период с 2020 по 2024 год колебалась в диапазоне от 18,2 % в 2024 году до 30,9 % – в 2021 г. Наибольший объем инвестиций в денежном выражении зарегистрирован в 2021 году, составив 15,41 млрд р. (табл. 1).

Таблица 1

Основные экономические показатели Тамбовской области

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Отношение 2024 г. к 2020 г., %
<i>Объем и структура валового регионального продукта</i>						
Всего, млн. р.	376258,7	492268,0	429268,0	522646,8	514200,0	136,7
В том числе сельское и лесное хозяйство:						
млн р.	122930,3	152214,7	156253,6	123479,5	110514,2	89,9
%	32,6	35,4	36,4	23,6	21,5	-11,1 п.п.
<i>Объем и структура инвестиций в основной капитал (в действующих ценах)</i>						
Всего, млн р.	45457,0	48888,7	47861,5	54383,6	72170,8	158,8
В том числе сельское и лесное хозяйство:						
млн р.	11021,0	15130,8	14153,2	12048,3	13135,1	119,2
%	24,2	30,9	29,6	22,2	18,2	+6,0 п.п.
<i>Среднесписочная численность работников предприятия и организаций по основным видам деятельности</i>						
Всего, тыс. чел.	255,25	250,48	244,18	245,15	244,00	95,6
В том числе сельское и лесное хозяйство:						
тыс. чел.	22,74	23,01	22,87	23,42	23,09	101,5
%	8,9	9,2	9,4	9,6	9,5	+0,6 п.п.
<i>Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности, р.</i>						
В среднем	31062,7	34437,8	39345,7	45742,1	54130,1	174,3
Сельское и лесное хозяйство	36452,7	41815,5	48369,9	55411,0	64153,9	176,0
%	117,4	121,4	122,9	121,1	118,5	+1,1 п.п.

*Источник: составлено по данным Тамбовстата.

Анализ производства сельскохозяйственной продукции в регионе показывает значительный рост по всем категориям хозяйств. В 2024 году объем производства сельскохозяйственной продукции увеличится на 11,3 % по сравнению с 2020 годом. При этом во всех категориях хозяйства отмечается рост производства продукции растениеводства на 8,5 %, а животноводческой продукции – на 16,93 % (табл. 2).

По состоянию на 2024 года аграрный сектор Тамбовской области представлен 243 сельскохозяйственными организациями, 1540 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и 275,9 тыс. индивидуальными сельхозпроизводителями. В течение 2024 года стоимость продукции, произведе-

Таблица 2

Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств Тамбовской области* (в фактически действовавших ценах, млн р.)

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2024 г. в % к 2020 г.
<i>Все категории хозяйств</i>						
Продукция сельского хозяйства	170809,2	212104,1	208853,8	204061,8	190194,2	111,3
в том числе:						
растениеводства	112620,6	140615,5	131492,0	141150,0	122144,9	108,5
животноводства	58188,6	71488,6	77361,8	62911,8	68049,3	116,9
<i>Сельскохозяйственные организации</i>						
Продукция сельского хозяйства	126136,3	160779,2	157647,6	155779,4	147390,0	116,8
в том числе:						
растениеводства	79862,9	100701,2	92098,6	103901,3	90514,3	113,3
животноводства	46273,4	60078,0	65549,0	51878,1	56875,7	122,9
<i>Хозяйства населения</i>						
Продукция сельского хозяйства	21886,3	22807,2	23189,5	21799,1	19026,9	86,9
в том числе:						
растениеводства	11365,2	12829,9	13019,0	12218,8	9286,9	81,7
животноводства	10521,1	9977,3	10170,5	9580,3	9740,0	92,6
<i>Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели</i>						
Продукция сельского хозяйства	22786,6	28517,7	28016,7	26483,3	23777,3	104,3
в том числе:						
растениеводства	21392,5	27084,4	26374,4	25029,9	22343,7	104,4
животноводства	1394,1	1433,3	1642,3	1453,4	1433,6	102,8

* Источник: составлено по данным Тамбовстата.

денной сельскохозяйственными организациями достигла 147 390 млн р., что составляет 77,5 % от общего объема производства сельскохозяйственной продукции всеми категориями хозяйств. Производство растениеводческой продукции составило 90 514,3 млн р., что эквивалентно 74,1 % от общего объема производства продукции растениеводства всех категорий хозяйств, тогда как продукция животноводства достигла 56 875,7 млн р., или 83,6 % от общего объема производства в этой сфере.

С 2020 по 2024 год объемы производства растениеводческой продукции выросли на 13,3 %, а животноводческой – на 22,9 %. Аналогичная положительная тенденция наблюдается и в крестьянских (фермерских) хозяйствах, которые обеспечили 12,5 % от общего объема сельскохозяйственной продукции, включая 18,3 % продукции растениеводства и 2,1 % продукции животноводства.

Тем не менее стоимость сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах, ежегодно снижается, и к 2024 году их доля составила 10 % от общего объема производства. В частности, доля продукции растениеводства составила 7,6 %, а продукции животноводства – 14,3 % (см. табл. 2).

В структуре земельного фонда преобладают земли сельскохозяйственного назначения, доля которых составляет более 80 %. В 2020 году посевная площадь составила 1893,9 га, при этом основными культурами возделывания остаются зерновые, технические культуры, картофель и овощи, занимающие более 98,2 % посевных площадей.

В период с 2020 по 2024 год посевные площади в регионе увеличились на 3,4 %, при этом площадь, отведенная под технические культуры, увеличилась – на 23,2 %. За указанный период внедрение современных технологий, активное использование минеральных удобрений и регулярное обновление сортов привели к значительному росту урожайности основных сельскохозяйственных культур.

Так, урожайность сахарной свеклы повысилась с 351,7 до 394,6 ц/га, причем в некоторые годы достигала рекордных 559,2 ц/га. Урожайность подсолнечника увеличилась с 22,1 до 23,4 ц/га (+5,8 %), а картофеля – со 145,7 до 162,0 ц/га (+11,2 %). Несмотря на заметные колебания урожайности в отдельные годы из-за неблагоприятных погодных условий, общие объемы валового сбора основных культур значительно выросли.

Тамбовская область занимает важное место среди российских регионов, специализирующихся на производстве зерна, обеспечивая 2,3 % от всех посевных площадей под зерновыми культурами в стране. В 2024 году регион занял третье место в Центральном федеральном округе (ЦФО) и одиннадцатое по объему производства зерна на национальном уровне.

Среди основных технических культур в регионе можно выделить сахарную свеклу и подсолнечник. За последние годы валовое производство сахарной свеклы значительно возросло и составило 4 589,9 тыс. т в 2024 году, что на 42,8 % больше по сравнению с уровнем 2020 года. Вместе с тем валовой сбор подсолнечника снизился до 845,9 тыс. т, или на 2,8 % по сравнению с уровнем 2020 года. По производству сахарной свеклы область занимает второе место в ЦФО и пятое место в стране, составляя 9,5 % от общего объема производства в России. Кроме того, регион

располагается на втором месте в ЦФО и четвертом в стране по производству подсолнечника, с долей 7,3 %.

Животноводство играет важную роль в АПК региона, что способствовало снижению сокращения поголовья крупного рогатого скота, овец и коз, а также увеличению их продуктивности. К концу 2024 года поголовье крупного рогатого скота в области достигло 71,2 тыс. голов, в том числе 30,8 тыс. голов коров.

За период с 2020 по 2024 год доля коров в общем поголовье возросла с 40,3 до 43,3 %. Поголовье свиней, напротив, сократилось на 10,8 % и составило 1 042,3 тыс. голов. За этот же период отмечается положительная динамика в производстве мяса – на 4,7 %, молока – на 0,8 %. Данные результаты стали возможны благодаря эффективной государственной поддержке сельского хозяйства, предоставляемой Правительством Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства России. В рамках поддержки аграриев Тамбовской области в период с 2020 по 2024 год было выделено более 15,5 млрд р., из которых 9,9 млрд р. поступило из федерального бюджета и 5,7 млрд р. – из областного.

Сельское хозяйство выступает фундаментальной составляющей устойчивого развития сельских территорий. Быстрые темпы роста и повышение продуктивности аграрного производства создают прочную базу для перехода к устойчивому развитию и улучшения благосостояния сельского населения.

Для эффективного достижения целей развития сельских территорий требуется всесторонний подход к решению социальных проблем, охватывающий развитие инфраструктуры, а также улучшение систем здравоохранения, образования и культурной сферы. Важнейшим аспектом является обеспечение условий для здорового образа жизни и сохранения культурного наследия региона.

Развитие социальной инфраструктуры и условий проживания тесно связано с особенностями муниципальных округов, уровнем урбанизации, спецификой жилых массивов и качеством дорог.

В Тамбовской области насчитывается 7 городов, 13 поселков городского типа, 23 муниципальных образования и 279 деревень, при этом уровень технической и социальной инфраструктуры значительно варьируется между муниципальными округами. Наиболее развитой по социальной инфраструктуре являются Тамбовский и Мичуринский муниципальные округа. Административные центры Кирсанов, Моршанск, Рассказово, Уварово и Жердевка, несмотря на свои небольшие размеры, обладают развитой инфраструктурой, однако уступают по этому показателю более крупным городам. Остальные 16 муниципальных округов находятся под воздействием городских агломераций или размещены на больших сельских территориях, где комплексное обеспечение услугами часто оказывается неполным.

В сельской местности действует основная социальная инфраструктура, включающая детские сады, общеобразовательные учреждения, предприятия бытового обслуживания, супермаркеты, а также культурные объекты – клубы, библиотеки и благотворительные организации, что в значи-

тельной мере обеспечивает жизнедеятельность сельского населения. Однако основные учебные заведения (университеты и колледжи), финансовые учреждения (банки, страховые компании, юридические конторы), а также учреждения сферы культуры и здравоохранения располагаются преимущественно в городах и административных центрах [2].

При оценке региональной инфраструктуры следует уделять особое внимание социальной инфраструктуре в сельской местности, поскольку объемы предоставляемых услуг напрямую зависят от наличия крупных социальных учреждений, как в сельских, так и в городских поселениях.

Исследования показали, что существует значительная разница в уровне использования социальных услуг жителями городских и отдаленных районов, теми, кто работает в экономически стабильных или неблагоприятных сельскохозяйственных районах, и теми, кто живет вблизи городских центров и транспортных узлов или в отдаленных небольших сельских районах.

Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры и ограниченные условия социальной среды в сельских территориях выступают одной из главных причин неудовлетворенности жизнью и снижения привлекательности этих территорий, что в свою очередь стимулирует усиление миграционных процессов, особенно среди молодежи.

Рассмотрим основные показатели развития социальной инфраструктуры и социально-экономические характеристики сельских территорий Тамбовской области.

Анализ показателей общего жилищного фонда региона свидетельствует о стабильном ежегодном росте (табл. 3). В период с 2020 по 2024 год общая площадь жилых помещений в регионе увеличилась на 5,5 %, тогда как рост в сельской местности составил всего 4,1 %. В 2024 году общая площадь жилых помещений на душу населения увеличилась на 10,6 % по сравнению с 2020 годом. В городской местности площадь жилых помещений увеличилась на 12,9 %, а в сельской местности – на 5,1 %. На одного жителя сельской местности приходилось в среднем 36,8 кв. м жилой площади, в то время как в городах данный показатель был несколько ниже – 34,2 кв. м.

Таким образом, несмотря на то что в целом наблюдается рост доступа к жилым помещениям, темпы увеличения в сельской местности остаются низкими, что подчеркивает необходимость дальнейшего развития инфраструктуры для повышения привлекательности сельской жизни.

Следует отметить, что в сельских территориях Тамбовской области ежегодно от 80 до 90 % нового жилого фонда строится за счет личных и заемных средств местных жителей. При этом наблюдается рост доли жилых зданий, обеспеченных всеми необходимыми коммунальными удобствами (рис. 1).

Вместе с тем за исследуемый период отмечается заметное уменьшение количества общеобразовательных учреждений в сельской местности региона. На 2024 год их число составляет всего 444, что соответствует лишь 92,5 % от уровня 2020 года. Еще более значительное сокращение

Таблица 3

Общая площадь жилищного фонда в Тамбовской области

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Отношение, %, 2024 г. к	
						2020 г.	2022 г.
Общая площадь жилых помещений – всего (на конец года), млн кв. м	31896,1	32679,3	32885,0	33284,8	33650,9	105,5	102,3
в том числе:							
в городских поселениях	18512,1	19030,3	19143,5	19452,6	19719,4	106,5	103,0
сельской местности	13384,0	13649,1	13741,5	13832,2	13931,5	104,1	101,4
Общая площадь жилых помещений в среднем на одного жителя – всего (на конец года), кв. м	32,1	33,3	34,0	34,8	35,5	110,6	104,4
в городских поселениях	30,3	31,4	32,8	33,6	34,2	112,9	104,3
сельской местности	35,0	36,3	35,9	36,6	36,8	105,1	102,5

* Источник: составлено по данным Тамбовстата.

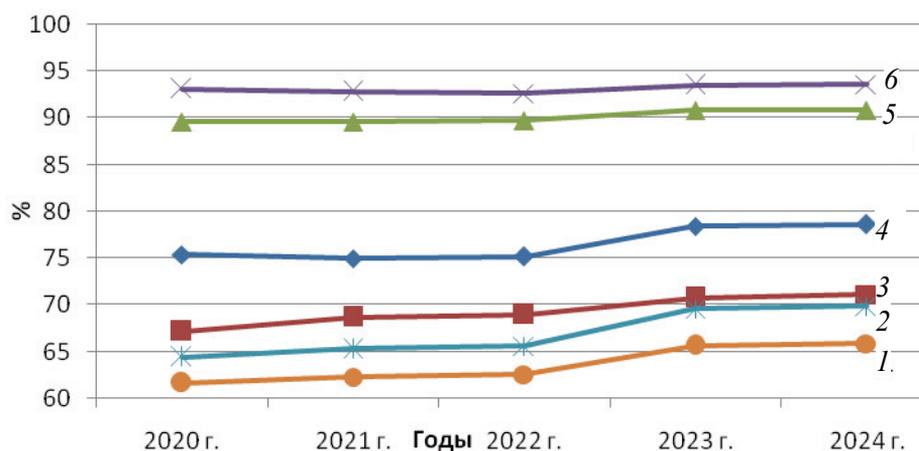


Рис. 1. Удельный вес жилого фонда сельских территорий Тамбовской области обеспеченного коммунальными удобствами:

1 – ванны (душами); 2 – горячим водоснабжением; 3 – водоотведением (с канализацией); 4 – водопроводом; 5 – отоплением; 6 – газом (сетевым, сжиженным)

отмечается в численности обучающихся – с 37,3 тыс. в 2020 году до 33,1 тыс. к 2024. Если в 2020 году средняя нагрузка на одно учебное заведение составляла 70 учеников, то к 2024 году данный показатель возрос до 74.

Оптимизация бюджетных расходов лишь усугубила ряд проблем сельской сферы, особенно в области здравоохранения: закрываются региональные больницы и родильные дома, сокращается количество коек, а также отмечается нехватка медицинских работников. Анализ показывает, что в 2024 году количество больниц в регионе уменьшилось более чем вдвое, относительно 2020 года, в то время как амбулаторно-поликлинических учреждений стало почти в три раза больше. За тот же период число фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) снизилось почти на 100, численность врачей и среднего медицинского персонала также продолжает сокращаться.

Одним из ключевых аспектов является газификация сельской местности. Каждый год вводится более 500 км газовых сетей, а в 2024 году данный показатель достиг 964,4 км. По состоянию на конец 2024 года уровень газификации жилого фонда в муниципальных образованиях Тамбовской области достиг 78,4 %, что значительно превышает среднероссийский показатель.

Для достижения стратегических целей по укреплению экономического потенциала сельских территорий необходим всесторонний и системный подход к решению демографических проблем. Среди главных приоритетов следует выделить: повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения, обеспечение роста занятости и доходов, ликвидацию дефицита квалифицированных кадров в аграрном секторе и смежных областях, а также развитие образовательных программ, способствующих освоению новых профессий жителями сельской местности. Особое внимание необходимо уделить поддержке неактивных слоев населения и внедрению эффективных инструментов регулирования миграционных процессов и переселения.

Несмотря на то что демографическая ситуация в Тамбовской области в последние годы показывает незначительные улучшения, она остается непростой и требует особого внимания.

Население региона продолжает сокращаться с 2019 года, причем темпы снижения сельского населения особенно выражены (табл. 4).

Таблица 4

Численность постоянного населения Тамбовской области

Годы	На 1 января, тыс. чел.			Доля (%) в населении	
	всего	в том числе		городское	сельское
		городское	сельское		
2019	1015966	620989	394977	61,1	38,9
2020	1006748	618017	388731	61,4	38,6
2021	994420	611901	382519	61,5	38,5
2022	979171	589647	389524	60,2	39,8
2023	966250	583260	382990	60,4	39,6
2024	956292	578544	377748	60,5	39,5
2025	946657	574165	372492	60,7	39,3

* Источник: составлено по данным Тамбовстата.

Численность населения Тамбовской области на 1 января 2025 года составила 946,7 тыс. человек, что на 69,3 тыс. человек или на 6,8 % меньше, чем в 2019 году. Численность сельского населения сократилась с 395,0 тыс. человек до 372,5 тыс. человек или на 5,4 %. В последние годы сокращение численности населения региона несколько замедлилось.

Численность работников в сельском и лесном хозяйстве незначительно возросла: в 2024 году она составила 23,050 тыс. человек, что на 0,31 тыс. человек больше по сравнению с 2020 годом. Доля занятых в данной отрасли составила 9,5 % от общего числа работающих в экономике региона, в то время как в 2020 году данный показатель составлял 8,9 %.

За последние пять лет средний уровень заработной платы в сельском и лесном хозяйстве увеличился с 36 453 р. до 64 154 р., рост составил 76,0 %, в то время как общий экономический рост заработной платы в регионе составил 74,3 %.

Ключевым фактором для устойчивого развития сельских территорий является организация управления и регулирования на уровне местного самоуправления. Однако за последние четыре года количество сотрудников в государственных и местных органах власти снизилось, особенно в сфере местного самоуправления – на 25 %.

Для плодотворного развития сельских территорий особенно важно иметь квалифицированные кадры, способные эффективно решать задачи местных сообществ. Формирование сильных и слаженных управленческих команд на региональном и муниципальном уровнях играет ключевую роль в быстрой адаптации к постоянно меняющимся условиям и в регулярном повышении качества предоставляемых муниципальных услуг. Улучшение работы законодательных и исполнительных органов власти на всех уровнях приведет к повышению устойчивости развития сельских территорий.

Таким образом, устойчивое развитие сельских территорий зависит от эффективной экономики, развитой инженерной инфраструктуры, социальной сферы, положительных демографических показателей и благоприятных экологических условий. Данные процессы должны поддерживаться нормативно-правовой базой и высшим руководством на всех уровнях.

В целом социально-экономическая ситуация в Тамбовской области за последние годы улучшилась, по многим показателям наблюдается положительная динамика. Однако темпы улучшения уровня и качества жизни недостаточны, и необходимы дальнейшие усилия для их улучшения.

Сельские территории обладают значительным экономическим, экологическим, демографическим, историческим и культурным потенциалом, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию и высокому уровню жизни для местных сообществ. Основные подходы к достижению устойчивого развития в этих областях можно классифицировать по следующим направлениям: экономическим, социальным, демографическим, экологическим и институциональным (рис. 2).

В качестве приоритетных задач в стратегии развития сельских территорий России следует выделить: признание ключевой роли сельского хозяйства и его растущее значение многоаспектности в эпоху постиндустриализма и глобализации; повышение конкурентоспособности и результативности аграрного сектора, что критически важно для сохранения его лидирующей позиции в сельской экономике и обеспечения стабильного прогресса большинства регионов страны.

Экономические	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование механизма государственной поддержки • Поддержка малого и среднего бизнеса на селе • Диверсификация сельской экономики • Технико-технологическая модернизация производства • Развитие рыночной инфраструктуры и соответствующих институтов
Социальные	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование жилищного строительства • Развитие транспортных и телекоммуникационных сетей • Развитие электро-, водо-, газо-, теплоснабжения • Развитие системы здравоохранения • Развитие сети дошкольных и общеобразовательных учреждений • Развитие сети спортивных и культурных учреждений
Экологические	<ul style="list-style-type: none"> • Охрана и сохранение биоразнообразия природы • Рациональное использование возобновляемых природных ресурсов • Развитие безотходных технологий • Производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции • Экологическое образование и воспитание населения
Демографические	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение занятости и доходов сельского населения • Регулирование рынка труда в сельской местности • Сохранение и укрепление здоровья населения • Повышение рождаемости • Увеличение продолжительности жизни • Сокращение уровня смертности
Институциональные	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование законодательной базы развития сельских территорий • Повышение эффективности работы органов местной власти • Совершенствование подготовки и переподготовки кадров для АПК • Внедрение системы мониторинга развития сельских территорий • Повышение доступности сельских жителей к информационным ресурсам

Рис. 2. Основные направления обеспечения устойчивого развития сельских территорий

Устойчивый рост сельскохозяйственного производства достижим только при условии внедрения инноваций и привлечения инвестиций. Для этого необходимо создать привлекательные условия для инвесторов, которые будут способствовать более рациональному использованию трудовых, материальных, энергетических и экологических ресурсов, а также генетического потенциала современных культур и пород. Необходима модернизация агропромышленного сектора за счет внедрения передовых технологий.

Государственное регулирование и поддержка играют ключевую роль в устойчивом развитии сельскохозяйственного сектора и организации его деятельности в рамках АПК. Основным инструментом в этой области должны стать экономические рычаги влияния.

В Тамбовской области особое внимание уделяется формированию и реализации продуманной региональной политики, направленной на развитие сельскохозяйственной экономики. Фундаментальными нормативными документами в данной сфере выступают «Стратегия социально-эко-

номического развития Тамбовской области до 2030 года» и «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Тамбовской области до 2030 года».

В регионе внедряется ряд программ, обеспечивающих государственную и региональную поддержку предприятий АПК вне зависимости от их формы собственности и уровня. Тем не менее для устойчивого развития сельских территорий одного лишь расширения агропромышленного направления недостаточно. Необходимо активно диверсифицировать сельскую экономику, способствуя разностороннему развитию малого и среднего бизнеса [3].

В сельской местности следует стимулировать развитие традиционных ремесел и промыслов, таких как деревообработка, гончарное мастерство, изготовление упаковочных материалов, плетение корзин, производство садового инвентаря, а также швейное и вязальное производства. Расширение неаграрной предпринимательской деятельности в сельских территориях имеет ключевое значение для обеспечения местного населения качественными бытовыми и социокультурными услугами. В этот перечень входят такие сферы, как ремонт и пошив одежды и обуви, а также поставка бытовой техники.

Обучение сельчан востребованным навыкам и создание доступных кредитных программ для приобретения оборудования и улучшения жилищных условий выступают важнейшими составляющими комплексного развития сельских территорий. Реализация подобных инициатив способствует формированию новых рабочих мест, а также значительному повышению уровня жизни местного населения, делая сельскую среду более комфортной и устойчивой.

Сельский туризм, опирающийся на природные, культурные и исторические ресурсы региона, играет значимую роль в экономике сельских территорий. Для Тамбовской области ключевой задачей является формирование привлекательных туристических маршрутов, включающих как материальное наследие – церкви, усадьбы и памятники архитектуры, так и нематериальное – традиции, ремесла и кулинарию. Сельский туризм обладает высокой инвестиционной привлекательностью и создает мультипликативный эффект, объединяя различные виды деятельности, способствующие росту доходов местных жителей за счет продажи продукции, организации услуг и эффективного использования недвижимого имущества.

Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, финансируемая из федерального бюджета, является важным инструментом в сфере жилищного строительства. В 2024 году на развитие социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры было направлено 680 млн. рублей. Тамбовская область лидирует в ЦФО по объему ввода индивидуального жилья, доля которого в 2024 году составила 45 % от общего объема.

Развитие системы сельского здравоохранения, ориентированное на повышение доступности качественной медицинской помощи для жителей сельской местности, является крайне важным. Следует организовать сеть социальных учреждений, включающую социальные гостиницы, дома престарелых и службы стационарного ухода на дому.

Эффективным инструментом улучшения здоровья населения может стать активное применение опыта ФАП, предусматривающего регулярные обходы домов, мониторинг артериального давления и проведение диспансеризации. Для комплексного развития сельских территорий необходимо создавать социальные центры, способные обеспечивать жителей широким спектром социальных услуг.

Ключевыми мерами по оптимизации рынка труда и увеличению уровня занятости выступают создание новых рабочих мест, обновление существующей производственной базы, а также стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, оказывающие положительное влияние не только на экономическую ситуацию, но и на социальное благополучие сельского населения.

Повышение привлекательности сельской жизни считается важным направлением демографической политики. В рамках местных и региональных стратегий развития необходимо реализовать конкретные программы по поддержке развития сельских территорий и восстановлению населенных пунктов с сохранением их специфических особенностей.

Важнейшим элементом реализации стратегической задачи социально-экономического развития региона, направленной на обеспечение благоприятных условий для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, выступает выполнение долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области». Данная программа была официально утверждена постановлением администрации области от 24 декабря 2012 года № 1657.

Для успешного развития сельских территорий важно создавать усовершенствованные институциональные условия, которые обеспечат местному населению расширенный доступ к земельным, финансовым, материальным, техническим ресурсам и информационной поддержке. Внедрение научных исследований имеет большое значение для устойчивого развития, а также необходимо разработать механизмы по реализации социальных и демографических мер, способствующих увеличению численности населения и формированию современной инфраструктуры в сельской местности [4].

Особое внимание следует уделить научно-методическому сопровождению деятельности органов, ответственных за развитие сельских территорий, созданию образовательных программ и повышению квалификации специалистов, как органов государственной власти, так и местного самоуправления. Одновременно работники сельскохозяйственной отрасли и фермерских хозяйств должны проходить обучение в области устойчивого развития сельских территорий.

Для успешного достижения приоритетных задач устойчивого развития сельских территорий целесообразно опираться на четыре ключевые группы инструментов:

- оптимизация финансовой отчетности и обеспечение сбалансированности бюджетов;
- совершенствование форм и методов экономического развития;

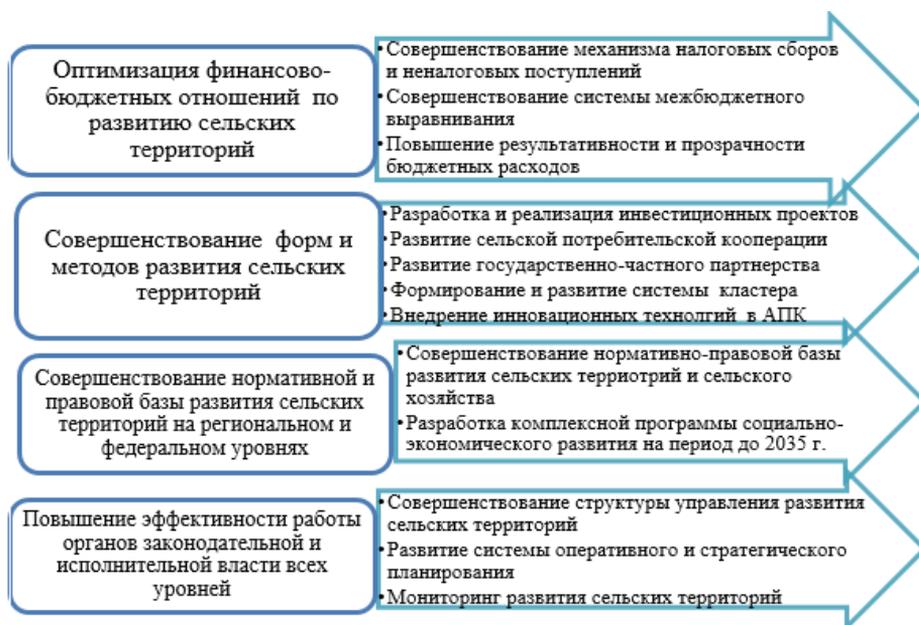


Рис. 3. Основные инструменты, обеспечивающие устойчивое развитие сельских территорий Тамбовской области

– совершенствование нормативно-правового регулирования на всех уровнях управления;

– повышение эффективности работы государственных учреждений, предприятий и органов, ответственных за устойчивое развитие сельских территорий (рис. 3).

Устойчивое развитие сельских территорий признано одним из основных приоритетов реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 года № 717. Принятая программа вызывает неоднозначную реакцию ученых и экспертов, поскольку не охватывала все вопросы, связанные с устойчивым развитием сельских территорий.

Опыт показывает, что достижение согласованных целей, в том числе сочетание федеральных и региональных мер поддержки, имеет важное значение для обеспечения скоординированного подхода к территориальному развитию при одновременном удовлетворении потребностей местного населения, включающих реализацию национальных проектов в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, образования и жилищного строительства, а также государственных и целевых программ по различным направлениям развития.

Основополагающим условием устойчивого развития является улучшение финансовых и бюджетных ресурсов на местном уровне. Одной из важнейших трудностей в данной области является отсутствие научно обоснованных подходов, позволяющих выявить наиболее важные аспекты данной области. Важно работать сообща над улучшением качества продукции и услуг, предлагаемых организациями [5].

Для эффективного сочетания форм финансовой поддержки на всех уровнях бюджетов необходим комплексный подход, требующий четкого определения финансовых задач и правил перевода средств между бюджетами, а также четкого определения критериев финансовой поддержки муниципалитетов. Часть доходов от подоходного налога должна оставаться на региональном и местном уровнях, что создаст положительный стимул для новых инвестиций и рабочих мест, а также поддержки малого и среднего предпринимательства.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов необходимо привести объемы текущих расходных обязательств в соответствие с реальными источниками доходов и покрыть дефицит. Приоритетом должно стать увеличение налоговых поступлений за счет привлечения и поддержки частных инвестиций в модернизацию и создание новых производств, стимулирование инновационной деятельности, повышение производительности труда и развитие малого и среднего предпринимательства [6].

Основное внимание следует уделить мобилизации существующих местных источников доходов, увеличению налоговых поступлений и поддержке неналоговых доходов. Кроме того, важна комплексная инвентаризация муниципальных активов, включая землю, которая может быстро дать ощутимые результаты.

Главными задачами налоговой политики муниципального округа на ближайшую перспективу являются создание устойчивой базы собственных доходов и создание стимулов к их увеличению при сохранении умеренной налоговой нагрузки на бизнес в целях привлечения инвесторов и увеличения объемов инвестиций.

Особое значение приобретают механизмы, обеспечивающие устойчивое развитие сельской экономики, среди которых ключевое место занимает развитие инновационных процессов, привлечение инвестиций и реализация пилотных экономических проектов стратегического характера.

Внедрение инновационных технологий в аграрный сектор экономики считается фундаментальным фактором достижения устойчивости. Параллельно важна поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, которая помогает мелким производителям получать доступ к финансированию и обеспечивать потребности в производственных услугах [7].

Государственно-частное партнерство играет критически важную роль в укреплении устойчивости сельских территорий. Основными инструментами поддержки выступают повышение эффективности работы всех звеньев – от органов власти и бизнеса до организаций, а также активное использование успехов в формировании региональных кластеров.

Интегрированное управление земельными ресурсами в сочетании с пространственным планированием является ключевым фактором рационального использования земель и природных богатств. Для оптимизации землепользования необходимо разрабатывать профессиональные планы и обеспечивать координацию управленческих решений.

Кроме того, значимое место занимает научно обоснованное формирование стратегий развития на местном и региональном уровнях, а также подготовка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы и внедрению инновационных технологий, направленных на устойчивое развитие сельских территорий.

Заключение

Внедрение комплекса мероприятий для устойчивого развития сельских территорий создаст условия для достаточной занятости и повышения заработных плат среди населения региона, что в дальнейшем будет способствовать общему повышению уровня жизни населения.

Список литературы

1. Греков, А. Н. Перспективы реформирования органов местного самоуправления в Тамбовской области / А. Н. Греков, Е. Н. Ряшина // Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности : материалы Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Мичуринск-Наукоград, 2024. – С. 45 – 48.

2. Устойчивое развитие АПК – важнейшая стратегическая цель современной государственной политики / А. Н. Греков, Н. И. Греков, М. В. Левина, М. А. Соломахин // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2022. – № 2(69). – С. 216 – 220.

3. Летуновский, А. С. Активизация инновационной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей региона / А. С. Летуновский // Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности: материалы Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Мичуринск-Наукоград, 2024. – С. 81 – 84.

4. Грекова, Н. С. Инвестиционная привлекательность АПК региона / Н. С. Грекова, Р. Е. Хворов // Вызовы современности и стратегическое развитие аграрной экономики (VI Шалапинские чтения) : материалы Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Мичуринск, 2023. – С. 189 – 193.

5. Карайчев, А. С. Современное состояние сельского хозяйства Тамбовской области / А. С. Карайчев // Траектории социально-экономического развития региона в условиях внешнеполитического санкционного давления : материалы II Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Курск, 2024. – С. 101 – 106.

6. Бабкина, Е. С. Проблемы стратегического развития муниципальных образований / Е. С. Бабкина, Е. В. Смагин, А. А. Бабкина // Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности : материалы Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Мичуринск-Наукоград, 2024. – С. 103 – 106.

7. Соломахин, М. А. Развитие сельскохозяйственного производства в Российской Федерации в условиях действия санкций / М. А. Соломахин, Н. Ю. Кузичева // Инженерное обеспечение в реализации социально-экономических программ АПК : сб. ст. по материалам Всерос. (национальной) науч.-практ. конф. – Курган, 2023. – С. 162 – 168.

References

1. Grekov A.N., Ryashina Ye.N. *Strategicheskiye napravleniya razvitiya ekonomiki, finansov i bukhgalterskogo ucheta v sovremennykh usloviyakh. Informatsionno-pravovoye obespecheniye GARANT kak kompleksnaya professional'naya podderzhka obrazovatel'noy i nauchnoy deyatel'nosti: materialy*

Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf. [Strategic Directions for the Development of Economics, Finance, and Accounting in Modern Conditions. Information and Legal Support of GARANT as Comprehensive Professional Support for Educational and Scientific Activities: Proc. of the All-Russian (National) Scientific and Practical Conf.], Michurinsk-Naukograd, 2024, pp. 45-48. (In Russ.)

2. Grekov A.N., Grekov N.I., Levina M.V., Solomakhin M.A. [Sustainable Development of the Agro-Industrial Complex – the Most Important Strategic Goal of Modern Public Policy], *Vestnik Michurinskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Bulletin of the Michurinsk State Agrarian University], 2022, no. 2(69), pp. 216-220. (In Russ., abstract in Eng.)

3. Letunovskiy A.S. *Strategicheskiye napravleniya razvitiya ekonomiki, finansov i bukhgalterskogo ucheta v sovremennykh usloviyakh. Informatsionno-pravovoye obespecheniye GARANT kak kompleksnaya professional'naya podderzhka obrazovatel'noy i nauchnoy deyatel'nosti: materialy Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf.* [Strategic directions for the development of economics, finance and accounting in modern conditions. Information and legal support of GARANT as a comprehensive professional support for educational and scientific activities: Proc. of the All-Russian (National) Scientific and Practical. Conf], Michurinsk-Naukograd, 2024, pp. 81-84. (In Russ.)

4. Grekova N.S., Khvorov R.Ye. *Vyzovy sovremennosti i strategicheskoye razvitiye agrarnoy ekonomiki (VI Shalyapinskiye chteniya): materialy Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf.* [Challenges of our time and strategic development of the agrarian economy (VI Chaliapin Readings): Proc. of the All-Russian (National) Scientific and Practical. Conf], Michurinsk, 2023, pp. 189-193. (In Russ.)

5. Karaychev A.S. *Trayektorii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya regiona v usloviyakh vneshnepoliticheskogo sanktsionnogo davleniya: materialy II Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf.* [Trajectories of the Region's Socioeconomic Development under the Conditions of Foreign Policy Sanction Pressure: Proc. II All-Russian (National) Scientific and Practical Conf.], Kursk, 2024, pp. 101-106. (In Russ.)

6. Babkina Ye.S., Smagin Ye.V., Babkina A.A. *Strategicheskiye napravleniya razvitiya ekonomiki, finansov i bukhgalterskogo ucheta v sovremennykh usloviyakh. Informatsionno-pravovoye obespecheniye GARANT kak kompleksnaya professional'naya podderzhka obrazovatel'noy i nauchnoy deyatel'nosti: materialy Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf.* [Strategic Directions for the Development of Economics, Finance, and Accounting in Modern Conditions. Information and Legal Support of GARANT as Comprehensive Professional Support for Educational and Scientific Activities: Proc. of the All-Russian (National) Scientific and Practical Conf.], Michurinsk-Naukograd, 2024, pp. 103-106. (In Russ.)

7. Solomakhin M.A., Kuzicheva N.Yu. *Inzhenernoye obespecheniye v realizatsii sotsial'no-ekonomicheskikh programm APK: sb. st. po materialam Vseros. (natsional'noy) nauch.-prakt. konf.* [Engineering Support in the Implementation of Socioeconomic Programs in the AIC: Collection of Articles Based on the Materials of the All-Russian (National) Scientific and Practical Conf.], Kurgan, 2023, pp. 162-168. (In Russ.)

Main Directions and Tools of Sustainable Development of Rural Areas of the Region

**V. A. Solopov, E. S. Mishchenko, N. V. Zlobina,
N. V. Karamnova, V. M. Belousov**

*Tambov State Technical University, Tambov, Russia;
Michurinsk State Agrarian University, Michurinsk, Russia*

Keywords: agricultural sector; directions and tools of sustainable development; rural areas; Tambov region; sustainable development; regional economy.

Abstract: A comprehensive analysis of the impact of the agricultural sector on the sustainable development of rural areas of the region is carried out. Particular attention is paid to issues of engineering infrastructure and social support of rural areas. The key areas contributing to the long-term development of rural areas are identified and systematized by economic, social, demographic, environmental and institutional aspects. The main instruments ensuring sustainable development of rural areas of the Tambov Region are defined, including the creation and improvement of the legislative framework aimed at supporting development at the federal, regional and municipal levels; improving economic growth models; optimizing financial and budgetary relations; increasing the efficiency of the legislative and executive authorities at all levels of government.

© В. А. Солопов, Е. С. Мищенко, Н. В. Злобина,
Н. В. Карамнова, В. М. Белоусов, 2025