

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ

Е. С. Щербаков, В. Н. Чернышов

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор В. Г. Баев

Ключевые слова и фразы: Конституция РФ; правовое регулирование; федеральный закон; электронные деньги.

Аннотация: Исследовано правовое регулирование отношений по обращению электронных денег, предпринята попытка определения правового статуса электронных денег в системе конституционного права. Выявлены законодательные пробелы регулирования обращения электронных денег, предложены способы их устранения.

Принятие Конституции РФ в 1993 году ознаменовало новую эру российской государственности, упорядочивая те изменения, которые происходили с нашей страной с начала 90-х годов прошлого века. Конституция стала правовым фундаментом, на котором строится действующее законодательство России, в том числе и в сфере обращения электронных денег. Целью данной статьи является уточнение правового статуса в контексте интеграции правового регулирования обращения электронных денег с системой конституционного права, а также исследование пробелов регулирования обращения электронных денег на уровне Конституции и федеральных законов.

Электронные деньги – достаточно новое экономическое явление, которое появилось благодаря эволюции финансовых и технических институтов. В 2000-е годы в России завершился период компьютеризации, который характеризовался активным внедрением информационных технологий в банковские расчеты, а также распространением новейших телекоммуникационных средств. С 2005 года начался переход на стадию «интернетизации», для которой характерно активное развитие электронной коммерции. Повышение уровня компьютерной грамотности населения увеличивает количество людей, пользующихся электронными платежными услугами. Люди, ведущие активную компьютерную деятельность, часто используют электронные деньги наряду с наличными. Большая популяр-

Щербаков Евгений Сергеевич – ассистент кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции»; Чернышов Владимир Николаевич – доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции», e-mail: elters@crimeinfo.jesby.tstu.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

ность данного финансового инструмента обусловлена удобством, оперативностью его применения, а также относительной безопасностью и глобализацией. Таким образом, электронные деньги являются неотъемлемой частью финансово-экономической системы нашего государства.

Как и любой объект общественных отношений, электронные деньги требуют правового регулирования. Применительно к электронным деньгам как элементу финансовой системы РФ рассмотрим ст. 75 Конституции, которая устанавливает, что денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются. Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе [1].

В Федеральном законе № 161 «О национальной платежной системе» (далее – закон о платежной системе) дано определение электронных денег: «электронные денежные средства – денежные средства, которые предварительно предоставлены одним лицом (лицом, предоставившим денежные средства) другому лицу, учитывающему информацию о размере предоставленных денежных средств без открытия банковского счета (обязанному лицу), для исполнения денежных обязательств лица, предоставившего денежные средства, перед третьими лицами и в отношении которых лицо, предоставившее денежные средства, имеет право передавать распоряжения исключительно с использованием электронных средств платежа». При этом закон устанавливает, что «не являются электронными денежными средствами денежные средства, полученные организациями, осуществляющими профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, клиринговую деятельность и (или) деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами и осуществляющими учет информации о размере предоставленных денежных средств без открытия банковского счета в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность указанных организаций» [2, ст. 3, п. 18].

Исходя из вышесказанного можно представить, что электронные деньги – это деньги, представленные одним лицом другому лицу – оператору электронных денег для исполнения денежных обязательств только с помощью электронных средств платежа и без открытия банковского счета. Стоит добавить, что электронное средство платежа – «это средство и (или) способ, позволяющие клиенту оператора по переводу денежных средств составлять, удостоверить и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платежных карт, а также иных технических устройств» [2, ст. 3, п. 19].

Поскольку Конституция РФ устанавливает, что на территории Российской Федерации денежной единицей является рубль, следовательно электронные деньги также должны быть представлены рублем. Кроме того, интерес вызывает формулировка «Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются». Получается, что все денежные средства, выпускаемые на территории Российской Федерации, должны быть представлены рублем и эмитированы только Центральным банком. Если опираться на тот факт, что электронные деньги базируются на традиционных денежных средствах, значит, и они должны быть представлены в рублевой валюте и эмитироваться Центробанком, либо они являются иностранной валютой и должны эмитироваться центральными кредитными учреждениями других стран.

Практика же показывает, что существуют субъекты, выпускающие электронные деньги, помимо Центробанка. Это так называемые операторы электронных денежных средств, правовой статус которых закреплен в ст. 7 закона о платежной системе. Получается, что электронные деньги происходят от традиционных денег, однако конституционно не закреплены и, более того, правовое регулирование электронных денег расходится с нормами Конституции РФ. Можно сказать, что речь идет о разных формах представления денег – наличной и безналичной, однако Конституция РФ не указывает конкретную форму и предъявляет требования к денежной единице в общем.

Существует два варианта решения этой проблемы. Первый вариант заключается во внесении в Конституцию поправки к п. 1 ст. 75, которая будет звучать следующим образом: «Наличной денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Эмиссия наличных денег осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других наличных денег в Российской Федерации не допускается». В таком случае из Конституции исключается регулирование безналичных и электронных денежных средств и определяются требования только для наличных. Правовое регулирование безналичных и электронных денежных средств осуществляется на основе федеральных законов, которые не входят в противоречие с Конституцией.

Второй вариант требует более кардинальных изменений, так как необходимо внести поправки в федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «О национальной платежной системе», поменяв не только положения в законах, но и денежную политику государства в целом. На данный момент существует большое число коммерческих организаций, которые занимаются выпуском и обращением электронных денег. Кроме того, в качестве денег они используют свои собственные, разработанные самостоятельно денежные единицы. В таком случае законодательные требования государства будут выполнены, но возникает вопрос в целесообразности таких изменений.

Отрасль электронных платежей постоянно развивается и проникает во многие сферы общественных отношений. По статистике в 2009 году объем пополнений электронных кошельков составил 40 млрд р., а в 2011 году – уже 125 млрд р. [3]. Наблюдается тенденция постепенного перехода к безналичным деньгам, которые со временем должны полностью вытеснить наличные. Поэтому необходимо эффективное правовое регулирование

электронных денежных средств ввиду их социальной и экономической значимости.

Из вышесказанного следует:

1) Конституция РФ регулирует обращение именно наличных денег и ограничивает введение новых видов денежных единиц, эмиссия денежных средств осуществляется только Центральным банком; федеральные законы предусматривают новые субъекты экономических отношений – операторы электронных денежных средств, которые занимаются выпуском и обращением электронных денег;

2) для устранения противоречий между Конституцией и федеральными законами необходимо внести соответствующую поправку в Конституцию, которая будет ограничивать ее действие только на наличные деньги, либо вносить изменения в федеральные законы в целях приведения деятельности субъектов, участвующих в отношениях по обращению электронных денег, к требованиям Конституции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. – М. : Юрид. лит., 2009. – 64 с.
2. О национальной платежной системе [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ : ред. от 23.07.2013 г., с изм. от 28.12.2013 г.) // ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12187279/>. – Загл. с экрана (дата обращения: 13.02.2014).
3. Статистика рынка электронных денег [Электронный ресурс] // Ассоциация «Электронные деньги» : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://npaed.ru/RU/emoney/statistics>. – Загл. с экрана (дата обращения: 19.11.2013).

References

1. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii* (The Constitution of the Russian Federation), Moscow: Yuridicheskaya literatura, 2013, 64 p.
2. <http://base.garant.ru/12187279/> (13 February 2014).
3. <http://npaed.ru/RU/emoney/statistics> (accessed 19 November 2013).

Constitutional and Legal Bases of Electronic Money Circulation

E. S. Shcherbakov, V. N. Chernyshov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: electronic money; federal law; legal regulation; the Russian Constitution.

Abstract: The paper examines legal regulation of electronic money circulation and defines the legal status of electronic money in the constitutional law system. Legal gaps of electronic money circulation are found, the methods to reduce these gaps are offered.

© Е. С. Щербаков, В. Н. Чернышов, 2014

ДЛЯ ЗАМЕТОК
