

УДК 343.13

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА РЕГИСТРАЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

О.П. Копылова, Д.Ф. Фатахутдинов

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, доцент М.А. Желудков

Ключевые слова и фразы: прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях; прокурорский надзор; уголовно-процессуальный кодекс.

Аннотация: Рассмотрены актуальные вопросы прокурорского надзора за регистрацией заявлений и сообщений о преступлениях.

Стадия возбуждения уголовного дела начинается с приема заявления о преступлении, затем следователь (дознатель) выносит соответствующее постановление. С этого момента не редко появляется фигура подозреваемого.

Факт регистрации преступления стимулирует соответствующие органы на активные действия по поиску виновных и их изобличению [5, с. 39]. Регистрация преступления практически совпадает с возбуждением уголовного дела и выполнением неотложных следственных действий.

Порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях регламентируется Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, утвержденной приказом МВД РФ № 333 от 4 мая 2010 г. [4].

Полномочия по приему сообщения о происшествии, как правило, возлагаются начальником органа внутренних дел на дежурного.

Сообщения о происшествиях в зависимости от их содержания и формы поступления (обнаружения) подразделяются:

1) на сообщения о преступлениях: а) заявление о преступлении; б) явка с повинной; в) рапорт об обнаружении признаков преступления, со-

Копылова Ольга Петровна – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции»; Фатахутдинов Денис Ваилевич – аспирант кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции», e-mail: fdf88@mail.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

ставленный лицом, принявшим сообщение о совершенном или готовящемся преступлении;

2) сообщения и письменные заявления о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых беспорядках, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях и иных событиях, требующих проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Поступившее в орган внутренних дел сообщение о происшествии должно быть незамедлительно внесено в Книгу учета сообщений о происшествиях (КУСП) и ему присвоен соответствующий регистрационный номер [4, ст. 5].

Поступающие сообщения о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения происшествий, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, круглосуточно принимаются в любом органе внутренних дел.

Протокол принятия устного заявления о преступлении, письменное заявление о преступлении, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органа внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены в соответствии с УПК РФ [1].

При регистрации сообщений о происшествиях, поступивших в дежурную часть органов внутренних дел, на документах, зарегистрированных в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп о регистрации. В оттиск штампа оперативный дежурный вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование органа внутренних дел, свои инициалы и фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Если сообщение о происшествии поступило в орган внутренних дел при личном обращении заявителя, то одновременно с регистрацией сообщения о происшествии в КУСП в дежурной части органов внутренних дел оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю.

Талоны должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов регистрируются в секретариате и хранятся в дежурной части органа внутренних дел.

Талон состоит из двух частей: талон-корешок и талон-уведомление. Обе части талона имеют одинаковый регистрационный номер. В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание сообщения о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись сотрудника, принявшего сообщение, дата приема. В талоне-уведомлении указываются: сведения о сотруднике, принявшем сообщение о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование органа внутренних дел, адрес и служебный телефон, дата приема и подпись, инициалы и фамилия оперативного дежурного.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления

[4, ст. 25]. Талоны-корешки остаются в дежурной части органа внутренних дел и используются при сверках полноты регистрации сообщений о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб граждан на действия должностных лиц органов внутренних дел [4, ст. 26]. Согласно ст. 10 федерального закона «О прокуратуре РФ», с жалобой на действия должностных лиц правоохранительных органов можно обратиться в прокуратуру [3].

Согласно ст. 34 Инструкции [4] информация о решении по сообщению о происшествии в течение 24 часов с момента его принятия должна быть направлена заявителю, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма, а также способа информирования (нарочным под расписку, почтой, факсимильным или электронным видом связи). При этом заявителю должно быть разъяснено его право обжаловать данное решение и порядок его обжалования. Судя по статистическим данным, приведенным Генеральной прокуратурой, данная процедура сотрудниками МВД РФ часто нарушается.

Первый заместитель Генерального прокурора А. Буксман отметил, что к учету преступлений у прокуроров по-прежнему много претензий, связанных с искажением статистической отчетности. В последние годы стабильно выявляется по три миллиона скрытых от учета преступлений. В связи с этим было принято решение о создании открытого для общест-венности «Портала правовой статистики Генпрокуратуры России» по адресу <http://crimestat.ru> [6].

В 2011 году прокуратуре переданы полномочия по ведению единого государственного статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора. До этого статистику преступности вело МВД РФ. Генеральная прокуратура России открыла новый портал правовой статистики, интегрированный с сайтом надзорного ведомства, с помощью которого любой гражданин, не выходя из дома, сможет проследить: возбуждено ли уголовное дело, кто его рас-следует и т.п.

С февраля 2013 года новые технологии по учету преступлений стали применяться в шести прокуратурах: Республики Татарстана, Орловской, Псковской, Смоленской, Тульской областей и в Приволжской транспорт-ной. Новая технология обработки первичного учета преступлений будет апробирована в этих регионах. Генеральная прокуратура планирует изве-щать граждан, пострадавших от преступлений, о ходе дела, а также о ре-акции правоохранительных органов на их заявления с помощью СМС-сообщений. Для этого на номер портала нужно отправить СМС-сообщение с номером талона-уведомления о преступлении. Пока портал работает в режиме опытной эксплуатации. Он доступен для жителей Москвы и еще шести регионов России [6].

В связи с внедрением новых технологий в работе ОВД, прокуратуры, следует отметить, что в Инструкции о порядке приема, регистрации и раз-решения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, со-общений и иной информации о происшествиях от 2010 г. по сравнению с ранее действовавшими аналогичными инструкциями МВД РФ, появи-

лось дополнение. В пункте 7 сказано, что прием сообщений о преступлениях будет осуществляться через сеть Интернет.

В обращении, направляемом в виде электронного документа, гражданин в обязательном порядке должен указать свои: фамилию, имя и отчество. Заявление о преступлении должно иметь подпись. Не имеющие указанных сведений письма считаются анонимными, и ответ на них не направляется, так как в ч. 7 ст. 141 УПК РФ говорится, что анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела [1].

Следует отметить удобность обращения граждан в правоохранительные органы по информационным системам, но на данном этапе, при внедрении этого способа обращения можно столкнуться с разного рода проблемами, обусловленными сложностью идентификации автора обращения.

Применение систем цифровой подписи регламентируется федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [2].

Система цифровой подписи предполагает, что каждый пользователь сети имеет свой секретный ключ, который используется для формирования подписи, а также соответствующий этому секретному ключу открытый ключ, известный некоторому кругу пользователей сети и предназначенный для проверки подписи. Цифровая подпись вычисляется на основе секретного ключа отправителя информации и собственно информационных бит документа (файла). Один из пользователей может быть избран в качестве «нотариуса» и заверять с помощью своего секретного ключа любые документы. Остальные пользователи могут провести верификацию его подписи, то есть убедиться в подлинности полученного документа. Способ вычисления цифровой подписи таков, что знание открытого ключа не может привести к подделке подписи. Проверить подпись может любой пользователь, имеющий открытый ключ, в том числе независимый арбитр, который уполномочен решать возможные споры об авторстве сообщения (документа).

Внедрение систем цифровой подписи в России (по сравнению с другими странами) происходит медленно, прежде всего, из-за нежелания большинства населения приобщаться к современным технологиям. Оформление цифровой подписи занимает много сил, времени, а для некоторых граждан и денежных средств.

Подводя итог, необходимо отметить, что положения ст. 7 Инструкции [4] в настоящее время не могут быть исполнены, так как в большинстве органов внутренних дел нет сайтов со специальным программным обеспечением. Электронная цифровая подпись является аналогом рукописной подписи. В Российской Федерации физическому лицу получить ее можно, но на пути возникает множество проблем, не созданы необходимые условия. Не во всех городах открыты Удостоверяющие центры, выдающие сертификат ключей подписей для использования в информационных системах общего пользования. Поэтому в настоящее время 99 % заявлений о преступлениях поступают в правоохранительные органы РФ в письменном виде на бумаге. Тогда как в Германии бумажный документооборот сведен к минимуму.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 1.03.2012 г.) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=142954>. – Загл. с экрана.
2. Об электронной подписи [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ // Консультант Плюс. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=132463;dst=0;ts=3FB51689C57CA6FF0B6B4A93A6337D67;rnd=0.4596041804933293>. – Загл. с экрана.
3. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 // Консультант Плюс. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133796;dst=0;ts=3353BEBDAB30F717FB6895890B87E44B;rnd=0.33630992228797607>. – Загл. с экрана.
4. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях [Электронный ресурс] : приказ МВД РФ № 333 от 4 мая 2010 г. // Консультант Плюс. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=115419;dst=0;ts=3353BEBDAB30F717FB6895890B87E44B;rnd=0.570791922400992>. – Загл. с экрана.
5. Гуценко, К.Ф. Основы уголовного процесса США / К.Ф. Гуценко. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1993. – 88 с.
6. Егоров, И. SMS от прокурора / И. Егоров // Рос. газ. – 2013. – 5 апр. (№ 74 (6050)). – С. 9.

Prosecutor's Supervision of Registration of Statements and Reports of Crime

O.P. Kopylova, D.F. Fatakhutdinov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: Criminal Procedural Code; prosecutor's supervision; reception and registration of statements and reports of crime.

Abstract: The article considers relevant issues of prosecutor's supervision of reception and registration of reports of crime.

© О.П. Копылова, Д.Ф. Фатахутдинов, 2013