

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Т.Н. Кулюкина

*ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический
Университет»*

Рецензент О.В. Воронкова

Ключевые слова и фразы: имущественные комплексы государственных организаций; новые организационно-правовые формы; повышение качества управления; сфера науки и высшего образования; цели повышения качества управления имущественными комплексами.

Аннотация: Рассмотрены цели повышения качества управления имущественными комплексами государственных организаций сферы образования, которые вытекают из необходимости наиболее эффективного выполнения соответствующих обязательств за счет выбора наиболее целесообразных организационно-правовых форм, методов финансирования, оценки результатов деятельности.

Участие Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, рассматривается в целях повышения эффективности деятельности государственных организаций сферы образования за счет выбора наиболее целесообразных организационно-правовых форм, методов финансирования, оценки результатов их деятельности.

Позиция Министерства образования и науки состоит в том, что и в сфере науки, и в сфере высшего образования должны активно использоваться новые организационно-правовые формы некоммерческих организаций. Это правовая форма автономного учреждения (АУ) и государственная автономная некоммерческая организация (ГАНО).

На сегодняшний день достигнуто определенное согласие и в научном сообществе, и в правительстве, и в бизнесе по вопросу необходимости повышения эффективности эксплуатации имущества и использования более гибких форм, то есть новых подходов к управлению и финансированию

Кулюкина Т.Н. – начальник планово-финансового управления ТГТУ.

организаций научной сферы. Отмечено, что имеющаяся система не является оптимальной, эффективной, намечены подходы к изменению ее именно в сторону повышения открытости, создания действительно рыночных механизмов использования имущества в интересах научной деятельности. Это же относится к новым организационно-правовым формам.

Очень важно провести оценку действительно профильной научной деятельности организаций, прежде чем принимать в отношении них какие-то меры по изменению организационно-правовой формы, по приватизации и т.д. Безусловно, новая система управления имуществом ориентирована на то, чтобы организации больше занимались своей профильной деятельностью, не были связаны решением задач эксплуатации имущества. Это позволит сконцентрироваться на профильной деятельности, увеличить и создать новые источники финансирования. Существенное увеличение финансирования научных исследований возможно только при условии модификации подходов к управлению и финансированию.

Имущество – один из самых главных резервов и активов для увеличения финансирования Российской науки. Можно использовать опыт построения капитального фонда для того, чтобы изменить структуру использования имущества, изменить структуру горизонтов планирования научных институтов. Существуют механизмы, исключаящие отчуждение, приватизацию имущества, но дающие значительный приток инвестиций от эффективного использования имущества. Например, основные научные учреждения Америки, ведущие американские университеты на 30...40 % финансируются из капитального фонда, получают доходы от управления имуществом. Это не только недвижимое имущество, в ведущих университетах удается финансировать 30...40 % бюджета, что и позволяет этим университетам быть не только преподавательскими, но и научными центрами. Можно ли повысить экономическую эффективность управления имуществом?

Американской науке удается привлекать лучшие таланты и финансирование, чтобы их поддерживать не только зарплатой, но и оборудованием. Один из механизмов реализации этой американской модели научного лидерства – это *endowment*, капитальный фонд в каждом хорошем американском университете, и в этих фондах недвижимость занимает достаточно важную роль, особенно в таких университетах как Гарвард, Принстон, Йель, Стэнфорд. Недвижимость в них занимает по рыночной стоимости примерно 15 % от активов капитального фонда. Доходы от недвижимости – важная составляющая управления этим имуществом, потому что они позволяют диверсифицировать риски, когда доходы от недвижимости слабо коррелируют с доходами от финансовых инструментов. Кроме того, они на самом деле достаточно высоки.

Исследовательские университеты, как правило, формируют совет, этот совет нанимает профессионального управляющего активами, который иногда нанимает еще одного профессионального управляющего недвижимостью, а уже за счет этого удается реализовывать достаточно высокие поступления.

Цели повышения качества управления имуществом государственными организациями сферы образования вытекают из необходи-

мости наиболее эффективного выполнения соответствующих обязательств Российской Федерации, предусмотренных Конституцией и законами Российской Федерации.

Соответственно, *стратегическими* целями участия Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций сферы образования могут быть следующие:

- обеспечение реализации конституционного права граждан на образование;

- создание условий для перехода российской экономики к постиндустриальному пути развития, повышения роли образования в социальном, культурном, экономическом развитии Российской Федерации;

- формирование условий для всестороннего развития и повышения конкурентоспособности «человеческого капитала»;

- обеспечение реализации полномочий, законодательно закрепленных за Российской Федерацией в части образования (сохранение и развитие единого образовательного пространства, научно-методическое обеспечение развития системы образования, нормативно-правовое обеспечение деятельности системы образования, обеспечение экспериментальной деятельности в образовании, комплексная модернизация образования).

Для достижения поставленных *стратегических целей* необходимо решить следующие *основные задачи*:

- *обеспечить оптимизацию организационной структуры государственного управления* имущественными комплексами образовательных организаций и повысить уровень инвестиционной привлекательности данной сферы;

- *повысить эффективность* использования государственной собственности в образовательной сфере;

- *сформировать оптимальную сеть федеральных государственных образовательных организаций*, реализующих программы профессионального образования и способную обеспечить современный уровень качества соответствующих образовательных услуг и удовлетворение потребностей различных групп потребителей образовательных услуг;

- *разработать эффективные механизмы управления* деятельностью федеральных государственных образовательных организаций;

- *создать механизм мониторинга* деятельности федеральных государственных образовательных организаций;

- обеспечить эффективное воспроизводство кадрового потенциала системы образования;

- *создать нормативно-правовую среду*, обеспечивающую опережающее развитие образования в соответствии с приоритетными направлениями модернизации российской экономики;

- *обеспечить научно-методическую и организационную поддержку* модернизации системы образования.

Все государственные организации сферы образования должны быть активно задействованы в решении поставленных задач, решение которых должно осуществляться с учетом следующих *основных принципов* участия Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций, сферы образования:

– участие Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, должно быть обусловлено интересами решения поставленных публичных задач (прежде всего, в части обеспечения конституционного права граждан на образование, принципиальных направлений развития системы профессионального образования, интеграции высшего образования, науки и производства);

– участие Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций образования должно обеспечивать развитие образования как *социально-значимого блага, обладающего выраженными положительными внешними эффектами* с учетом необходимости сохранения единства образовательного пространства Российской Федерации, сбалансированности регионального развития и создания стимулов для привлечения бизнеса к финансированию образовательных услуг в системе профессионального образования;

– участие Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных организаций образования должно быть ориентировано на обеспечение прогрессивных структурных сдвигов в экономике, в том числе таких, эффект от которых будет получен в средне- и долгосрочной перспективе а также на повышение конкурентоспособности отечественной продукции и услуг – участие Российской Федерации в управлении имущественными комплексами государственных образовательных организаций должно способствовать гармонизации интересов государства, населения, бизнеса, менеджмента педагогических коллективов образовательных организаций, а также институтов гражданского общества.

Need for Improvement of Quality Control of Property Complexes of State Organizations

T.N. Kulyukina

Tambov State Technical University

Key words and phrases: property complexes of state organizations; new organizational legal forms; quality control improvement; area of science and higher education; objectives of improvement of quality control over property complexes.

Abstract: The paper studies the objectives of improvement of quality control over property complexes of educational sphere; these derive from the need for more effective implementation of commitments by means of appropriate organizational legal forms, methods of financing and performance results evaluation.

© Т.Н. Кулюкина, 2006