

РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ УГРОЗ И ВЫЗОВОВ

Т. А. Бондарская

*ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
технический университет», г. Тамбов, Россия*

Рецензент д-р экон. наук, профессор Е. С. Мищенко

Ключевые слова: безопасность личности; пандемия; регион; современные вызовы и угрозы; социально-экономическое развитие; угрозы.

Аннотация: Проведен анализ социально-экономической ситуации Тамбовского региона. Представлена оценка эффективности реализации социально-экономической политики в условиях современных угроз и вызовов. Учитывая тот факт, что во всех субъектах РФ по-разному протекает ситуация с распространением коронавирусной инфекции, органы региональной власти каждого субъекта в отдельности, дополнительно к федеральным мерам, стали разрабатывать и применять собственные меры социальной поддержки граждан.

Российская экономика, в период введения режима самоизоляции и социального дистанцирования, столкнулась со множеством проблем, последствия которых негативным способом сказались на темпах экономического развития всех субъектов Российской Федерации. В связи с этим Правительством нашего государства разработан и реализован общенациональный план, предусматривающий ряд мер, направленных на поддержание и восстановление всех сфер деятельности, а также всех слоев населения, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции [1].

В настоящее время все мировое сообщество переживает глубочайший социально-экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19. Объявление пандемии повлекло за собой ряд последовательных действий ограничительного характера, которые в свою очередь привели экономику многих стран в стадию рецессии [2].

Бондарская Татьяна Анатольевна – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Экономическая безопасность и качество», e-mail: Bta_tgtu@mail.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов, Россия.

Ситуация по заболеваемости в Тамбовской области находится на постоянном контроле у органов законодательной и исполнительной региональной власти. Работает ситуационный центр, основной задачей которого является сохранение стабильного экономического положения региона в сложившихся эпидемиологических обстоятельствах. Под контролем данного центра находятся ситуации, связанные: 1) с наличием товаров первой необходимости в торговых сетях и аптечных организациях; 2) ростом цен на продовольственные и непродовольственные товары; 3) функционированием организаций, оказывающих существенное воздействие на экономическое развитие нашей области и многое др.

Для того чтобы оценить эффективность реализации социально-экономической политики, проведем анализ социально-экономического положения региона в сложившихся эпидемиологических обстоятельствах, используя статистические данные, представленные в сборниках Федеральной службы государственной статистики, а также основные сведения территориальных органов региональной власти [3].

Проанализируем динамику общеэкономических показателей, характеризующих экономический потенциал региона и его конкурентоспособность, за период 2016 – 2020 гг. (табл. 1). Согласно данным, можно сказать, что часть показателей улучшила свое значение в первом полугодии 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, другая – наоборот ухудшила.

Таблица 1

Анализ общеэкономических показателей Тамбовской области

Показатель	Значение показателя за I полугодие					Относительное отклонение 2020 г., %	
	2016	2017	2018	2019	2020	к 2019	к 2016
Объем, млн р.: производства продукции сельского хозяйства выполненных работ по виду деятельности «Строительство»	21 039,0	22 900,0	25 163,0	26 951,7	27 004,0	0,19	28,35
платных услуг населению	14 078,5	7 619,3	11 827,8	11 435,6	12 703,2	11,08	-9,77
Оборот, млн р.: розничной торговли общественного питания	22 259,6	23 035,0	24 194,4	25 299,4	23 650,0	-6,52	6,25
Инвестиции в основной капитал, млн р.	86 328,6	88 262,0	90 465,8	96 644,0	87 786,9	-9,16	1,69
Индекс промышленного производства, %	2 456,6	2 500,0	2 630,0	2 935,9	2 176,2	-25,88	-11,41
Удельный вес убыточных организаций, %	35 405,5	37 976,5	40 367,5	21 248,4	23 081,7	8,63	-34,81
	100,0	108,4	119,1	98,8	113,1	14,47	13,1
	33,6	33,9	36,2	28,9	29,1	0,7	-13,39

Первоначально рассмотрим показатели, которые выросли в первом полугодии текущего года. Так, объем производства продукции сельского хозяйства в первом полугодии 2020 г. стал составлять 27 004,0 млн р., что больше значения 2019 г. на 52,3 млн р. или на 0,19 % и больше значения 2016 г. на 5 965 млн р. или на 28,35 %. Рост данного показателя связан с тем, что деятельность предприятий агропромышленного комплекса в течение всего полугодия текущего года находилось под особым контролем ситуационного центра, так как данные предприятия играют большую роль в обеспечении населения продовольствием.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» вырос в первом полугодии 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 267,6 млн р. или на 11,08 %, но при этом снизился по сравнению с тем же периодом 2016 г. на 1 375,3 млн р. или на 9,77 %. Увеличение данного показателя в первом полугодии 2020 г. произошло в результате того, что в области были сданы в эксплуатацию помещения для выращивания и содержания птицы индейки, свиней, крупного рогатого скота и др. Помимо этого обеспечен ввод в действие автомобильных дорог, протяженностью 0,8 км, и увеличены мощности торговых площадей на 8,8 тыс. м². Что касается инвестиций в основной капитал, то они в первом полугодии 2020 г. выросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 833,3 млн р. или на 8,63 %, а по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. инвестиции сократились на 12 323,8 млн р. или на 34,81 %.

В январе – июне 2020 г. индекс промышленного производства составлял 113,1 %, что больше значения аналогичных периодов 2019 и 2016 гг. на 14,47 и 13,1 % соответственно. Рост данного показателя в отчетном году произошел в большей степени за счет деятельности обрабатывающих производств.

Рассмотрим показатели, которые ухудшили свое значение в текущем году (см. табл. 1). В первом полугодии 2020 г. объем платных услуг, оказанных населению области, составил 23 650 млн р., что меньше значения 2019 г. на 1 649,4 млн р. или на 6,52 % и больше значения аналогичного периода 2016 г. на 1 390,4 млн р. или на 6,25 %.

Оборот розничной торговли за рассматриваемый период также сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8 857,1 млн р. или на 9,16 %, а по сравнению с 2016 г. увеличился на 1 458,3 млн р. или на 1,69 %. Основную часть оборота розничной торговли, а именно 93,5 % в текущем году составляли организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в специальных местах, предназначенных для обслуживания потребителей.

Оборот общественного питания в январе – июне 2020 г. составил 2 176,2 млн р., что в сопоставимых ценах на 759,7 млн р. или на 25,88 % меньше значения аналогичного периода 2019 г. и меньше значения аналогичного периода 2016 г. на 280,4 млн р. или на 11,41 %.

В целом можно сказать, что снижение данных показателей в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связано с распространением коронавирусной инфекции и, как следствие, с введением ограничительных мер, которые оказали негативное воздействие на основные виды деятельности нашего региона. При данных обстоятель-

ствах произошло увеличение удельного веса убыточных организаций на территории Тамбовской области (см. табл. 1). Так, за январь – июнь 2020 г. удельный вес убыточных организаций вырос на 0,2 процентных пункта или на 0,7 % по сравнению с январем – июнем 2019 г. и стал составлять 29,1 %. Наиболее высокая доля убыточных организаций отмечается по следующим видам деятельности: деятельность в области профессионального образования и здравоохранения; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность в области культуры и спорта; деятельность организаций досуга и развлечений, а также туристическая деятельность.

На следующем этапе рассмотрим показатели, характеризующие социальную сферу Тамбовской области (табл. 2). Отметим, что среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в первом полугодии 2020 г. составляла 29 274,1 р., что больше значения аналогичного периода 2019 г. на 1 754,2 р. или на 6,37 % и больше значения аналогичного периода 2016 г. на 7 131,9 р. или на 32,21 %. Также в январе – июне 2020 г. произошло увеличение прожиточного минимума населения, в результате чего он стал составлять 9 887 р., что больше значения 2019 г. на 246 р. или на 2,55 % и больше значения 2016 г. на 1 484 р. или на 17,66 %. Несмотря на увеличение данных показателей в отчетном году, среднедушевые денежные доходы сократились. Это связано прежде всего с тем, что социально-экономический кризис, вызванный пандемией, приостановил деятельность большинства организаций, при одновременном повышении цен на продовольственные и непродовольственные товары, в результате чего покупательная способность населения упала. Так, среднедушевые денежные доходы населения на территории Тамбовской области в первом полугодии 2020 г. составляли 23 273 р., что меньше значения аналогичного периода прошлого года на 1 677 р. или на 6,72 % и меньше значения аналогичного периода 2016 г. на 286,5 р.

Таблица 2

**Анализ социальных показателей Тамбовской области
за I полугодие 2016-2020 гг.**

Показатель	Значение показателя за I полугодие					Относительное отклонение 2020, %	
	2016	2017	2018	2019	2020	к 2019	к 2016
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), р.	23 559,5	23 335,9	23 169,4	24 950,0	23 273,0	-6,72	-1,21
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, р.	22 142,2	23 508,2	25 581,6	27 519,9	29 274,1	6,37	32,21
Величина прожиточного минимума на душу населения, р.	8 403	8 687	8 693	9 641	9 887	2,55	17,66
Уровень безработицы, %	4,5	4,4	3,9	4,1	4,8	17,07	6,67

Уровень безработицы в Тамбовской области за первое полугодие составил 4,8 %, что выше уровня аналогичного периода прошлого года на 17,07 % и уровня первого полугодия 2016 г. на 6,67 % (см. табл. 2). В январе – июне 2020 г. наибольший рост числа безработных наблюдался в г. Кирсанове и Кирсановском районе, г. Тамбове и Тамбовском районе, а также в Жердевском районе.

Далее рассмотрим демографическую ситуацию на территории Тамбовской области. Для этого проанализируем показатели, характеризующие естественное воспроизводство населения за I полугодие 2016 – 2020 гг. (табл. 3).

Согласно данным, сделан вывод о том, что в первом полугодии 2020 г. из-за распространения коронавирусной инфекции на территории нашей области произошло снижение коэффициента рождаемости и увеличение коэффициента смертности. Так, коэффициент рождаемости в первом полугодии 2020 г. составлял 7,3 ‰, что меньше значения аналогичного периода прошлого года на 0,2 ‰ или на 2,67 %. Коэффициент смертности, наоборот, в отчетном году увеличился по сравнению с 2019 г. на 0,6 ‰ или на 3,84 %. В целом на территории Тамбовской области наблюдается ежегодная естественная убыль населения, то есть смертность в регионе превышает рождаемость, данная ситуация еще больше усугубилась в результате появления нового вируса, что негативно сказалось на социально-экономическом развитии региона.

Анализируя вышесказанное, заметим, что на фоне общеэкономической ситуации в стране и несмотря на снижение многих показателей, в связи с введением мер ограничительного характера, Тамбовский регион имеет достаточно устойчивое социально-экономическое положение. Данное обстоятельство может свидетельствовать об эффективности социально-экономической политики, проводимой органами региональной власти в условиях кризисных явлений глобальной пандемии.

Оценить эффективность реализации социально-экономической политики можно с помощью осуществления предварительного прогноза, который покажет возможный сценарий социально-экономического развития нашего региона в среднесрочной перспективе (рис. 1).

Таблица 3

Анализ показателей естественного воспроизводства населения в Тамбовской области за I полугодие 2016 – 2020 гг.

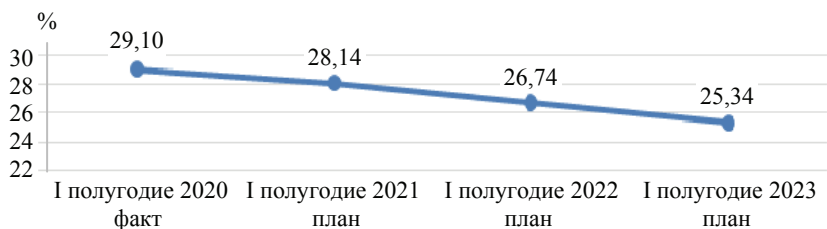
Показатель	Значение показателя за I полугодие					Относительное отклонение 2020, %	
	2016	2017	2018	2019	2020	к 2019	к 2016
Коэффициент, ‰: рождаемости	9,6	8,6	8,1	7,5	7,3	-2,67	-23,96
смертности	15,8	15,2	15,8	15,6	16,2	3,84	2,53
Естественный прирост (убыль) населения, на 1 000 чел.	-6,2	-6,6	-7,7	-8,1	-8,9	9,88	43,55



а)



б)



в)



з)



д)

Рис. 1. Прогнозные значения на территории Тамбовской области на период 2021 – 2023 гг.:

а – оборота розничной торговли, млн. р.; б – объема платных услуг, млн р.; в – удельного веса убыточных организаций, %; з – среднедушевых денежных доходов, р.; д – уровня безработицы, %

В результате проведенного предварительного прогноза (рис. 1, а) установлено, что оборот розничной торговли на территории Тамбовской области, начиная с 2021 г., имеет положительную динамику роста. Так, прогнозируемое значение I полугодия 2023 г. составит 95 546,76 млн р., что больше значения аналогичного периода 2020 г. на 7 759,86 млн р. или на 8,84 %.

Далее рассмотрим прогнозные значения объема платных услуг, оказанных населению на территории области (рис. 1, б). Несмотря на снижение данного показателя в отчетном году, объем платных услуг, оказанных населению на территории нашей области в 2023 г. планируется на уровне 26 210,28 млн р., что больше значения аналогичного периода 2020 г. на 2 560,28 млн р. или на 10,83 %.

Возможные изменения удельного веса убыточных организаций на территории Тамбовской области с учетом временного промежутка представлены на рис. 1, в, согласно данным которого сделан вывод о том, что с 2021 по 2023 гг. будет наблюдаться динамика снижения удельного веса убыточных организаций на территории нашего региона. В первом полугодии 2023 г. удельный вес убыточных организаций составит 25,34 %, что меньше значения аналогичного периода 2020 г. на 3,76 процентных пункта или на 12,92 %.

Рассмотрим прогнозные значения среднедушевых денежных доходов населения и уровня безработицы на территории Тамбовской области (рис. 1, г, д).

В среднесрочной перспективе прогнозируется положительная динамика роста среднедушевых денежных доходов населения (см. рис. 1, г). Так, в первом полугодии 2023 г. среднедушевые денежные доходы населения прогнозируются на уровне 24 178,11 р., что больше значения аналогичного периода 2020 г. на 905,11 р. или на 3,89 %.

Несмотря на увеличение уровня безработицы в первом полугодии 2020 г., начиная с 2021 г. прогнозируется постепенное его снижение на территории области (см. рис. 1, д). В первом полугодии 2023 г. уровень безработицы прогнозируется на отметке 4,49 %, что меньше значения аналогичного периода 2020 г. на 0,31 процентных пункта или на 6,46 %.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что прогнозируемые значения всех исследуемых показателей имеют положительную тенденцию. Данное обстоятельство подтверждает предположение об эффективности реализации социально-экономической политики, проводимой органами региональной власти Тамбовской области.

Пандемия, связанная с распространением коронавирусной инфекции, является одним из важнейших вызовов современности, последствия которой затронули и продолжают подрывать ключевые направления стратегического развития российских регионов. Благодаря четкой и своевременной политике на местах, проводимой как органами государственной, так и органами региональной власти по поддержке бизнеса и населения, удастся держать «руку на пульсе» и снижать степень влияния кризиса на устойчивое и стабильное развитие как нашего региона, так и России в целом.

Президент РФ В. Путин 25 сентября 2021 г. на встрече по видеосвязи с руководством партий, прошедших в Госдуму восьмого созыва, заявил, что необходимо улучшить условия жизни, развития, обучения, «да и просто питания детей в семьях с низкими доходами, повысить уровень и доступность для всех качественного современного образования, здравоохранения, продолжить изменения в структуре экономики в пользу передовых высокотехнологичных отраслей» во всех регионах нашей России. «У нас у всех много общих вызовов, общих задач. Нужно до минимума свести уровень бедности в стране, вытащить из нее значительное число людей», – сказал глава государства [6].

В России разрабатываются все меры социальной поддержки, которые реально помогут сократить уровень бедности в два раза уже в 2022 г. Росстат в 2020 г. провел масштабное исследование об условиях жизни населения. Опрос проходил во всех регионах в октябре-ноябре и охватил более 100 тыс. домохозяйств. У граждан спрашивали, сколько денег им требуется в месяц, чтобы «свести концы с концами, то есть оплатить все необходимые ежедневные расходы». Оказалось, что в среднем семьям нужно 60,9 тыс. р. в месяц, тогда как в 2018 г. эта сумма составляла 58,5 тыс. р. Субъективная оценка выросла примерно на 4 % при росте цен на товары и услуги более чем на 7 %. При этом на самое необходимое не хватает 75,7 % домохозяйств, хотя в 2018 г. их было 79,5 %, а в 2016 г. – 84,6 %. Пандемия COVID-19 отвлекла внимание людей от денежных трудностей.

В 2022 году в рамках реализации региональной социально-экономической политики в условиях современных угроз и вызовов следует провести полный анализ, чтобы ответить на вопросы, которые сегодня все еще имеют место быть. Результаты и выводы будут представлены в следующих публикациях.

Проведенный предварительный прогноз показал, что ожидается увеличение всех проблемных показателей в среднесрочной перспективе, что в свою очередь подтверждает целесообразность и эффективность проводимой региональной политики в сложных условиях современных вызовов и угроз.

Список литературы

1. Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (одобрен Правительством РФ 23.09.2020 г., протокол № 36, раздел VII) : № П13-60855 от 02.10.2020 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_333667/ (дата обращения: 06.11.2021).

2. Бондарская, Т. А. Формирование экономической безопасности региона / Т. А. Бондарская, О. В. Бондарская, Р. Г. Гучетль // Стратегии противодействия угрозам экономической безопасности России : материалы Всероссийской науч.-практ. конф., 11–12 апреля 2018 г., Тамбов. – Тамбов, 2018. – С. 56 – 66.

3. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области. – URL : <https://tmb.gks.ru> (дата обращения: 06.11.2021).

4. План первоочередных мероприятий устойчивого развития экономики Тамбовской области. – Текст : электронный // Администрация Тамбовской области. – URL : <https://www.tambov.gov.ru/ekon/plan-pervoocherednyh-meropriyatij-pobespecheniyu-ustojchivogo-razvitiya-ekonomiki-i-socialnoj-stabilnosti1.html> (дата обращения: 06.11.2021).

5. Офиц. сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тамбовской области. – URL : <http://68.rosпотребнадзор.ru/> (дата обращения: 06.11.2021).

6. Замахина, Т. Путин: Уровень бедности в России нужно свести к минимуму. – Текст : электронный / Т. Замахина // Российская газета : офиц. сайт. – 25.09.2021. – URL : <https://rg.ru/2021/09/25/putin-uroven-bednosti-v-rossii-nuzhno-svesti-do-minimuma.html> (дата обращения: 06.11.2021).

References

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_333667/ (accessed 06 November 2021).

2. Bondarskaya T.A., Bondarskaya O.V., Guchetl' R.G. *Strategii protivodeystviya ugrozam ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii* [Strategies for countering threats to Russia's economic security], Proceedings of the All-Russian scientific and practical conference, 11-12 April, 2018, Tambov, 2018, pp. 56-66. (In Russ.)

3. <https://tmb.gks.ru> (accessed 06 November 2021).

4. <https://www.tambov.gov.ru/ekon/plan-pervoocherednyh-meropriyatij-pobespecheniyu-ustojchivogo-razvitiya-ekonomiki-i-socialnoj-stabilnosti1.html> (accessed 06 November 2021).

5. <http://68.rosпотребнадзор.ru/> (accessed 06 November 2021).

6. <https://rg.ru/2021/09/25/putin-uroven-bednosti-v-rossii-nuzhno-svesti-do-minimuma.html> (accessed 06 November 2021).

Implementation of the Regional Socio-Economic Policy in Conditions of Contemporary Threats and Challenges

T. A. Bondarskaya

Tambov State Technical University, Tambov, Russia

Keywords: personal safety; pandemic; region; modern challenges and threats; socio-economic development; threats.

Abstract: The analysis of the socio-economic situation in the Tambov region is carried out. The assessment of the effectiveness of the implementation of socio-economic policy in the context of modern threats and challenges is presented. Taking into account the fact that in all constituent entities of the Russian Federation the situation with the spread of coronavirus infection proceeds differently, regional authorities of each constituent entity, in addition to federal measures, began to develop and apply their own measures of social support for citizens.

© Т. А. Бондарская, 2021