

Теория и практика устойчивого экономического развития

УДК 332.1

DOI: 10.17277/voprosy.2019.01.pp.042-048

ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МАЛОГО ГОРОДА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Т. А. Бондарская, О. В. Бондарская

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов, Россия

Рецензент д-р экон. наук, профессор Е. С. Мищенко

Ключевые слова: качество жизни населения; малый город; потенциал социальной сферы; социально-экономическая ситуация; стратегия развития.

Аннотация: Важной составляющей качества жизни населения является социальная сфера, которая включает в себя услуги здравоохранения, образования, культуры, спорта и досуга. В настоящее время общество находится на этапе становления экономики знаний. Будущее мировой экономики предопределяется креативными и инновационными проектами – главным образом в городах с наиболее благоприятной средой для их претворения в жизнь, с развитым человеческим потенциалом, который прямо зависит от качества социальной сферы. Проанализированы составляющие социального потенциала территории малого города. Определены проблемы, задачи и мероприятия развития социально-экономического развития территории на период до 2030 года, главной идеей которого является повышение удовлетворенности населения качеством жизни на основе социальной и инфраструктурной модернизации, инновационного развития и совершенствования системы местного самоуправления.

Формирование человеческого капитала происходит под влиянием большого количества факторов социальной сферы. Наиболее важными являются уровень образования, интеллектуальный уровень развития, качество жизни, уровень медицинского обслуживания населения, развитость

Бондарская Татьяна Анатольевна – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Экономическая безопасность и качество», e-mail: ovbtgtu@mail.ru; Бондарская Оксана Викторовна – кандидат экономических наук, доцент, преподаватель кафедры «Экономическая безопасность и качество», ТамбГТУ, г. Тамбов, Россия.

социальной инфраструктуры, разработка новых технологий. Именно поэтому и экономическая отдача от человеческого капитала для развития территории во много раз будет превышать отдачу от физического капитала. Работники, обладающие высоким уровнем образования, меньше рискуют остаться безработными в период экономического кризиса, они обладают наибольшим конкурентным преимуществом на рынке труда.

Социальный потенциал малого города (на примере г. Моршанска) представлен системой образования, социальной политики, культуры, молодежной политики и здравоохранения [1].

Анализ демографической ситуации в Моршанске за период с 2012 по 2016 гг. выявил сокращение численности населения на 1038 чел. или на 2,55 % [2]. Темпы сокращения населения в городе ниже, чем по области (2,98 %) и выше, чем сокращается численность городского населения региона (0,84 %).

Доля населения г. Моршанска [3] в общей численности городского населения Тамбовской области колеблется в диапазоне 6,38 – 6,26 %, а в численности всего населения региона составляет около 4 % (рис. 1). На январь 2016 года по числу жителей Моршанск занимал 390 место из 1112 городов РФ. На 1 января 2018 года по численности населения город находился на 398 месте из 1113 городов Российской Федерации [4].

Основным фактором сокращения численности населения является его общее старение, превышение смертности над рождаемостью и отток рабочей силы (миграция).

Несмотря на то, что в рамках реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территорию малого города в 2016 году прибыло из стран бывшего СНГ 28 человек (18 участников программы и 10 членов их семей).

В целом, за отчетный период сложился миграционный отток населения, то есть численность выбывших граждан с территории муниципального образования превысила численность прибывших на 252 человека [5].

Используя данные табл. 1, рассчитаем общий коэффициент рождаемости

$$K_{p,общ} = \frac{P}{S} \cdot 1000 \text{ ‰}, \quad (1)$$

где P – число родившихся; S – численность населения.

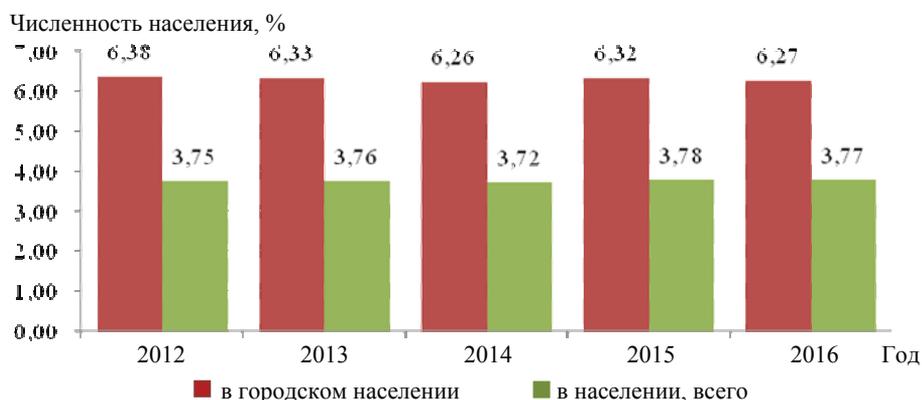


Рис. 1. Численность городского населения г. Моршанска на период 2012 – 2016 гг.

Таблица 1

Исходные данные естественного движения населения

Год	Показатель	Численность населения, чел.	Число, чел.	
			умерших	родившихся
2015		39 583	644	383
2016		39 842	589	357
2017		39 362	589	370

$$K_{2015} = \frac{383}{39,6} \cdot 1000 \text{ ‰} = 9,7 \text{ ‰}; \quad K_{2016} = \frac{357}{39,8} \cdot 1000 \text{ ‰} = 8,9 \text{ ‰};$$

$$K_{2017} = \frac{370}{39,4} \cdot 1000 \text{ ‰} = 9,4 \text{ ‰}.$$

Наглядно данный коэффициент представлен на рис. 2, а. В 2015 году на 1000 человек населения приходилось 9,7 родившихся. В 2017 году это значение равно 9,4. Самая высокая рождаемость наблюдалась в 2015 году. В 2016 году она снизилась на 9 %. В 2017 году рождаемость практически вернулась на уровень 2015 года. Это связано с завершением большого ремонта акушерско-гинекологического корпуса, в результате чего улучшилось качество обследований и лечения беременных женщин. Снизилась младенческая смертность до 2,8 на 1000 родившихся детей, не было случаев перинатальной и материнской смертности.

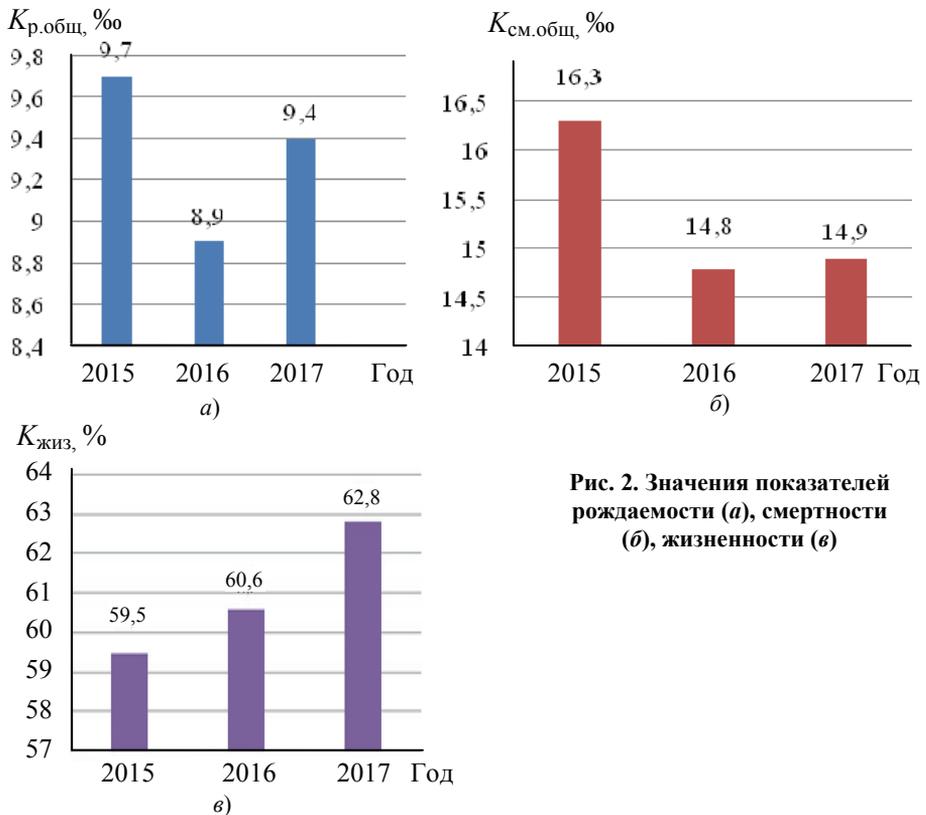


Рис. 2. Значения показателей рождаемости (а), смертности (б), жизненности (в)

Рассчитаем общий коэффициент смертности (по данным табл. 1).

$$K_{\text{см.общ}} = \frac{Y}{S} \cdot 1000 \text{ ‰}, \quad (2)$$

где Y – число умерших.

$$K_{2015} = \frac{644}{39,6} \cdot 1000 \text{ ‰} = 16,3 \text{ ‰}; \quad K_{2016} = \frac{589}{39,8} \cdot 1000 \text{ ‰} = 14,8 \text{ ‰};$$

$$K_{2017} = \frac{589}{39,4} \cdot 1000 \text{ ‰} = 14,9 \text{ ‰}.$$

В 2017 году на 1000 человек населения в среднем приходилось 15 умерших (рис. 2, б). Максимальное значение (16 человек) – в 2015 году.

Рассчитаем коэффициент жизненности (по данным табл. 1)

$$K_{\text{жиз}} = \frac{P}{Y} \cdot 100 \text{ ‰}. \quad (3)$$

$$K_{2015} = \frac{383}{644} \cdot 100 \text{ ‰} = 59,5 \text{ ‰}; \quad K_{2016} = \frac{357}{589} \cdot 100 \text{ ‰} = 60,6 \text{ ‰};$$

$$K_{2017} = \frac{370}{589} \cdot 100 \text{ ‰} = 62,8 \text{ ‰}.$$

Коэффициент жизненности показывает соотношение между рождаемостью и смертностью, характеризует воспроизводство населения (рис. 2, в). Так как он меньше 100 ‰, следовательно, население данной территории вымирает [6]. С каждым годом значение данного коэффициента растет. Самое большое значение достигнуто в 2017 году – 62,8 ‰.

Такая ситуация вызвана миграцией населения в другие города. Система образования в малом городе рассматривается как ресурс развития территории, следовательно, миссия системы образования заключается в формировании современной системы качественного образования с учетом перспектив развития экономики города.

Анализируя структуру образовательных учреждений, заметим, что образовательный процесс в муниципальных образовательных организациях города осуществляли 510 педагогических и 65 руководящих работников, в том числе: учителей – 235, воспитателей – 144, педагогов дополнительного образования – 36 человек.

Среди педагогических и руководящих работников города: женщин – 468 человек, мужчин – 42 человека, то есть доля работающих мужчин составляет 0,1 ‰ от численности педагогических кадров. За два года в образовательные структуры г. Моршанска пришло работать всего 2 молодых специалиста (женщины).

Одной из основных проблем системы образования малого города является «старение» кадрового потенциала, поэтому главная задача кадровой политики – привлечение в отрасль молодых специалистов.

Здравоохранение малого города планомерно развивается. Наряду с определенными результатами в медицине остается нерешенной проблема обеспеченности врачебными кадрами и средним медицинским персоналом, укомплектованность врачами составляет 58,9, средним медицин-

ским персоналом – 69,5 %. В целях укомплектования медицинских организаций центральная районная больница ежегодно дает направления на целевое обучение в медицинские вузы 15 – 20 выпускникам школ города, в настоящее время по направлениям обучается 86 студентов.

В настоящее время г. Моршанск – промышленный и сельскохозяйственный районный центр, специализирующийся на камвольно-суконном производстве, химическом машиностроении, посеве зерновых, животноводстве.

Все образовательные организации имеют дорожные карты по адаптации зданий и сооружений для их доступности различным категориям инвалидов. В них входят печатные книги по методу Брайля и говорящие книги на магнитных носителях, дисках и флеш-картах. Ежеквартально для читателей поставляется обменная литература.

Одним из главных движимых факторов повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры, обеспечения равных прав на доступ к работе учреждений культуры являются специальные проекты, конкурсы, акции государственного, регионального, муниципального масштабов. Одной из достопримечательностей города является Моршанский историко-художественный музей. Следует отметить важный аспект социальной работы – активность жителей малой территории в Муниципальных подпрограммах, таких как «Развитие социально-экономической активности молодежи г. Моршанска на 2014 – 2020 годы» и «Патриотическое воспитание населения г. Моршанска на 2014 – 2020 годы». В городе организованы волонтерское и тимуровское движения. В рамках развития физической культуры на территории города функционируют 142 спортивных сооружения: 31 спортивный зал; 2 плавательных бассейна; 1 стадион и 108 плоскостных спортивных сооружений (хоккейные коробки, спортивные площадки и пр.). С 2015 года открыта Ледовая арена им. В. М. Боброва. Численность обучающихся в детско-юношеской спортивной школе на 01.01.2017 года составила 998 человек. В 2017–2018 гг. планируется провести реконструкцию стадиона на сумму инвестиционных вложений около 25 млн рублей.

Динамика вложений в мероприятия социального потенциала г. Моршанска представлена на рис. 3, где показана тенденция увеличения средств на развитие социальной сферы.

В современных условиях человеческий капитал становится тем ресурсом, который имеет особую ценность. Для его формирования необходимо создание благоприятных и комфортных условий, что реализуется в муниципальных территориях через соответствующие программы социально-экономического развития с 2017 по 2030 годы [6] на основании Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В настоящее время следует отметить миграционный прирост населения как один из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

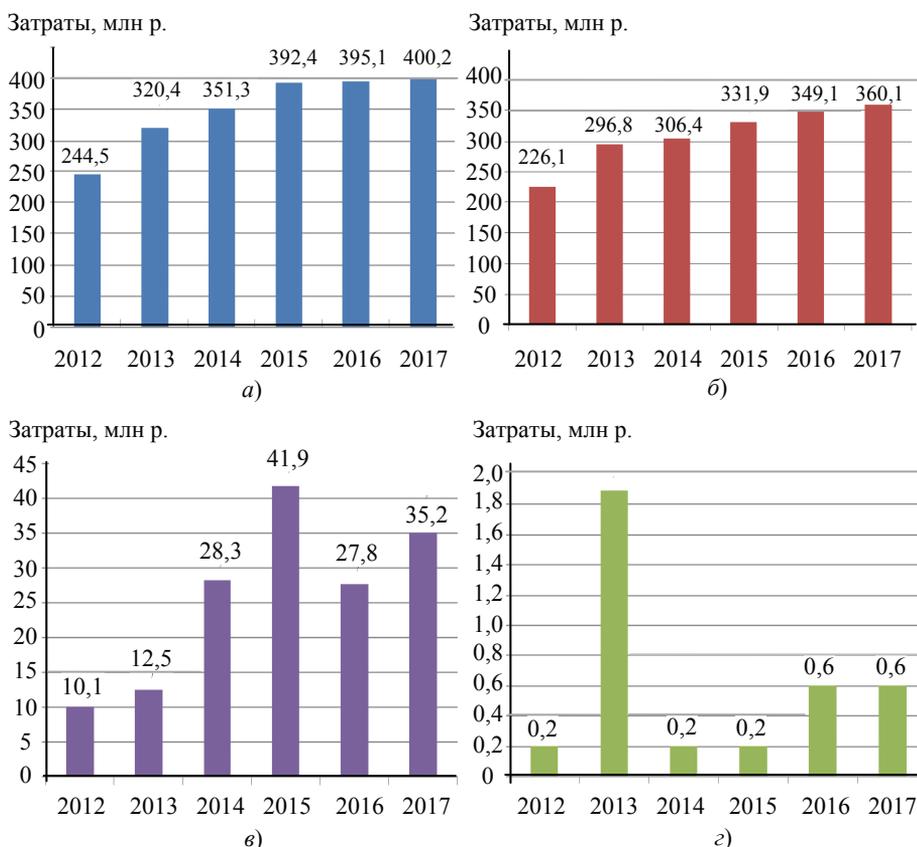


Рис. 3. Динамика затрат на мероприятия социальной сферы за период 2012 – 2017 гг., млн р.:

а – итоговые вложения; *б* – образование;

в – культура, кинематография и СМИ; *з* – здравоохранение и спорт

Администрация города под руководством А. В. Банникова не останавливается на достигнутых результатах, превращая г. Моршанск в креативную территорию, куда люди хотят возвращаться, где есть желание жить и работать.

Список литературы

1. Бондарская, Т. А. Анализ качества услуг на региональном рынке / Т. А. Бондарская, О. В. Бондарская // Социально-экономические явления и процессы. – 2016. – Т. 11, № 10. – С. 11 – 20.
2. Моршанск [Электронный ресурс] // Сайт Тамбовград. – Режим доступа : <https://tambovgrad.ru/Tambovskaya-oblast/9-Morshansk-gorod.html> (дата обращения: 10.11.2018).
3. Город Моршанск [Электронный ресурс] // Сайт «Города и регионы России». – Режим доступа : <http://gorodarus.ru/morshansk.html> (дата обращения: 10.11.2018).
4. Инвестиционный паспорт города Моршанска [Электронный ресурс] // Администрация г. Моршанск. – Моршанск, 2017. – 20 с. – Режим доступа : <http://tambov.investments/wp-content/uploads/2017/06/ip17-morshansk.pdf> (дата обращения: 10.11.2018).

5. Показатели естественного движения населения [Электронный ресурс] / Сайт Grandarus. – Режим доступа : <http://www.grandars.ru/student/statistika/estestvennoe-dvizhenie-naseleniya.html> (дата обращения: 10.11.2018).

6. Стратегия социально-экономического развития города Моршанска Тамбовской области до 2030 года: проекты НПА администрации города [Электронный ресурс] // Моршанск. – Офиц. сайт администрации города. – Режим доступа : http://www.promorshansk.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2452&Itemid=414 (дата обращения: 10.11.2018).

References

1. Bondarskaya T.A., Bondarskaya O.V. [Analysis of the quality of services on the regional market], *Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy* [Socio-economic phenomena and processes], 2016, vol. 11, no. 10, pp. 11-20. (In Russ., abstract in Eng.)

2. <https://tambovgrad.ru/Tambovskaya-oblast/9-Morshansk-gorod.html> (accessed 10 November 2018).

3. <http://gorodarus.ru/morshansk.html> (accessed 10 November 2018).

4. <http://tambov.investments/wp-content/uploads/2017/06/ip17-morshansk.pdf> (accessed 10 November 2018).

5. <http://www.grandars.ru/student/statistika/estestvennoe-dvizhenie-naseleniya.html> (accessed 10 November 2018).

6. http://www.promorshansk.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2452&Itemid=414 (accessed 10 November 2018).

The Potential of the Social Sphere of a Small City: Problems and Prospects

T. A. Bondarskaya, O. V. Bondarskaya

Tambov State Technical University, Tambov, Russia

Keywords: quality of life of the population; small town; potential of social sphere; socio-economic situation; development strategy.

Abstract: An important component of the quality of life of the population is the social sphere, which includes the services of health care, education, culture, sports and leisure. At present, the society is at the stage of formation of the knowledge economy. The future of the world economy is predetermined by creative and innovative projects - mainly in cities with the most favorable environment for their implementation, with developed human potential, which directly depends on the quality of the social sphere. The components of the social potential of the territory of a small city are analyzed. The problems, tasks and measures for the development of the socio-economic development of the territory until 2030 have been identified, the main idea of which is to increase people's satisfaction with the quality of life based on social and infrastructural modernization, innovative development and improvement of the local government system.

© Т. А. Бондарская, О. В. Бондарская, 2019