

## **ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ – ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ НОВОЙ СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**В. И. Меньщикова, Е. Ю. Меркулова,  
С. П. Спиридонов, С. П. Юхачев**

*ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический  
университет», г. Тамбов, Россия*

*Рецензент д-р экон. наук, доцент Р. Р. Толстяков*

**Ключевые слова:** качество жизни; регион; региональная экономика; стратегия социально-экономического развития.

**Аннотация** Раскрыт подход к актуализации и разработке стратегий социально-экономического развития российских регионов в новых условиях хозяйствования. Обоснована преамбула новой стратегии социально-экономического развития Тамбовской области, направленная на народосбережение и улучшение качества жизни населения. Представлены результаты анализа демографической ситуации в регионе и оценки уровня и качества жизни населения. Сделан вывод о том, что для Тамбовской области в демографической сфере характерен ряд негативных тенденций: доминирующее преобладание показателей смертности над рождаемостью; высокий уровень миграционного оттока населения; обострение демографической ситуации миграционными движениями и негативное их влияние на рынок трудовых ресурсов; отток трудовых ресурсов из региона. Выявлены положительные тенденции, характеризующие уровень и качество жизни населения: рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и реальной начисленной заработной платы; увеличение среднего размера назначенных месячных пенсий; сокращение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. Определено, что генеральная цель новой стратегии регионального развития – сделать регион лидером в удовлетворенности населения качеством жизни и окружающей среды на основе индустриализации, социальной модернизации, всесторонней цифровизации и эффективного государственного регулирования. Для этого у Тамбовской области

---

Меньщикова Вера Ивановна – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика», e-mail: menshikova2907@mail.ru; Меркулова Елена Юрьевна – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономическая безопасность и качество»; Спиридонов Сергей Павлович – доктор экономических наук, профессор, директор Института экономики и качества жизни; Юхачев Сергей Петрович – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика», ТамбГТУ, г. Тамбов, Россия.

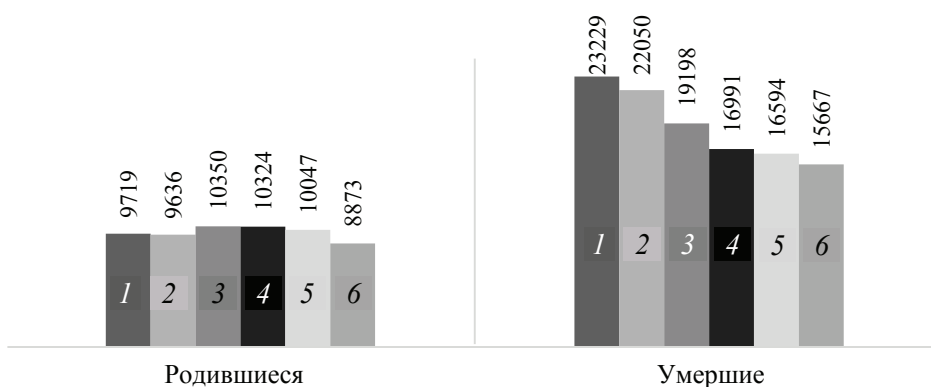
есть все необходимые предпосылки: выгодное географическое положение, близость крупных автомобильных трасс, развитое железнодорожное сообщение, богатые природные ресурсы и человеческий потенциал.

В настоящее время большинство субъектов РФ корректируют имеющиеся и разрабатывают новые стратегические документы. В ряде регионов России актуализированы стратегические планы развития и представлены для утверждения новые стратегии социально-экономического развития. Такие процессы обусловлены не только окончанием сроков реализации большинства стратегических документов в регионах, но и необходимостью адаптации к новым условиям хозяйствования и учета стратегических приоритетов, установленных государственной политикой.

Тамбовская область в первой группе регионов РФ актуализировала свой долгосрочный стратегический план развития. 4 июня 2018 г. принят Закон Тамбовской области № 246-3 «О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года» [1] (далее Стратегия-2035), чему предшествовала комплексная трудоемкая работа, в которую были включены все региональные органы управления, компетентные эксперты, а также ученые тамбовских университетов. Активным образом были задействованы муниципалитеты, организации бизнес-сообщества, в каждом из которых прошли общественные обсуждения перспектив развития региона. В итоге проведена детальная диагностика текущего состояния социально-экономического развития региона, выявлены основные направления повышения его конкурентоспособности, потенциальные точки роста, которые составили основу Стратегии-2035.

В основу новой стратегии социально-экономического развития Тамбовской области положена преамбула о том, что основной целью преобразований в регионе должно стать народосбережение и улучшение качества жизни населения Тамбовской области. Президент РФ В. В. Путин в Указе «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года» поставил задачи по снятию инфраструктурных ограничений для развития территорий, совершенствованию внутренней миграционной политики, раскрытию потенциала саморазвития регионов для повышения уровня и качества жизни населения страны [2]. Поэтому в новой Стратегии-2035 поставлена генеральная цель – сделать регион лидером в удовлетворенности населения качеством жизни и окружающей среды на основе индустриализации, социальной модернизации, всесторонней цифровизации и эффективного государственного регулирования.

Представим результаты анализа демографической ситуации в регионе и оценки уровня и качества жизни населения. В настоящее время для Тамбовской области характерно снижение показателей смертности и рождаемости, высокий уровень миграционного оттока населения. На рисунке 1 приведены данные о числе родившихся и умерших в Тамбовской области в 2000 – 2017 гг.



**Рис. 1. Динамика числа родившихся и умерших в Тамбовской области в 2000 – 2017 гг., человек (составлено авторами по данным Тамбовстата [3]):**  
 1 – 2000 г.; 2 – 2005 г.; 3 – 2010 г.; 4 – 2015 г.; 5 – 2016 г.; 6 – 2017 г.

Коэффициент рождаемости в 2017 г. составил 8,6 родившихся на 1000 человек населения. Особенности демографического состава населения не позволяют области достигнуть среднероссийского значения суммарного коэффициента рождаемости, который в 2017 г. по Тамбовской области снизился и составил 1,375. Снижение показателя произошло как в Тамбовской области, так и Российской Федерации в целом, однако, процент снижения в 2017 г. данного показателя, по отношению к 2012 г., в Тамбовской области ниже, чем в РФ (Тамбовская область – на 2,9 %, РФ – на 4,1 %).

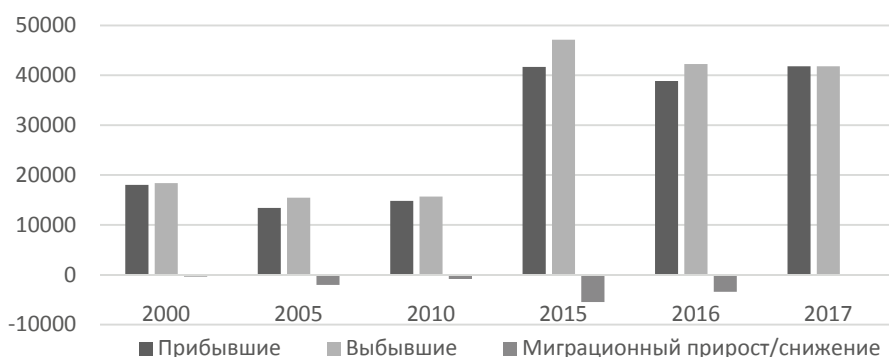
Миграционные движения в целом только обостряют демографическую ситуацию и негативно влияют на рынок трудовых ресурсов. За длительный период наблюдается отток населения из Тамбовской области. На рисунке 2 представлена динамика миграционного прироста/убыли населения в Тамбовской области за период 2000 – 2017 гг.

Реальные располагаемые доходы населения Тамбовской области в 2017 г. составили 95,7 %, при среднероссийском уровне 99,3 %. Номинальная начисленная среднемесячная оплата труда одного работника по области в 2017 г. составила 24196,5 р. с ростом к 2016 г. на 6,14 %, в том числе в бюджетном секторе экономики заработная плата увеличилась на 3,8 %, во внебюджетном – на 7,9 %.

Размер реальной заработной платы составил 102,9 %. За последние несколько лет вырос средний размер назначенных пенсий (табл. 1).

Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в 2017 г. составила 22 083 р. с темпом роста к предыдущему году – 105,6 % [5].

Численность трудовых ресурсов Тамбовской области в 2016 г. составила 598,4 тыс. человек, из которых 82,3 % заняты в отраслях экономики (включая численность лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации). В целом наблюдается тенденция сокращения трудовых ресурсов, которая в ближайшее десятилетие еще усилится. При этом общая численность безработных в 2017 г. составила 22,5 тыс. человек или 4,4 % численности рабочей силы, численность зарегистрированных безработных граждан – 4,0 тыс. человек, уровень зарегистрированной безработицы составил 0,8 % численности рабочей силы [3].



**Рис. 2. Динамика миграционного прироста/снижения населения в Тамбовской области за период 2000 – 2017 гг., человек (составлено авторами по данным Тамбовстата [3, 4])**

Таблица 1

**Показатели, характеризующие уровень доходов населения Тамбовской области в 2010 – 2017 гг.\***

Показатели	2010	2015	2016	2017
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), р.	13630,8	25089,2	25975,1	25938,4
Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году	106,8	96,5	95,6	95,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, р.	12623,9	21725,2	22795,2	24196,5
Реальная начисленная заработная плата одного работника, в % к предыдущему году	102,9	90,9	97,9	102,6
Средний размер назначенных месячных пенсий, р.	6817,6	10698,9	11020,8	11880,04
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, тыс. чел.	119,3	114,2	109,7	–

\*Составлено авторами по данным [4].

Отметим, что в среднесрочной перспективе ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда Тамбовской области во многом будет формироваться под влиянием демографических процессов. Тенденция старения населения повлияет на соотношение групп рабочих возрастов: в структуре трудоспособного населения увеличится доля старших возрастов (45 лет и старше) и сократится доля молодых (до 29 лет). В результате, трудовые ресурсы остаются ограниченными [6].

Правомочно утверждать, что в таких условиях при разработке стратегии социально-экономического развития региона первостепенной задачей становится повышение уровня и качества жизни населения. Сегодня

на территории региона уже реализуется ряд мер, направленных на ее решение. Основные направления государственной политики в сфере занятости населения и на рынке труда отражены в подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», Государственной программе Тамбовской области «Содействие занятости населения» на 2014 – 2020 гг., в ходе реализации которой создаются правовые, экономические и институциональные условия, способствующие эффективному развитию регионального рынка труда. В целях улучшения демографической ситуации в области реализуются меры, направленные на стимулирование рождаемости, оказание всесторонней поддержки семье, сохранение и укрепление здоровья, увеличение продолжительности жизни населения, повышение миграционной привлекательности области. Прогнозируется рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76,6 лет в 2024 г. против 73,2 в 2017 г. Основные меры по снижению уровня бедности населения в среднесрочной перспективе направлены на создание условий для роста доходов населения на основе развития занятости и повышения заработной платы, развитии предпринимательства, а также повышение уровня материального обеспечения пенсионеров и усиление социальной поддержки семей с детьми.

Генеральная цель – сделать регион лидером в удовлетворенности населения качеством жизни и окружающей среды на основе индустриализации, социальной модернизации, всесторонней цифровизации и эффективного государственного регулирования. Для этого у Тамбовской области есть все необходимые предпосылки: выгодное географическое положение, близость крупных автомобильных трасс, развитое железнодорожное сообщение, богатые природные ресурсы и человеческий потенциал.

Тамбовская область является лидером в ведущих рейтингах страны по уровню инвестиционной привлекательности, прозрачности госзакупок, внедрению стандарта развития конкуренции, экологическом рейтинге, исполнению майских указов Президента РФ. По результатам независимой оценки качества образования региональная система признана одной из лучших в стране, обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. Формирование в регионе благоприятных условий для привлечения инвестиций, модернизация социальной сферы достигались посредством реализации 23 государственных программ с объемом финансирования порядка 46 млрд р. Область активно участвовала в 18 государственных программах Российской Федерации, привлекая на 1 рубль консолидированного бюджета области около 6 рублей федеральных средств и частных инвестиций. По итогам 2017 г. область находится на 6-й позиции в ЦФО по общему объему федеральных средств, привлеченных на реализацию государственных программ, и на 4-й позиции – в расчете на 1 жителя (6,4 тыс. р./чел.) [6].

Тамбовская область – регион с ярко выраженной агропромышленной специализацией. Доля данного сектора в ВРП составляет более 30 %, а новый уровень технологий, применяемый сейчас в региональном АПК, делает его мощнейшим двигателем региональной экономики. За последние годы в регионе отмечаются рекордные показатели в данной отрасли.

Тамбовская область находится в первой пятерке российских регионов по объемам производства мяса и сахарной свеклы, 11-я в России – по зерну. По итогам 2017 г. регион занимает 3-е место в ЦФО по производству зерна в весе после доработки, 2-е место после Воронежской области по производству подсолнечника в зачетном весе. По результатам валового сбора сахарной свеклы в 2017 г. Тамбовская область занимает 5-ю позицию в РФ, 4-ю – в ЦФО. Впервые Тамбовская область вышла на 8-е место по России и 4-е в ЦФО по производству сои. На национальном рынке продукции растениеводства производственная доля региона в 2017 г. составила: по сахарной свекле – 9,8; подсолнечнику – 4,9; зерну – 3,1 % [6]. Доля Тамбовской области в общероссийском производстве мяса скота и птицы (в живом весе) в среднем составила 3,4 % (+0,8 п.п). Регион вышел на 5-е место среди субъектов РФ по производству мяса скота и птицы во всех категориях хозяйств, 3-е место – в ЦФО. Тамбовская область, производя более 200,0 тыс. т свинины в год (4,8 % от общероссийского объема производства), входит в тройку лидеров-производителей среди регионов России, уступая Белгородской и Курской областям, в десятку – по производству мяса птицы [3, 6].

Новая стратегия региональная развития базируется на следующих ключевых компонентах:

1) диверсификация региональной экономики: одна из основных задач – увеличение доли отраслей с высокой добавленной стоимостью в экономике, в первую очередь сектора глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, переход на экспортно-ориентированный уровень развития;

2) создание новой цифровой экономики: стратегическая задача – формирование в области инновационных и высокотехнологичных производств с выручкой на уровне 5–6 % ВРП к 2035 г. В настоящее время к этому имеются предпосылки (заключено соглашение с Фондом «Сколково», реализуется ряд проектов в этой сфере, область включена в качестве пилотного региона по увеличению технологий «интернета вещей» в агропромышленном комплексе, моногород Котовск стал «пилотом» в федеральном проекте «Умный город», создается технопарк в сфере высоких технологий);

3) развитие индустриального сектора экономики: ожидаемые результаты – удвоение объемов промышленного производства в ближайшее десятилетие. Основная ставка делается на территорию опережающего социально-экономического развития в г. Котовске, созданную в 2017 г., и три индустриальных парка – «Дега-Тамбов» совместно со швейцарской компанией DEGA Group, «Котовск» и «Уварово», размещенный на инвестиционной площадке производственного типа «Салют Инвест»;

4) развитие инновационной деятельности в ключевых отраслях региональной экономики: основной точкой инновационного роста в АПК станет проект инновационно-технологического центра «Мичуринская долина», позволяющего на единой площадке объединить новейшие отечественные и зарубежные агропромышленные производственные комплексы и технологические инновации;

5) развитие транспортной отрасли: основные направления – оборудование автомобильных дорог интеллектуальными системами организации

дорожного движения и автоматизированными системами весогабаритного контроля, модернизация аэропорта и гармонизация маршрутной сети общественного транспорта с использованием «умных» систем управления, расширение использования «зеленого» экологичного транспорта;

б) сохранение здоровья человека на базе высокого уровня развития профилактического здравоохранения и обеспечения жителей Тамбовщины экологически чистыми воздухом, водой и пищей, что невозможно добиться без социальной модернизации, развития в социальной сфере конкуренции, повсеместном внедрении технологических и социальных инноваций, цифровизации медицины, образования, культуры и социальных услуг.

В новой региональной стратегии Тамбовской области наиболее важные задачи–решения трансформированы в проекты, структурированы и отличаются современными подходами в их реализации. Отметим, что стратегия построена на инновационном сценарии развития, при котором предполагается выход экономики области на траекторию устойчивого роста темпами, превышающими среднероссийские показатели при максимально эффективном использовании имеющихся ресурсов. Это позволит увеличить объем валового регионального продукта на душу населения почти в 4 раза и производительность труда – практически в 2 раза. Каждый житель области должен почувствовать количественные и качественные изменения – увеличение численности населения области, рост доходов населения, повышение обеспеченности жильем, улучшение комфортности городской среды, рост ожидаемой продолжительности жизни с 73 до 80 лет.

Достижение показателей Стратегии-2035 для Тамбовской области возможно только при эффективной организации управления. Лучший способ увеличить удовлетворенность населения принятыми решениями – максимально вовлечь его в процесс принятия этих решений на всех уровнях управления общественной жизнью: от вариантов прямой демократии при реализации гражданами права на развитие территориального общественного самоуправления до участия в разработке документов стратегического планирования региона. Эти формы, предусмотренные в региональной стратегии, внедряются на современном этапе развития Тамбовской области. Планируется использовать механизм широкого общественного обсуждения ежегодных отчетов о реализации основных направлений стратегии с выстраиванием обратной связи от бизнеса, науки и социальной сферы.

Таким образом, новый документ прошел ключевые этапы стратегического планирования: определение цели и приоритетных направлений развития, ресурсов реализации, анализ внешней среды, выявление преимуществ, формирование пула приоритетных проектов и перечня целевых показателей долгосрочного развития региона, широкое общественное обсуждение, согласование с восемнадцатью федеральными министерствами и ведомствами, получение сводного положительного заключения Министерства экономического развития РФ и дальнейшее законодательное оформление на региональном уровне.

Правомочно утверждать, что для успешного развития современных регионов необходимо ориентировать стратегии их социально-экономического развития на повышение удовлетворенности населения качеством

жизни и окружающей среды на основе индустриализации, социальной модернизации, всесторонней цифровизации и эффективного государственного регулирования.

*Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ и Тамбовской области в рамках научного проекта 18-410-680010 р\_а «Разработка системы индикаторов обеспечения качества жизни населения в контексте устойчивого развития региона».*

#### *Список литературы*

1. О стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года : закон Тамбовской области от 04 июня 2018 года N 246-3 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/550113760> (дата обращения: 25.09.2018).

2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс] // Государственная система правовой информации : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038?index=18&rangeSize=1/> (дата обращения: 15.09.2018).

3. Официальный сайт Территориального органа государственной статистики по Тамбовской области. – Режим доступа : [http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmb/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/ru/publications/official_publications/electronic_versions/) (дата обращения: 15.09.2018).

4. Тамбовская область в цифрах, 2018 : краткий статистический сборник [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Территориального органа государственной статистики по Тамбовской области. – Режим доступа : [http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmb/resources/96f99600415a5116a955ada3e1dde74c/%D1%82%D0%BE+%D0%B2+%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%85\\_.pdf](http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/resources/96f99600415a5116a955ada3e1dde74c/%D1%82%D0%BE+%D0%B2+%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%85_.pdf) (дата обращения: 15.09.2018).

5. Средняя начисленная заработная плата работников по группам занятий и уровню образования доходов [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour\\_costs/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/) (дата обращения: 15.09.2018).

6. Официальный сайт управления экономической политики Тамбовской области. – Режим доступа : <http://ekon.tmbadm.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

#### *References*

1. <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW444&n=109456&req=doc#08724731359005522> (accessed 25 September 2018)

2. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038?index=18&rangeSize=1/> (accessed 25 September 2018).

3. [http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmb/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/ru/publications/official_publications/electronic_versions/) (accessed 15 September 2018).

4. [http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmb/resources/96f99600415a5116a955ada3e1dde74c/%D1%82%D0%BE+%D0%B2+%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%85\\_.pdf](http://tmb.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmb/resources/96f99600415a5116a955ada3e1dde74c/%D1%82%D0%BE+%D0%B2+%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%85_.pdf) (accessed 15 September 2018).

5. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour\\_costs/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/) (accessed 15 September 2018).

6. <http://ekon.tmbadm.ru/> (accessed 15 September 2018)



## **Increasing the Level and Quality of Life of Population as a Primary Goal of the New Strategy of the Regional Development**

**V. I. Menshchikova, E. Yu. Merkulova,  
S. P. Spiridonov, S. P. Yukhachev**

*Tambov State Technical University, Tambov, Russia*

**Keywords:** quality of life; region; regional economy; strategy of social and economic development.

**Abstract:** The article reveals the approach to the actualization and development of strategies for socio-economic development of Russian regions in the new economic conditions. The preamble of the new strategy of socio-economic development of the Tambov region aimed at people saving and improving the quality of life of the population is substantiated. The results of the analysis of the demographic situation in the region and the assessment of the level and quality of life of the population are presented. It is concluded that the Tambov region is characterized by a number of negative trends in the demographic sphere: the predominance of mortality rates over fertility; a high level of migration outflow; the aggravation of the demographic situation by migration movements and their negative impact on the labor market; the outflow of labor resources from the region. At the same time, positive trends characterizing the level and quality of life of the population are revealed: the growth of the average monthly nominal wage; the growth of real accrued wages, the increase in the average size of assigned monthly pensions, the reduction in the population with incomes below the subsistence minimum. In general, it is determined that the primary goal of the new strategy of regional development is to make the region a leader in raising the quality of life of the population and improvement of the environment on the basis of industrialization, social modernization, comprehensive digitalization and effective state regulation. To do this, the Tambov region has all the necessary prerequisites: favorable geographical location, proximity to major highways, developed rail and road links, rich natural resources and human potential.

---

© В. И. Меньщикова, Е. Ю. Меркулова,  
С. П. Спиридонов, С. П. Юхачев, 2018