

### *Теория и практика устойчивого экономического развития*

УДК 334.722.1:631.115.1

DOI: 10.17277/voprosy.2017.02.pp.046-054

#### **РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ГОСПОДДЕРЖКИ**

**А. А. Дубовицкий, Э. А. Климентова, Д. О. Свиридов**

*ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный  
университет», г. Мичуринск, Россия;*

*ФГБУ «Российский центр воспитания детей и молодежи»*

*Федерального агентства по делам молодежи, г. Москва, Россия*

*Рецензент д-р экон. наук, профессор И. П. Шаляпина*

**Ключевые слова:** господдержка малого бизнеса на селе; малые формы хозяйствования; малый бизнес.

**Аннотация:** Рассмотрено развитие малого бизнеса в сельском хозяйстве Тамбовской области в условиях господдержки. Проведено научное исследование по разработке основных направлений господдержки регионального малого бизнеса сельского хозяйства. Результаты научного исследования учтены Управлением сельского хозяйства и продовольствия Тамбовской области при разработке региональных программ поддержки малого предпринимательства, в рамках которых предусмотрена организационная, информационно-методическая, юридическая помощь и финансовая поддержка малого бизнеса на селе.

В экономике сельского хозяйства сектор малого бизнеса, представленный крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (**КФХ**) и индивидуальными предпринимателями, на сегодняшний день играет заметную роль. Однако на пути его дальнейшего развития стоят препятствия, связанные с недостаточной материально-технической обеспеченностью и слабой развитостью инфраструктуры обслуживания сельскохозяйственного производства.

---

Дубовицкий Александр Алексеевич – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики; Климентова Эльвира Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», г. Мичуринск, Россия; Свиридов Дмитрий Олегович – начальник отдела реализации волонтерских программ Российского центра, ФГБУ «Российский центр воспитания детей и молодежи» Федерального агентства по делам молодежи, e-mail: dsviridov@rospatriotcentr.ru, г. Москва, Россия.

По состоянию на 01.01.2012 на территории Тамбовской области функционировало более 270 тыс. хозяйств населения, 2491 крестьянское (фермерское) хозяйство. В последние годы наблюдается тенденция к увеличению числа вновь создаваемых КФХ, индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством, и микропредприятий. Однако, несмотря на это, их общая численность в области снижается. По состоянию на 01.01.2016 в статистическом регистре хозяйствующих субъектов Росстата по Тамбовской области зарегистрировано 2164 крестьянских фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют сельскохозяйственную деятельность. За период с 2012 по 2015 гг. число КФХ и индивидуальных предпринимателей сократилось на 327 единиц или 13 %. При этом производство валовой продукции в них за этот период выросло более чем в 2 раза – с 7,4 до 15,2 млрд р.

В 2015 году малыми формами хозяйствования было произведено валовой продукции в объеме 39,4 млрд р. или 31,7 % от всей продукции сельского хозяйства области, в том числе КФХ и индивидуальными предпринимателями 15,2 млрд р. (12,2 %), личными подсобными хозяйствами граждан 24,2 млрд р. (19,5 %).

Основным средством производства в сельском хозяйстве являются земельные ресурсы, которые в Тамбовской области используются недостаточно рационально. Площадь сельскохозяйственных угодий области сокращается и занимает 74,6 % в структуре земельного фонда. Коэффициент интенсивности вовлечения земли в хозяйственный оборот к 2015 г. снизился на 0,51 %. Удельный вес пара в Тамбовской области составляет от 23 до 32 % при рекомендуемой норме 10 – 12 %. Корреляционно-регрессионный анализ свидетельствует, что повышение экономической эффективности использования земли должно быть основано на полном вовлечении земель в сельскохозяйственный оборот и росте степени распаханности сельскохозяйственных угодий, увеличении уровня внесения минеральных удобрений до оптимально рекомендуемых норм и повышении оснащенности сельскохозяйственного производства техникой (уравнение множественной регрессии имеет следующий вид:  $Y = 12,988 + 5,843x + 3,08x + 8,529x + 4,124x$ ) [1].

Однако при реализации данных направлений малый бизнес на селе – КФХ и индивидуальные предприниматели, занимающиеся в настоящее время сельскохозяйственным производством, – сталкивается с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, проектированием хозяйственных построек, их подключением к инженерным сетям, выплатой первоначального взноса по лизинговым платежам, что также требует дополнительных денежных средств.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и, в большинстве своем, будут вынуждены прекратить деятельность уже в первые два года своей деятельности. Учитывая серьезный вклад в экономику отрасли, развитие малых форм хозяйствования в сельской местности является важнейшим условием обеспечения устойчивого формирования сельских территорий, которое возможно лишь при достаточно значительной господдержке.

Важное значение господдержки в развитии малого бизнеса осознается и зарубежными экономистами. Например, Эрик Херст и Бенджамин Вилд Пагсли пишут в своей статье: «...субсидирование малого бизнеса может быть целесообразным, если ограниченность ликвидности и другие несовершенства финансового рынка мешают малым предприятиям...» [2].

Учитывая то, что малые предприятия испытывают нехватку ликвидности, многие развитые страны осуществляют политику, направленную на поддержку малых предприятий. Субсидии малому бизнесу могут принимать две потенциальные формы. *Во-первых*, может быть прямое субсидирование малых предприятий, где явной целью является содействие развитию малой деловой активности. В США, например, малые бизнес-субсидии включают в себя предоставление субсидий, гарантированных кредитов для малого бизнеса; предоставление малым предприятиям доступа к специальным программам кредитования; освобождение малого бизнеса от различных взносов; обеспечение малому предпринимательству преференций при размещении государственных контрактов. *Во-вторых*, существуют также и косвенные субсидии, которые могут содействовать развитию малого предпринимательства [2].

В Российской Федерации министерства (комитеты, департаменты, управления) сельского хозяйства и продовольствия субъектов разрабатывают и реализуют региональные программы поддержки малого предпринимательства, в рамках которых предусматривается организационная, информационно-методическая, юридическая помощь и финансовая поддержка малого бизнеса на селе.

Постановлением администрации Тамбовской области от 21 ноября 2012 г. № 1443 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 – 2020 гг., в рамках которой выделена подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» [3].

Подпрограмма разработана в соответствии с концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2020 года, стратегией социально-экономического развития Тамбовской области. Целью подпрограммы является поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

- создание условий для увеличения числа субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности;
- повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- повышение уровня доходов сельского населения.

Реализация озвученных задач обеспечивается рядом основных мероприятий.

*Поддержка начинающих фермеров.* В рамках основного мероприятия по поддержке начинающих фермеров осуществляется предоставление грантов на создание и развитие КФХ и(или) единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам (*далее* – единовременная помощь). Осуществление основного мероприятия направлено на создание

и развитие производственной базы вновь создаваемых КФХ, а также бытового обустройства начинающих фермеров.

Гранты могут быть использованы начинающими фермерами:

– на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

– разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

– приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;

– строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

– подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям – электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;

– приобретение сельскохозяйственных животных;

– приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

– приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

– приобретение удобрений и ядохимикатов.

Единовременная помощь может быть направлена:

– на приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

– приобретение одного грузопассажирского автомобиля;

– приобретение предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподачи и водоотведения;

– подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, водопроводу и канализации.

Максимальный размер гранта в расчете на одного начинающего фермера составляет не более 1,5 млн р. (при условии принятия решения о финансировании подпрограммы из средств федерального бюджета). Максимальный размер единовременной помощи составляет не более 250,0 тыс. р. Сумма гранта, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией с учетом наличия собственных средств начинающего фермера. Расход по плану затрат осуществляется

по каждому наименованию (статье) средств начинающего фермера: не более 90 % за счет средств гранта и не менее 10 % за счет собственных средств.

*Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.* Реализация основного мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в КФХ, деятельность которых организована на личном трудовом участии членов хозяйства за счет предоставления гранта.

Основным мероприятием является предоставление гранта.

За счет гранта может осуществляться:

- разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;
- строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;
- строительство, реконструкция или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;
- комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;
- приобретение сельскохозяйственных животных.

Сумма выделяемого гранта не может превышать 60 % общей стоимости проекта и составляет не более 9 млн р. (при условии принятия решения о финансировании подпрограммы из средств федерального бюджета) при наличии у соискателя на момент подачи заявки на конкурс собственных и (или) кредитных средств в размере не менее 40 % от стоимости проекта.

*Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования.* Реализация основного мероприятия по государственной поддержке кредитования малых форм хозяйствования направлена на рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования на селе, а также на развитие альтернативных видов деятельности для сельского населения.

*Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.* Реализация основного мероприятия по оформлению земельных участков в собственность КФХ направлена на обеспечение компенсации расходов КФХ на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В течение 2013 – 2020 гг. на территории Тамбовской области предполагается оформить в собственность КФХ 2,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Постановлением администрации области от 26.03.2013 № 285 (действует в ред. от 24.04.2015) утвержден Порядок проведения конкурсного отбора начинающих фермеров на получение грантов и (или) единовременной помощи в порядке реконструкции или модернизации, а также комплектации семейных животноводческих ферм на базе КФХ.

Приказом управления сельского хозяйства области от 10.06.2015 № 181 (действует в ред. от 16.11.2015) утвержден Порядок проведения конкурсного отбора сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов на развитие материально-технической базы.

Кроме того, на 2015 г. приказом управления сельского хозяйства области от 08.05.2015 № 142 утверждены типовые формы соглашений о предоставлении грантов на создание и развитие КФХ и семейных животноводческих ферм. Приказом управления сельского хозяйства области № 321 от 17.11.2015 утверждены формы соглашения о предоставлении гранта сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы.

В течение 2015 г. проведены процедуры конкурсных отборов на получение грантов начинающими фермерами, развитие семейных животноводческих ферм и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Конкурсной комиссией рассмотрено 70 заявок начинающих фермеров и 16 заявок по развитию семейных животноводческих ферм.

Поддержку в виде гранта на создание и развитие КФХ, бытовое обустройство начинающих фермеров получили 42 КФХ, на общую сумму 62 091,000 тыс. р. Распределение средств составило: из федерального бюджета – 56 890,000 тыс. р., из бюджета Тамбовской области – 5 201,000 тыс. р.

Поддержку в виде гранта на развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ получили 11 КФХ, на общую сумму 65 577,895 тыс. р. Распределение средств составило: из федерального бюджета – 62 299,000 тыс. р., из бюджета Тамбовской области – 3 278,895 тыс. р.

За годы действия программы (2012 – 2015) государственная поддержка в виде грантов позволила: создать 136 новых КФХ на территории области, преобразованных из личных подсобных хозяйств (ЛПХ), обеспечив тем самым самозанятость населения на селе; произвести реконструкцию 29 семейных животноводческих ферм; увеличить поголовье крупного рогатого скота в КФХ области на 3431 головы, овец – на 2698, кур – на 80300, индюшек – на 6500, кроликов – на 480 маточного поголовья.

Актуальная задача содействия политике импортозамещения сказывается и на работе малых форм хозяйствования в регионе. Так, в 2015 г. в рамках программы поддержки начинающих фермеров из 42 вновь созданных КФХ 11 выбрали направлением своей деятельности производство овощной продукции (теплицы). Например, в 2014 г. данное направление деятельности не было востребовано.

Субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, получили 785 хозяйств, из них 209 – КФХ, 576 – ЛПХ, на общую сумму 65 823,458 тыс. р., в том числе из федерального бюджета 58 142,900 тыс. р., из бюджета области – 7 680,558 тыс. р.

Субсидии на возмещение части затрат КФХ, включая индивидуальных предпринимателей (ИП), при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в 2015 г. получили семь фермерских хозяйств на общую сумму 517,42 тыс. р., в том числе из федерального бюджета – 403,220 тыс. р., из бюджета области – 114,200 тыс. р. Всего оформлено в собственность 1,799 тыс. га земли.

Задача стимулирования развития и роста эффективности функционирования субъектов малого предпринимательства в сельской местности не может быть выполнена без решения проблем продвижения создаваемой ими продукции на региональные и межрегиональные рынки, а также материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства. Данное обстоятельство также вызывает потребность в создании и развитии системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществляющих перерабатывающие, снабженческо-сбытовые и обслуживающие функции [4].

Важную роль в развитии кооперации играет государство. В соответствии с протоколом заседания Комиссии Минсельхоза России по отбору региональных программ субъектов РФ от 17.08.2015 № ЕА-10-62 конкурсный отбор прошла ведомственная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Тамбовской области» на 2015 – 2017 гг. [5]. Грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в 2015 г. получили два сельскохозяйственных потребительских кооператива: «Эдельвейс» Никифоровского района и «Расказовское молоко» Рассказовского района на общую сумму 18 710,6 тыс. р.

Кроме того, КФХ и ИП могут участвовать и в реализации других подпрограмм госпрограммы по различным направлениям деятельности. В рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» предусмотрено финансирование по следующим направлениям поддержки:

– оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта. Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих ЛПХ) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на один гектар посевной площади сельскохозяйственных культур;

– возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ. В результате реализации программных мероприятий в КФХ возрастет объем производства животноводческой и растениеводческой продукции, увеличится численность поголовья крупного рогатого скота, что позволит создать дополнительные рабочие места.

Дальнейшее развитие малого бизнеса в сельском хозяйстве позволит сохранить и преумножить имеющийся потенциал Тамбовской области в части развития производства, улучшения агроэкологических последствий за счет внедрения инновационного производства сельскохозяйственных культур, снижения себестоимости, повышения производительности труда, применения перспективных научных разработок, государственной поддержки. Кроме того, реализация новых проектов в существующих и вновь создаваемых КФХ позволит увеличить объем инвестиций в отрасль, налоговые поступления в консолидированный бюджет региона.

*Исследование выполнено в рамках государственных контрактов:*

– № 0164200003012002519-1 на проведение научно-исследовательских работ по теме: «Разработка долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 – 2020 годы»;

– № 0164200003015004915\_77390 на проведение научно-исследовательских работ по теме: «Разработка подпрограмм и актуализация Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 – 2020 годы», разработка ведомственной целевой программы «Региональная экономически значимая программа развития мясного скотоводства в Тамбовской области».

*Авторский коллектив выражает благодарность сотрудникам управления сельского хозяйства Тамбовской области, и лично начальнику управления Аксенову Александру Владимировичу, первому заместителю начальника управления Сытовой Алене Юрьевне, и.о. начальника отдела экономики Жидковой Анне Петровне.*

#### *Список литературы*

1. Греков, Н. И. Анализ эффективности использования земли в сельскохозяйственном производстве Тамбовской области / Н. И. Греков, Э. А. Климентова, А. А. Дубовицкий // Вестн. Мичурин. гос. аграрного университета. – 2016. – № 2. – С. 114 – 121.

2. Hurst, Erik. What Do Small Businesses Do? / Erik Hurst, Benjamin Wild Pugsley // NBER Working Paper. – 2011. – No. 17041.

3. Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 – 2020 годы : постановление администрации Тамбовской области от 21 ноября 2012 г. № 1443.

4. Климентова, Э. А. Перспективы развития кредитной потребительской кооперации // Э. А. Климентова, А. А. Дубовицкий / Вопр. соврем. науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. – 2010. – № 4-6 (29). – С. 229 – 232.

5. Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Тамбовской области» на 2015 – 2017 гг. (с изменениями на: 24.03.2017) : приказ от 16 января 2015 года № 6 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446126700> (дата обращения: 29.05.2017).

#### *References*

1. Grekov N.I., Klimentova E.A., Dubovitskii A.A. [Analysis of the Efficiency of Land Use in Agricultural Production Tambov Region], *Vestnik Michurinskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Michurinsky State Agrarian University Bulletin], 2016, no. 2, pp. 114-121. (In Russ., abstract in Eng.)

2. Hurst Erik., Pugsley Benjamin Wild. What Do Small Businesses Do?, *NBER Working Paper*, 2011, no. 17041.

3. [On approval of the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Foodstuffs of the Tambov Region for 2013 – 2020], *Postanovlenie administratsii Tambovskoi oblasti ot 21 noyabrya 2012 g. № 1443* [Resolution of the Administration of the Tambov Region of November 21, 2012 No. 1443]. (In Russ.)

4. Klimentova E.A., Dubovitskii A.A. [Prospects of Development of Credit Consumers' Cooperative Society], *Voprosy sovremennoi nauki i praktiki. Universitet im. V.I. Vernadskogo* [Problems of Contemporary Science and Practice. Vernadsky University], 2010, no. 4-6 (29), pp. 229-232. (In Russ., abstract in Eng.)

5. <http://docs.cntd.ru/document/446126700> (accessed: 29 March 2017).

---

### **Small Business Development in Agriculture of the Tambov Region in Terms of State Support**

**A. A. Dubovitsky, E. A. Klimentova, D. O. Sviridov**

*Michurinsk State Agrarian University, Michurinsk, Russia;*

*“Russian Center for Education of Children and Youth”*

*Federal Agency for Youth Affairs, Moscow, Russia*

**Keywords:** small business; state support of small business in rural areas.

**Abstract:** The article considers the development of small business in agriculture in the Tambov region in terms of state support. In recent years, there has been a tendency to increase the number of newly created farms and individual entrepreneurs engaged in agricultural production and microenterprises. However, despite this, their total number in the region is reduced. The obstacles related to logistical security and weak infrastructure maintenance in agricultural production slow down the development of small business in agriculture. Without solving these problems, small businesses will not be able to stay competitive and forced to stop operations in the first two years of their activities. Given the significant contribution to the economy of the industry, the development of small farms in rural areas is essential for sustainable development of rural areas. A group of authors in accordance with the state contract conducted the research into the main directions of state support of small regional business of agriculture. The Department of agriculture and food of the Tambov region on the development of regional programs of support of small business, which provide for organizational, methodological, legal assistance and financial support for small businesses in rural areas have considered the results of scientific research. It is expected to increase production volumes of livestock and crop products, increase the number of cattle, and create additional jobs. In addition, the implementation of new projects in existing and newly created farms will increase the volume of investments into the sector, tax revenues to the consolidated budget of the region.

---

© А. А. Дубовицкий, Э. А. Климентова, Д. О. Свиридов, 2017