

## ИССЛЕДОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

**В. А. Слепов, В. И. Ирадионов, А. Д. Бобрышев**

*ФГБОУ ВО «Российский экономический университет  
им. Г. В. Плеханова», г. Москва;*

*ОАО «Тамбовский НИИ радиотехники «ЭФИР», г. Тамбов;*

*ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт  
судостроительной промышленности «Центр», г. Москва*

*Рецензент д-р экон. наук, профессор А. С. Сенин*

**Ключевые слова:** бизнес-модель; инвестиционная политика; инвестиционный климат; нормативная база; привлекательность; промышленность; совершенствование управления; стратегия развития.

**Аннотация:** Рассмотрено содержание современной инвестиционной политики и проанализирована нормативная база, регламентирующая ее проведение. Выявлены причины низкой инвестиционной привлекательности экономики. Показано, что оживление инвестиционной деятельности в первую очередь предполагает создание условий для того, чтобы работа любого предприятия была переориентирована с простого воспроизводства на постоянное развитие, понимаемое как расширение масштабов и повышение эффективности бизнеса.

В экономической литературе и периодике большое внимание уделяется негативному инвестиционному климату, низкой инвестиционной привлекательности отечественной промышленности, нехватке финансовых ресурсов для капитальных вложений на техническое перевооружение, реконструкцию и новое строительство в объемах, соответствующих задаче обеспечения позитивной динамики темпов роста производства. Согласно оценкам, в целом по народному хозяйству при существующей норме инвестиций в основной капитал (их доле в валовом внутреннем продукте (**ВВП**)) на уровне 20 % темп роста экономики не превысит 2 – 3 %. Чтобы выйти из стагнации и ускорить экономический рост до 4 – 6 % в год, необходимо норму инвестиций в России довести до 30 – 35 % [1].

---

Слепов Владимир Александрович – доктор экономических наук, профессор, ведущий кафедры финансов и цен, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова», г. Москва; Ирадионов Валерий Иванович – временно исполняющий обязанности генерального директора ОАО «Тамбовский научно-исследовательский институт радиотехники «ЭФИР», г. Тамбов, e-mail: efir@tmb.ru; Бобрышев Артур Дмитриевич – доктор экономических наук, профессор, ФГУП «ЦНИИ «Центр», г. Москва.

В стране идет инвестиционный процесс, открываются новые предприятия и организуются современные производства на площадях действующих компаний. Можно критиковать бурное развитие автомобилестроения в России, заявляя, что это лишь промсборка из зарубежных комплектующих, реальное производство остается за границей; указывать на то, что иностранные инвесторы сворачивают свое присутствие в ряде отраслей промышленности под влиянием кризиса и т. д. Однако факты (табл. 1) свидетельствуют об обратном [2].

Таблица 1

**Информация о пуске отдельных  
новых предприятий и производств**

Дата	Сообщение
1	2
27.02.15	Челябинский металлургический комбинат, входящий в Группу компаний «Мечел», освоил производство горячекатаного проката из жаропрочного сплава марки ХН78Т для нужд предприятий оборонно-промышленного комплекса, авиационно-космической, машиностроительной и химической отраслей
25.02.15	В литейном отделении Саяногорского алюминиевого завода компании «РУСАЛ» завершена масштабная модернизация оборудования – запущен в опытную эксплуатацию новый литейный комплекс. Цель проекта – увеличение объема до 120 тыс. т в год производства плоских слитков из сплавов 5xxx и 6xxx групп, востребованных в автомобильном и транспортном машиностроении. Инвестиции компании в данный проект превысили 700 млн р.
25.02.15	В Ноябрьске открылся первый на Ямале завод железобетона и металлопрофиля. Современные компьютеризированные линии отечественного производства и собственная испытательная лаборатория позволяют компании выпускать строительные материалы высокого качества. Производственные мощности завода и удобная транспортная сеть города обеспечивают стройматериалами всю восточную часть региона
21.02.15	В Екатеринбурге Уральским заводом транспортного машиностроения «Уралтрансмаш» совместно с ОКБ «Атом» произведена сборка первой серийной модели «Russia 1» – инновационного, единственного в России стопроцентно низкопольного трамвая, за которым закрепилось имя «Айфон на колесах»
21.02.15	Группа компаний «АртПрайм» (г. Казань, Татарстан) открыла новое предприятие по производству плитки из резиновой крошки в г. Кисловодске Ставропольского края. Данное предприятие стало 26 производством компании на территории России и вторым в Южном федеральном округе
18.02.15	В Новочебоксарске дан старт промышленному производству солнечных модулей компании «Хевел» – совместного предприятия ГК «Ренова» и «РОСНАНО». Суммарный объем инвестиций в создание производства и инженерной инфраструктуры составил 20 млрд р. На новом предприятии создано 300 рабочих мест

1	2
12.02.15	В Хакасии состоялся запуск производства на Аршановском разрезе. Угольный разрез находится на территории села Аршаново Алтайского района. Сегодня данное месторождение считается одним из самых крупных в стране – в недрах Аршановской земли находится более 2 млрд т угля марки «Д». За 2015 г. предприятие добыло 2 млн т угля и обеспечило работой 422 человека
11.02.15	В Ленинградской области состоялось представление нового предприятия – птицекомплекса по производству мяса индейки ООО «Труд» в деревне Залустежье Осьминского сельского поселения Лужского района. ООО «Труд» – современное птицеводческое производство полного цикла: от подготовки кормов для птицы до глубокой переработки мяса индейки. Мощность предприятия: содержание до 100 тыс. годового поголовья индейки, производство 1,5 тыс. т мяса индейки в год
11.02.15	В городе Асино Томской области открылся первый из десяти заводов лесопромышленного парка. Завод по производству шпона ввела в эксплуатацию компания «РосКитИнвест» – дочернее предприятие китайской компании «AVIC Forestry». Лесопромышленный парк в Асино – крупнейший российско-китайский проект в области лесопереработки. До 2022 г. китайские партнеры инвестируют в лесопромышленный парк свыше 30 млрд р.

Приведем данные за 2013 г. За 12 месяцев в России открыто более 200 средних и крупных новых производств, включая проекты, реализованные на действующих предприятиях. Число новых заводов, цехов и производственных комплексов – 107 с объемом инвестиций от 1 млрд р.; 51 производство запущено с участием иностранных инвесторов; 134 предприятия построены «с нуля». Общий объем инвестиций в 30 самых крупных предприятий за 2013 г. превысил 600 млрд р. [3].

Проведенные расчеты показали, что за период с 2000 по 2014 гг. рост объемов инвестиций в основной капитал составил 11,74 раза, а инфляция – только 4,15 раза (табл. 2). Если исключить влияние фактора инфляции, инвестиции в основной капитал за исследуемый период выросли более чем в 3 раза.

Таблица 2

**Индексы объемов инвестиций  
в основной капитал и инфляции<sup>1</sup>**

Показатель индекса	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Базисный
Объем инвестиций	1,29	1,17	1,24	1,31	1,26	1,31	1,42	1,31	0,91	1,15	1,21	1,14	1,07	1,01	11,74
Инфляция	1,19	1,15	1,12	1,12	1,11	1,09	1,12	1,13	1,09	1,09	1,06	1,06	1,07	1,11	4,15

<sup>1</sup> Рассчитано по данным Росстата.

Почему негативный инвестиционный климат не воспрепятствовал новым стройкам и пуску производств? Предположим, что причина – умелые действия заинтересованных участников данного процесса в рамках современной инвестиционной промышленной политики.

Рассмотрим подробнее основные аспекты понятия инвестиционной политики. Из всего многообразия определений примем следующее: «Инвестиционная политика – это составная часть экономической политики, проводимой государством и предприятиями в виде установления структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня» [4]. Данное определение представляется достаточно точным по двум причинам. *Во-первых*, оно указывает на наличие двух интегральных субъектов инвестиционной деятельности, призванных осуществлять инвестиционную политику, а именно государство и предприятие. Уточнение носит принципиальный характер. У слова «политика» греческие корни – «polis», то есть город. Учитывая, что в свое время города имели статус государств, стало возможным использование слова «политика» в значении «государственные дела». При этом слово «polis» переводится и как город, и как государство. Если же принять во внимание, что города отождествляли собой и сообщества граждан, другой, не менее важный смысл значений слова – гражданский, общественный. Сегодня понятие «политика» используется в широком смысле, означая линию поведения, установку, курс, правила, принципы, нормы и стандарты, позицию, регулирование. Все эти значения применимы на самых разных уровнях и для разных субъектов. Государство – только один из них [5]. *Во-вторых*, приведенное определение [4] подчеркивает, что инвестиционная политика не самостоятельна, но существует как составная часть общей экономической политики государства и хозяйствующих субъектов, то есть находится в тесной взаимосвязи с другими ее компонентами, такими как финансовая, налоговая, социальная политика; политика развития различных отраслей народного хозяйства, включая промышленность; политика в области территориального размещения производительных сил и т.д. Вместе с тем определение инвестиционной политики требует некоторого уточнения, сделанного на основе дальнейшего анализа.

Нормативную базу для построения инвестиционной политики в стране образует ряд законов, основным из которых следует считать Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» [6]. Данный нормативный акт определяет содержание понятий инвестиций, инвестиционной деятельности, а также капитальных вложений. В частности, под инвестициями понимаются: «денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».

Участники (субъекты) инвестиционной деятельности, предусмотренные законом:

– *инвесторы* – физические и юридические лица, их объединения и государственные органы, осуществляющие капитальные вложения;

– *заказчики* – уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов;

– *подрядчики* – физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору подряда и (или) государственному или муниципальному контракту, заключаемому с заказчиками;

– *пользователи объектов капитальных вложений* – физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государственные органы, для которых создаются указанные объекты;

– *другие лица*.

Основными инструментами реализации инвестиционной политики со стороны государства и субъектов федерации, в соответствии с законом, является создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, а также прямое участие государства в инвестиционной деятельности путем непосредственного финансирования проектов.

Важная роль в обеспечении решения вопросов инвестиционной политики отведена Градостроительному кодексу РФ. Его статьи регулируют отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, капитальному строительству объектов, их реконструкции, а также капитальному ремонту, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов [7].

Гражданский [8] и Земельный [9] кодексы РФ содержат определения ключевых понятий гражданского и хозяйственного оборота, которые лежат в основе инвестиционной деятельности. В частности, таких важнейших категорий, как недвижимые вещи, объекты и участники земельных отношений, арендаторы земельных участков, обладатели сервитутов и др.

Двенадцать из двадцати восьми статей закона «Об иностранных инвестициях в РФ» [10] посвящены всевозможным гарантиям зарубежным компаниям, намеренным инвестировать в экономику РФ. Причины этого становятся понятными, если посмотреть на дату принятия закона – сразу после финансового кризиса и дефолта 1998 г. Законом также определены функции Правительства РФ по разработке и реализации государственной политики в области иностранных инвестиций.

Меры по стимулированию инвестиционной деятельности производственных предприятий содержатся в Налоговом кодексе РФ [11]. Основной их формой является предоставление инвестиционного налогового кредита, предусматривающего такое изменение срока уплаты налога, при котором предприятию, осуществляющему инвестиционно-инновационную деятельность, предоставляется возможность в течение определенного периода и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Данный кредит предоставлен по налогу на прибыль и региональным нало-

гам. Кодексом предусмотрены три случая, в которых предприятие претендует на применение подобной льготы:

1) проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами;

2) осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

3) выполнение особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление особо важных услуг населению.

Для иностранных инвесторов кодексом предусмотрено предоставление ряда таможенных и налоговых льгот, например, освобождение товаров, ввозимых в качестве вклада в уставный капитал, от таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость.

Преференции для организаций, осуществляющих инвестиции, содержатся не только в Налоговом кодексе РФ. Согласно различным нормативным актам администрация субъектов федерации и муниципалитетов также вправе стимулировать предприятия, вкладывающие деньги и ресурсы в развитие региона.

Закон о промышленной политике также определяет условия осуществления инвестиционной политики в промышленности [12]. Промышленная политика представляет собой «комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала РФ, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции». При этом инвестиционная политика является составной частью промышленной политики и, как показывает анализ содержания документа, основные новеллы закона посвящены именно вопросам инвестиций. В качестве задач промышленной политики в части инвестиций указаны: «поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение, а также обеспечение технологической независимости национальной экономики». Намечено формирование новых и развитие уже известных инструментов реализации инвестиционной политики в промышленности. В частности, предусмотрено создание за счет средств бюджета государственных фондов развития промышленности, которые ориентируются на предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга). Первый такой фонд создан в августе 2014 г. на базе ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (РФТР), который из ведения Министерства образования и науки РФ передан Министерству промышленности и торговли РФ. Согласно распоряжению Правительства РФ о его создании, основными целями фонда является решение следующих актуальных проблем промышленного развития:

– повышение доступности займов на финансирование производственно-технологических проектов;

<b>Проекты импортозамещения</b>	Общий бюджет проекта Сумма займа Срок займа Целевой объем продаж Софинансирование проекта со стороны заявителей и 3-х лиц	от 100 млн. руб. от 50 до 300 млн. руб. не более 5 лет от 500 млн. руб. в год, начиная со 2 года от 30% бюджета проекта
<b>Добанковские проекты</b>	Общий бюджет проекта Сумма займа Срок займа Целевой объем продаж Софинансирование проекта со стороны заявителей и 3-х лиц	от 500 млн. руб. от 50 до 500 млн. руб. не более 5 лет от 1 млрд. руб. в год, начиная со 2 года от 70% бюджета проекта, отложенное финансирование до 50%
<b>Преинвестиционные проекты</b>	Общий бюджет проекта Сумма займа Срок займа Целевой объем продаж Софинансирование проекта со стороны заявителей и 3-х лиц	от 1 млрд руб. от 200 до 700 млн. руб. не более 4 лет от 2 млрд. руб. в год, начиная со 2 года от 70% бюджета проекта, отложенное финансирование
<b>Проекты консорциумов</b>	Общий бюджет проекта Сумма займа Срок займа Целевой объем продаж Особое условие	от 2 млрд руб., включая внедрение от 200 до 700 млн. руб. не более 7 лет от 3 млрд. руб. в год, начиная со 2 года обязательства участников консорциума по внедрению результатов разработок

**Рис. 1. Программы финансирования, реализуемые РФТР**

- стимулирование модернизации и создания новых производств на базе принципов наилучших доступных технологий;
- стимулирование производства конкурентоспособной продукции, обеспечивающей рыночное импортозамещение.

Программы финансирования, реализуемые РФТР [13], приведены на рис. 1.

Вводится новая форма организации взаимоотношений инвесторов и государственных заказчиков – специальный инвестиционный контракт (СИК), согласно которому инвестор своими силами или с привлечением контрагентов обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории РФ, а другая сторона – РФ или субъект РФ обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством.

В рамках реализации такого контракта инвестору на срок до 10 лет гарантируется неизменность величины совокупной налоговой нагрузки и нормативных условий хозяйствования. Условия, которые включаются в СИК, представлены на рис. 2.

<b>Срок действия (до 10 лет)</b>	<b>Характеристики продукции, производство которой создается / модернизируется</b>	<b>Перечень мероприятий по созданию / модернизации производства</b>
<b>Объем инвестиций</b>	<b>Перечень мер стимулирования (льготы, преференции и т.д.), которые применяются в отношении участника СИК в течение срока действия контракта</b>	<b>Порядок контроля за исполнением обязательств инвестором и предоставления отчетности</b>

**Рис. 2. Условия, включаемые в специальный инвестиционный контракт**

Последний из документов, определяющих условия инвестиционной деятельности в РФ, – Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [14]. Заметим, что данный закон, как и закон о промышленной политике, принят со значительным опозданием. Практика давно доказала целесообразность и необходимость стратегического планирования в экономике. Сегодня разработаны стратегии развития ряда основных отраслей промышленности (например, [15]). Любая крупная производственная компания размещает на своем сайте сведения о наличии собственной стратегии. Тем не менее, закрепление на государственном уровне понятийного аппарата стратегического планирования, его принципов, задач и распределения полномочий органов государственного управления в данной области создает институциональную основу для совершенствования управления, в том числе и в инвестиционной сфере. В частности, п. 7 ст. 19 закона [14] предусмотрено, что отраслевые документы стратегического планирования содержат:

1) оценку состояния соответствующей сферы социально-экономического развития РФ;

2) показатели развития соответствующей сферы социально-экономического развития по одному или нескольким вариантам прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период;

3) приоритеты, цели, задачи и показатели государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности РФ, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления РФ.

В число приоритетов и показателей входят качественные и количественные ориентиры инвестиционного развития отраслевых комплексов. Важная роль в определении приоритетов инвестиционной деятельности отводится схемам территориального планирования регионов и отраслевых комплексов [16, 17].

Таким образом, на государственном уровне сформирована нормативно-правовая база инвестиционной политики, которая в полной мере распространяется на отрасли промышленности. Она включает в себя элементы, приведенные на рис. 3. После рассмотрения реального наполнения инвестиционной политики и выделения существенных ее функций, вернемся к приведенному выше определению данного понятия. Очевидно, что оно требует уточнения в части комплекса обеспечивающих реализацию целей инвестиционной политики мер. С учетом этого уточнения приведем новую версию формулировки данного понятия. *Инвестиционная промышленная политика – составная часть экономической политики, проводимой государством и предприятиями путем определения приоритетных направлений, структуры и масштабов инвестиций, источников их финансирования, а также реализации мер по организации, стимулированию и защите участников инвестиционной деятельности.*

Предложенное определение инвестиционной политики отражает современное понимание исполнительной власти страны того комплекса мер, который способен обеспечить эффективное протекание инвестиционной деятельности. Однако обратим внимание на три обстоятельства.

*Первое* – несмотря на то что основные положения рассмотренных нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, не вызывают особых возражений и в определенной мере отражают опыт разви-

<b>ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА</b>	1. Планирование: – цели и задачи инвестиционной деятельности	<b>ЭЛЕМЕНТЫ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ</b>	Гражданский, земельный, налоговый, градостроительный кодексы РФ, Таможенный кодекс Таможенного союза
	2. Финансирование: – кредит; – прямые государственные инвестиции; – собственные средства предприятий		Закон «О стратегическом планировании...»
	3. Организация: – госорганы; – предприятия; – инфраструктура		Закон «Об инвестиционной деятельности...»
	4. Стимулирование: – льготы и преференции; – госзаказ; – налоговый кредит; – содействие в ВЭД		Закон «Об иностранных инвестициях...»
	5. Защита: – инвестиций; – прав инвесторов; – результатов инвестиционной деятельности		Закон «О промышленной политике...»
			Локальные нормативные акты субъектов РФ
			Локальные нормативные акты Правительства
			Схемы территориального планирования...

**Рис. 3. Элементы нормативной базы, регламентирующей проведение инвестиционной политики в РФ**

тых экономик, радикальных изменений в создании благоприятного инвестиционного климата они пока не принесли. Хотя времени уже прошло достаточно для проявления их эффекта.

Например, Российский фонд технологического развития, на который Законом «О промышленной политике в РФ» [12] возложена весьма ответственная роль финансирования прорывных разработок по приемлемым кредитным ставкам, фактически существует уже 24 года! Фонд учрежден в соответствии с приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики РФ от 26.02.1992 № 212 в качестве внебюджетного фонда [18]. В 1995 г. для организационного обеспечения деятельности фонда было создано государственное учреждение «Центр технологического развития». Затем, в 2000 г. оно было переименовано в государственное учреждение РФТР, и далее – в одноименное федеральное государственное учреждение. В 2010 г. на его основе создано федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития», которое в 2014 г. было переподчинено Минпромторгу РФ [13]. Примечательно, что основные виды деятельности данного учреждения не менялись с 2010 г. и до настоящего времени состоят:

- в обеспечении предоставления финансовой поддержки научным, научно-техническим, инновационным проектам в установленном порядке на договорной основе;
- внесении с согласия учредителя денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал юридических лиц, реализующих научные, научно-технические и инновационные проекты;
- выполнении аналитических и прикладных научно-исследовательских работ;
- осуществлении деятельности по содержанию и эксплуатации имущественного комплекса, в том числе объектов движимого и недвижимого имущества, закрепленных за учреждением в установленном порядке [19, 20].

Много лет прошло с принятия важнейших нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность. Гражданский кодекс РФ принят 21 год назад, Налоговый кодекс РФ – 17, Земельный кодекс РФ – 14, Градостроительный кодекс РФ – 11, законы об инвестиционной деятельности и иностранных инвестициях – 16!

*Второе* обстоятельство, на которое следует обратить внимание, заключается в том, что содержание мер инвестиционной политики не корреспондирует с выявленными объективными причинами низкой инвестиционной привлекательности отечественной экономики, включая промышленность (табл. 3). Очевидно, что радикальный прирост инвестиций в промышленность до официально признаваемого оптимальным уровнем в 25 – 30 % от ВВП может быть обеспечен лишь при условии нормализации основных составляющих общественной жизни, повышения стабильности и предсказуемости внутренней и внешней политики государства, дальнейшего развития хозяйственного законодательства и рыночных институтов.

*Третье* – реальное сохранение общей позитивной тенденции роста объемов инвестиций в основной капитал, а также существенное число прецедентов инвестиционной активности отечественных производственных предприятий, позволяет с уверенностью предположить, что сегодня главные резервы наращивания объемов капитальных вложений в модернизацию и создание новых производств, а также новое строительство лежат в области совершенствования управления производственными компаниями.

Таблица 3

**Отсутствие корреспонденции причин низкой инвестиционной привлекательности промышленности и основных мер инвестиционной политики**

Причины низкой инвестиционной привлекательности	Основные меры инвестиционной политики
Политическая нестабильность	Планирование инвестиционной деятельности
Недостаточная развитость и нестабильность хозяйственного законодательства	
Высокий уровень коррупции и бюрократизации	Финансирование инвестиций
Высокий уровень теневой экономики и экономической преступности	
Отсутствие действенных рычагов пресечения мошенничества	≠ Организация инвестиционной деятельности
Нестабильность банковской системы	
Недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры	Стимулирование инвестиционной деятельности
Монополизм в отдельных отраслях и областях деятельности	
Изменчивость фискального законодательства и высокая степень налоговой нагрузки	Защита инвестиций
Долги и задержки платежей бюджетной системы перед производителями	

Смысл данной работы заключается в создании условий для того, чтобы деятельность любого предприятия была переориентирована с простого воспроизводства на постоянное развитие, понимаемое как расширение масштабов и повышение эффективности бизнеса. За счет подобной смены парадигмы деятельности компании будет обеспечен повышенный спрос на инвестиции даже в условиях действующей нормативно-правовой базы функционирования промышленности. В частности, анализ показал, что подавляющее большинство предприятий, успешно реализовавших инвестиционные проекты, обладали одним важным организационно-управленческим отличием от аутсайдеров: при осуществлении своих инициатив они применили новую успешную и (или) усовершенствовали действующую бизнес-модель своей компании, реализуя ясную стратегию своего развития.

Например, компанией «АртПрайм» (см. табл. 1) в связи с большим спросом на разработанный ею инновационный продукт – резиновую плитку, – ограниченными мощностями по выпуску продукции на имеющемся производстве и сложностями с логистикой было принято решение о создании дилерских центров и удаленных производств на условиях франчайзинга. Начав работу по данному направлению, за два месяца компания продала порядка 20 франшиз. Особенностью выбранной бизнес-модели компании стало то, что в рамках франшизы участнику обеспечивался гарантированный сбыт продукции (на рынке франшиз такого еще не было, чтобы кто-то, продавая франшизу, брал на себя сбыт), обучение специалистов, снабжение дефицитным сырьем от надежных поставщиков и помощь в развитии производства. Сегодня в планах компании в течение полугода продать 200 тыс. м<sup>2</sup> резиновой плитки, достигнув оборота в 5 млн долларов. Пока именно такой цифрой характеризуется спрос на этот новый продукт в пределах России. Следующий этап – выход на рынок Казахстана. Таким образом, компания выбрала для себя стратегию развития производства на условиях франчайзинга, сохраняя за собой основные каналы реализации продукции и поставок качественного сырья. Данную стратегию она воплотила в соответствующую бизнес-модель, которая позволяет ей динамично развиваться.

Постепенно мысль о том, что вопросы оптимизации системы управления и организации бизнеса должны находиться в поле зрения инвестиционной промышленной политики, начинает проникать в сознание законодателя. В частности, закон «О промышленной политике» [12] в системе мер по организации промышленной деятельности важное место отводит новой форме пространственной организации и концентрации производства – индустриальным паркам. Подготовленный в связи с этим ГОСТ Р 56301–2014 «Индустриальные парки. Требования» [21] содержит в себе указание на необходимость при разработке основополагающих документов индустриального парка включать в состав его бизнес-плана соответствующую бизнес-модель, которая, по мнению разработчиков данного стандарта, должна содержать ключевые параметры индустриального парка – от типа и специализации до организационной структуры, предполагаемых услуг и характеристики предполагаемых резидентов.

Методологическое обоснование и методическая проработка применения этих и связанных с ними управленческих инструментов, должны позволить придать новое качество практике формирования инвестиционной промышленной политики, а также содействовать повышению ее результативности.

### *Список литературы*

1. Аганбегян, А. Г. Инвестиционный кредит – главное звено преодоления спада в социально-экономическом развитии России / А. Г. Аганбегян // Деньги и кредит. – 2014. – № 5. – С. 3.
2. Хорошие новости России : сайт. – Режим доступа : <http://rus.vrw.ru/category/manufacture> (дата обращения: 02.03.15).
3. Какие новые заводы, предприятия и производства открыты в России за 2013 год? // Индустриальные парки и технопарки России : интернет-портал. – Режим доступа : [http://russiaindustrialpark.ru/kakie\\_novye\\_zavody\\_predpriyatiya\\_i\\_proizvodstva\\_otkryty\\_v\\_rossii\\_za\\_2013\\_god](http://russiaindustrialpark.ru/kakie_novye_zavody_predpriyatiya_i_proizvodstva_otkryty_v_rossii_za_2013_god) (дата обращения 27.02.15).
4. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. – 2-е изд., испр. – М. : ИНФРА-М, 1999. – 479 с.
5. Политика // Экономика: В начале было Слово : сайт. – Режим доступа : <http://dictionary-economics.ru/word/Политика> (дата обращения: 02.03.15).
6. Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон от 25 февр. 1999 № 39-ФЗ // // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=22142> (дата обращения: 02.03.15).
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями на 31.12.2014) // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 02.03.15).
8. Гражданский кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 30.01.2014) // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения: 02.03.15).
9. Земельный кодекс РФ : федер. закон от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями на 29.12.2014) // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения: 02.03.15).
10. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/) (дата обращения: 02.03.15).
11. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // КонсультантПлюс : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=19671> (дата обращения: 02.03.15).
12. О промышленной политике в Российской Федерации : федер. закон РФ от 31 дек. 2014 г. № 488-ФЗ // Президент России : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39299> (дата обращения: 02.03.15).
13. Фонд развития промышленности : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://frprf.ru/> (дата обращения: 03.03.15).
14. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // Президент России : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630> (дата обращения: 03.03.15).
15. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года : утв. распоряжением правительства Рос. Федерации от 1 нояб. 2013 г. № 2036-р // Минкомсвязь России : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://minsvyaz.ru/common/upload/Strategiya\\_razvitiya\\_otrasli\\_IT\\_2014-2020\\_2025.pdf](http://minsvyaz.ru/common/upload/Strategiya_razvitiya_otrasli_IT_2014-2020_2025.pdf) (дата обращения: 03.03.15).

16. Схема территориального планирования Московской области – основные положения градостроительного развития : утв. постановлением Правительства Моск. обл. от 11 июля 2007 г. № 517/23 // Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://guag.mosreg.ru/> (дата обращения: 03.03.15).

17. Схема территориального планирования РФ в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения : утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. – Режим доступа : <http://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-19032013-n-384-r/skhema-territorialnogo-planirovaniia-rossiiskoi-federatsii/> (дата обращения: 03.03.15).

18. Об учреждении внебюджетного Российского фонда технологического развития при Министерстве науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации : приказ Миннауки России от 26.02.1992 № 212 // Фонд развития промышленности : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://frprf.ru/download/prikaz-ministerstva-nauki-vysshey-shkoly-i-tekhnicheskoj-politiki-rossiyskoj-federatsii-ot-26-fevral.pdf> (дата обращения: 03.03.15).

19. Устав федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» : утв. приказом Минобрнауки РФ от 12.07.2010 № 1148 // Фонд развития промышленности : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://frprf.ru/o-fonde/> (дата обращения: 03.03.15).

20. Изменения № 1 к Уставу федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» : утв. приказом Минпромторга РФ от 15.10.2014 № 2053 // Фонд развития промышленности : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://frprf.ru/o-fonde/> (дата обращения: 03.03.15).

21. ГОСТ Р 56301–2014. Индустриальные парки. Требования. – Введен 2015–09–01. – М. : Стандартинформ, 2015. – 14 с.

### References

1. Aganbegyan A. [Investment credit – the main link of overcoming the recession in the socio-economic development of Russia], *Den'gi i kredit* [Money and Credit], 2014, no. 5, pp. 3. (In Russ.)
2. <http://rus.vrw.ru/category/manufacture> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
3. [http://russiaindustrialpark.ru/kakie\\_novye\\_zavody\\_predpriyatiya\\_i\\_proizvodstva\\_otkryty\\_v\\_rossii\\_za\\_2013\\_god](http://russiaindustrialpark.ru/kakie_novye_zavody_predpriyatiya_i_proizvodstva_otkryty_v_rossii_za_2013_god) (accessed 27 February 2015). (In Russ.)
4. Raizberg B.A., Lozovskii L.Sh., Starodubtseva E.B. *Sovremennyyi ekonomicheskii slovar'* [Modern Dictionary of Economics], Moscow: INFRA-M, 1999, 479 p. (In Russ.)
5. <http://dictionary-economics.ru/word/Politika> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
6. <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=22142> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
7. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
8. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
9. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
10. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/) (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
11. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=19671> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
12. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39299> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)

13. <http://frprf.ru/> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
  14. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
  15. [http://minsvyaz.ru/common/upload/Strategiya\\_razvitiya\\_otrasli\\_IT\\_2014-2020\\_2025.pdf](http://minsvyaz.ru/common/upload/Strategiya_razvitiya_otrasli_IT_2014-2020_2025.pdf) (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
  16. <http://guag.mosreg.ru/> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
  17. <http://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-19032013-n-384-r/skhema-territorialnogo-planirovaniia-rossiiskoi-federatsii/> (accessed 2 March 2015). (In Russ.)
  18. <http://frprf.ru/download/prikaz-ministerstva-nauki-vysshey-shkoly-i-tekhnich-eskoy-politiki-rossiyskoy-federatsii-ot-26-fevral.pdf> (accessed 3 March 2015). (In Russ.)
  19. <http://frprf.ru/download/ustav-federalnogo-gosudarstvennogo-avtonomnogo-uchrezhdeniya-rossiyskiy-fond-tehnologicheskogo-razv.pdf> (accessed 3 March 2015). (In Russ.)
  20. [http://dank-33.hosting.parking.ru/doc/UstavRFTR\\_Izmeneniya\\_MPT\\_2014.pdf](http://dank-33.hosting.parking.ru/doc/UstavRFTR_Izmeneniya_MPT_2014.pdf) (accessed 3 March 2015). (In Russ.)
  21. Federal Agency on Technical Regulating and Metrology, *GOST R 56301-2014. Industrial'nye parki. Trebovaniya* [State Standards of the Russian Federation 56301-2014. Industrial parks. Requirements], Moscow: Standartinform, 14 p. (In Russ.)
- 

## Research into Modern Investment Industrial Policy

V. A. Slepov, V. I. Iradiyonov, A. D. Bobryshev

*Plekhanov Russian University of Economics, Moscow;  
JSC Tambov Research Institute of Radio Engineering EFIR  
(JSC TNIR EFIR), Tambov; Federal State Unitary Enterprise  
Central Research Institute Center, Moscow*

**Keywords:** appeal; business model; development strategy; improvement of management; industry; investment climate; investment policy; regulatory base.

**Abstract:** Despite the complexity of the international political and economic situation, and the sanctions, the country continues a new industrial construction, modernization and reconstruction of existing facilities. The analysis makes it possible to draw a conclusion that the reasons for this are skillful actions of the interested participants of this process within modern investment industrial policy. The investment industrial policy is a component of the economic policy implemented by the government and businesses to determine the priority directions, the structure and the scale of investments, funding sources, and implementation of measures on organization, stimulation and protection of participants of investment activities. At the same time, realization of investment industrial policy is impossible without new decisions at the level of enterprises. The study showed that the vast majority of enterprises, which successfully implemented investment projects, possessed one important organizational and administrative characteristic distinguishing them from the outsiders: when taking initiatives they applied a new successful and/or improved operating business model of the company with a clear development strategy.

---

© В. А. Слепов, В. И. Ирадионоу, А. Д. Бобрышев, 2016