

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ  
ТАДЖИКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО  
ВРЕМЕНИ ПО БОРЬБЕ С НАРУШЕНИЯМИ  
ПОСТАВОК ДЛЯ КРАСНОЙ АРМИИ  
И МОБИЛИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

**И. С. Мухаммадиев**

*Прокуратура Согдийской области, Республика Таджикистан*

*Рецензент д-р ист. наук, профессор Ф. М. Хомидов*

**Ключевые слова:** закон; история; приказы; прокуратура; СССР.

**Аннотация:** Рассмотрены вопросы деятельности органов прокуратуры Таджикистана в условиях военного времени по борьбе с нарушениями поставок для Красной армии и мобилизации материальных ресурсов. Особое внимание уделено выполнению приказа Прокурора СССР «О борьбе с нарушителями государственной дисциплины» от 17 апреля 1942 г., в котором поручалось недопускать факты либерального, примиренческого отношения к нарушителям законов. На основе достоверных фактов показаны действенные меры органов прокуратуры республики по выявлению случаев невыполнения в срок обязательств по поставкам сельскохозяйственных продуктов государству, уклонения от мобилизации, при неплатеже налогов, недоимок и штрафов; внесены представления и информация в партийно-советские органы; применены уголовно и гражданско-правовые методы борьбы с нарушениями законности, возмещения государству материального ущерба.

С первых дней Великой Отечественной войны советское правительство принимало меры к мобилизации всех материальных и людских ресурсов для того, чтобы дать отпор врагу, а затем и разгромить его. В условиях войны на фронт поставлялось огромное количество продовольствия, хлеба, мяса, масла и другого сырья. Своевременное выполнение обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству имело важное политическое и хозяйственное значение, поэтому ценою огромных усилий обеспечивалось выполнение плана заготовок сельскохозяйственной продукции и обязательных поставок зерна государству.

---

Мухаммадиев Изатулло Сайфуллоевич – кандидат исторических наук, прокурор, Прокуратура Согдийской области, Республика Таджикистан, e-mail: bakhtiyor\_0663@mail.ru; Прокуратура Согдийской области, Республика Таджикистан.

В годы войны Таджикская ССР стала одной из важных баз снабжения армии всем необходимым, ее экономика встала на военные рельсы [1]. Состоявшийся 20 – 22 ноября 1941 г. VII пленум ЦК КП(б) республики указал, что важнейшей военно-хозяйственной задачей промышленности на 1942 г. является увеличение снабжения Красной армии и флота всем необходимым для обеспечения победы над врагом. Сельское хозяйство республики бесперебойно снабжало страну и фронт продовольствием, а промышленность – сырьем [2, с. 11].

Органы прокуратуры Таджикской ССР осуществляли надзор за исполнением законов и постановлений партии и правительства об обязательных поставках, выявлялись факты приписок поставки зерна государству, велась борьба с нарушителями государственной дисциплины и виновные должностные лица привлекались к уголовной ответственности. На контроле органов прокуратуры находились вопросы борьбы с самовольным расходованием мобилизационных и государственных материальных резервов, уклонения в военное время от трудовой мобилизации или иных повинностей, а равно от уплаты налогов, дела о непроизводительных простоях подвижного состава железнодорожного транспорта. К нарушителям советских законов принимались меры. Только за 4 месяца 1941 года после начала войны органами прокуратуры было возбуждено и расследовано 24 уголовных дела, от прокуроров требовалось участие в судах, а также следить за движением каждого дела, какое определение вынесла кассационная инстанция, исполнен ли приговор и т.п., и тогда только дело считались доведенным до конца [3, д. 77, л. 70].

Органы прокуратуры обращали самое серьезное внимание взысканию недоимок и штрафов при невыполнении в срок колхозными дворами, единоличными хозяйствами и хозяйствами отдельных граждан своих обязательств по поставкам сельскохозяйственных продуктов государству.

В ходе прокурорской проверки было выявлено: для того чтобы рапортовать о досрочном выполнении плана поставок шалы, должностные лица Куйбышевского районного потребительского общества выписали шести колхозам района бестоварные квитанции о сдаче последними шалы в счет поставок. У данных колхозов в это время (сентябрь) заготовка шалы еще не была начата. Квитанции были выписаны на 32 т 760 кг шалы, а колхозы фактически сдали всего 21 т 337 кг, остальные 11,3 т не додали государству, так как такого количества шалы колхозами собрано не было. За эти незаконные действия прокуратурой был привлечен к уголовной ответственности зав. заготовделом Районного потребительского обществотребсоюза А и заместитель уполнаркомзага по Куйбышевскому району В [3, д. 77, л. 70].

*Прокурор Сталинабадской области* Бутенко в донесении за № 137/с от 16 декабря 1941 г. сообщил прокурору республики о том, что «Прокуратура выявила 247 недоимщиков, которые длительное время имели крупные суммы недоимок и уклонялись от уплаты, однако финансовые органы не передавали материалы на них в суд. Только в результате вмешательства прокуратуры, в суд были переданы материалы на 15 недоимщиков, а против 5 злостных неплательщиков налога – прокуратура возбудила уголовные дела, подвергнув обвиняемых – аресту» [3, д. 77, л. 70].

В целях обеспечения оперативности в работе органы прокуратуры наладили систематическую связь с военкоматом республики и с областными военкоматами, с Наркомзагом, Наркомфином и Наркомземом Таджикской ССР по вопросам своевременной передачи материалов на лиц, уклоняющихся от мобилизации, вопросам о выполнении по республике мобилизационных и государственных поставок, заготовок и поступления налогов [4]. Прокуратурой Таджикской ССР в Наркомфине и Наркомзаге были проверены исполнения законодательства о надбавках к подоходному и сельскохозяйственному налогам и по вопросам выполнения поставок, внесены представления в Совет Народных Комиссаров и ЦК ВКП(б) [3, д. 77, л. 70].

Органы прокуратуры Таджикской ССР вели наблюдение за исполнением законодательства о поставках, налогах и сборах, принимали меры к своевременному и правильному взысканию налоговых недоимок, отменяли незаконные решения налоговых и финансовых органов, привлекали к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона. Работа была организована как путем проверки хода выполнения взысканий районными уполномоченными Наркомзагов, так и путем предъявления в отдельных случаях исков [3, д. 77, л. 70]. Прокуроры принимали все необходимые меры к срочному рассмотрению в судах дел о взыскании недоимок по обязательным поставкам сельскохозяйственных продуктов государству, обеспечивали соблюдение судами процессуальных норм; систематически осуществляли надзор за исполнением судебных решений по этим делам и добивались быстрой реализации решений [5, д. 520, л. 11]. Прокурорам поручалось сконцентрировать в органах прокуратуры специальный учет всех дел, возникших на территории Таджикской ССР по преступлениям, предусмотренным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1941 г. по ст. 244-10 об уклонении от мобилизации, по делам о неплатеже налогов и поставок сельхозпродуктов государству и невыполнение государственных мобилизационных поставок – в следственном отделе прокуратуры республики, вплоть до окончательного разрешения этих дел в судебных инстанциях [3, д. 77, л. 70].

В письме прокурора Ленинабадской области А. В. Ахмадеева от 23 ноября 1942 г. отмечено, что выполнение плана государственных поставок в условиях военного времени имеет исключительное значение, особенно недопустимо затягивание выполнения планов поставок по некоторым районам области [6]. В отдельных районах не принимались меры воздействия, предусмотренные законом, в отношении злостных несдатчиков. До сих пор заготовительными организациями области не наведен надлежащий порядок в учете и отчетности заготавливаемой продукции, имеются факты и обмана, и обвешивания сдатчиков, продаж квитанций, порчи, расхищения и разбазаривания продуктов. В ряде районов принятая продукция своевременно не оприходывается и не включается в оперативные сводки. Прокурор Ленинабадской области предложил принять необходимые меры по усилению надзора за выполнением плана государственных заготовок и поставить вопрос в соответствующих органах о принятии мер к ликвидации недоимок по государственным поставкам, путем передачи дел на недоимщиков в суд и взыскания недоимок в соответствии

с законом от 17 апреля 1937 г., а в отношении злостных недоимщиков возбуждать уголовные дела для передачи суду по ст. 74 УК Таджикской ССР. При выявлении лиц, виновных в злоупотреблении при приеме заготавливаемых продуктов, неуклонно привлекать к уголовной ответственности в зависимости от характера преступления по ст. 133 УК Таджикской ССР, а в необходимых случаях – по закону от 7 августа 1932 г. [7].

В целях обеспечения исполнения реализации приказа Прокурора СССР от 28 мая 1939 г. № 101-5 и приказа Прокурора Республики от 14 октября 1941 г. № 78 в части своевременного выполнения органами Наркомзага и НКФ судебных решений по налогам и поставкам гражданско-судебным отделом прокуратуры республики в сентябре 1941 г. обобщена работа суда и прокуратуры по делам о налогах и поставках и выявлены недостатки в работе суда и прокуратуры [8]. В народных судах допускалась волокита при рассмотрении дел по налогам и поставкам, не всегда обеспечивались сокращенные сроки рассмотрения дел. Из 379 дел, рассмотренных судами, только 76 рассмотрены до 5 дней, от 5 до 10 дней – 65 дел, от 10 дней до 1 месяца – 29 дел, до 2 мес. – 22 дела, до 3 мес. – 21 дело, до 4 мес. – 14 дел, свыше 4 мес. – 5 дел [3, д. 77, л. 70]. Прокуратурой Таджикской ССР приняты меры к устранению выявленных недостатков.

Прокуроры районов принимали активное участие в судебных заседаниях по делам об отказе или уклонении в условиях военного времени от внесения налога или выполнения государственных повинностей, связанных со срывом их выполнения в военное время [3, д. 77, л. 70]. В народных судах за весь 1941 г. по неуплате налогов и сборов хозяйств и поставках колхозников, единоличников, рабочих и служащих было рассмотрено 2274 дела (16,5 %) [3, д. 77, л. 70].

В целях усиления надзора за соблюдением государственной дисциплины и повышения ответственности прокуроров был издан приказ Прокурора СССР «О борьбе с нарушителями государственной дисциплины» от 17 апреля 1942 г., в котором поручалось недопускать факты либерального, примиренческого отношения к нарушителям законов [4].

Совет Народных Комиссаров СССР постановлением от 24 ноября 1942 г. на военное время установил новый порядок ответственности за невыполнение колхозными дворами, единоличными хозяйствами и гражданами обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству в виде штрафа в размере двукратной стоимости несданных в срок продуктов, исчисленных по рыночной цене. Штраф налагался на недоимщиков по решению суда, независимо от взыскания натурой невыполненной части обязательства. Решение суда о взыскании недоимки и штрафа подлежал немедленному исполнению, причем, в части взыскания недоимки в натуре решение исполняется районным уполномоченным Наркомзага через агента по государственным поставкам, а в части взыскания денежного штрафа и в надлежащих случаях рыночной стоимости несданных в срок продуктов – районным финансовым отделом через налогового агента [9, д. 424, л. 65–66].

В период войны снабжение сельского хозяйства страны, в том числе Таджикистана техникой, агрегатами, химудобрениями, горючим ухудши-

лось, а это отрицательно отражалось на производительности труда и урожайности сельхозкультуры, но хозяйства путем использования внутренних резервов и напряженного труда с честью выходили из непростых ситуаций [10].

Первоочередной задачей сельского хозяйства страны и республики было производство и поставка зерна для армии и флота и обеспечение населения республики собственным хлебом. Для успешного проведения уборки урожая и заготовки сельскохозяйственных продуктов СНК СССР и ЦК ВКП(б) ежегодно издавали постановление «Об уборке урожая и заготовках сельскохозяйственных продуктов», которое считалось важнейшим общенародным делом. Органы прокуратуры принимали самое активное участие в выполнении государственной задачи – в сжатые сроки и без потерь убрать урожай, своевременно выполнить план заготовок сельскохозяйственных продуктов и обеспечить Красную армию и страну достаточным количеством продовольствия, а промышленность сырьем [9, д. 424, л. 65–66].

Во исполнение постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) был издан Приказ Прокурора СССР и предписано прокурорам республик, краев, областей и районов установить постоянный надзор за точным исполнением постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об уборке урожая и заготовках сельскохозяйственных продуктов в 1944 году» [6]. Прокурорам поручалось также своевременно реагировать на факты нарушений закона, оперативно выявлять и пресекать преступления, тормозящие успешное проведение уборки урожая и заготовки сельскохозяйственных продуктов, привлекать к уголовной ответственности расхитителей хлеба и другой сельскохозяйственной продукции колхозов и совхозов, вплоть до применения к виновным закона от 7 августа 1932 года. Виновных в расходовании не по назначению, в разбазаривании урожая и вывозке хлеба, – привлекать к уголовной ответственности, должностных лиц и граждан виновных в злостном невыполнении плана заготовок хлеба и других сельскохозяйственных продуктов в установленные сроки привлекать к уголовной ответственности. Обеспечить расследование в 5-дневный срок всех дел, связанных с уборкой урожая и заготовками и своевременное рассмотрение этих дел в судах. Обеспечить надзор за законностью судебных решений и за своевременностью рассмотрения дел о взыскании недоимок и штрафов за невыполнение государственных поставок сельскохозяйственных продуктов. В необходимых случаях помещать сообщения о возбужденных делах в местной печати [6].

Произведенной прокурором Гармской области проверкой в колхозе им. Сталина Гармского района было установлено, что в результате искусственного увеличения в шнуровой книге размера посевной площади необоснованно увеличен объем зернопоставки, которая начислялась с учетом площади земли. Так, за время с 1940 по 1942 гг. в шнуровой книге колхоза была указано 441 га, а в 1943–1944 гг. еще 43 га посевной площади, подлежащей обложению по госпоставкам. В результате колхозники за трудодень получали меньше зерна. Выявив это нарушение, прокурор области внес представление в исполком Облсовета депутатов трудящихся и обком КП(б) Таджикистана для устранения допущенных нарушений

[3, д. 77, л. 70]. Прокурор Таджикской ССР о фактах приписки поставки зерна государству информировал ЦК КП(б) Таджикистана, Совнарком Таджикской ССР, областные партийные и советские органы.

Учитывая государственную важность в условиях Великой Отечественной войны своевременного выполнения госпоставок прокурор Ленинабадской области М. Холматов в феврале 1944 г. направил прокурорам письмо, в котором предложил вместе с райуполнаркомзагом и руководящими райорганизациями наметить и провести ряд практических мероприятий для выполнения госпоставок шалы в срок. Проверить в райуполнаркомзаге и колхозах выполнение ими госпоставок шалы и принять все законные меры, чтобы госпоставка шалы была выполнена в кратчайший срок. Материалы, поступающие от райуполнаркомзага, рассматривались в трехдневный срок. Лиц, злостно уклонявшихся от выполнения госпоставки шалы, привлекали к уголовной ответственности [11].

В условиях военного времени органы прокуратуры наряду с осуществлением надзора за исполнением законов об обязательных поставках выявлялись факты приписок поставки зерна государству, велась борьба с нарушителями государственной дисциплины, придавалось важное значение предотвращению хищений и разбазариваний средств неделимых фондов, предназначенных для финансового и экономического укрепления колхозов. В некоторых колхозах эти фонды использовались не по назначению на оплату подписки колхозов и колхозников по займу и лотереи, по налогам за колхозников, на выдачу по трудодням, что приводило к затратам неделимых средств, то есть к разбазариванию неделимых фондов. Прокурор Таджикской ССР 10 февраля 1944 г. поручил горрайпрокурорам [7] принять срочные меры по предоставленным Сельхозбанком и Госбанком материалам для расследования и привлечения виновных к ответственности за нарушение колхозами порядка образования, хранения, расходования и разбазаривания неделимых фондов.

Совет Народных Комиссаров СССР 23 июня 1943 г. издал постановление № 687 – 211 «О контроле за хранением и расходованием государственных материальных резервов». В указанном постановлении предлагалось положить конец самовольному разбронированию материальных ценностей из государственного и мобилизационного резервов без разрешения правительства, не оставляя без наказания ни один случай самовольного разбронирования и хищения. Наряду с этим СНК СССР установил десятидневный срок для расследования указанной категории дел и указал, что за незаконную выдачу материальных ценностей из государственного и мобилизационного резервов наравне с директорами предприятий несут ответственность кладовщики и заведующие базами, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности [12].

Таким образом, в условиях войны с учетом важности прокуратуры взяли под свое постоянное наблюдение обязательные поставки сельхозпродуктов государству и вопросы мобилизации материально-технических средств для обеспечения Красной армии и флота вооружением, боевой техникой, боеприпасами, горючим, продовольствием, обмундированием. Органы прокуратуры республики, выявляя случаи невыполнения в срок обязательств по поставкам сельскохозяйственных продуктов государству,

уклонения от мобилизации, при неплатеже налогов, недоимок и штрафов, вносили представления и информацию в партийно-советские органы, применяли уголовно и гражданско-правовые методы борьбы с нарушениями законности, возмещения государству материального ущерба. Принимаемые органами прокуратуры меры способствовали бесперебойному снабжению страны и фронта продовольствием, а промышленности – сырьем.

#### *Список литературы*

1. Ханжин, П. С. Герой Советского Союза. Героические страницы истории Великой Отечественной войны / П. С. Ханжин // Таджикистан в Великой Отечественной войне : материалы Республик. науч.-теорет. конф., посвященной 50-летию Победы Советской армии над фашистской Германией, г. Душанбе, 1995 г. – С. 5.
2. Сечкина, Л. П. Трудовой подвиг таджикского народа в годы Великой Отечественной войны / Л. П. Сечкина. – Сталинабад, 1960. – 204 с.
3. Центральный государственный архив республики Таджикистан (ЦГА РТ). – Фонд 329. – Опись 20.
4. О борьбе с нарушителями государственной дисциплины : приказ Прокурора Союза ССР за № 41с от 17 апреля 1942 г.
5. Указание Прокуратуры СССР от 10 декабря 1942 г. за № 3 // ГАСО. – Ф. 163. – Оп. 3.
6. О надзоре за точным исполнением постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП (б) «Об уборке урожая и заготовках сельскохозяйственных продуктов в 1944 году» : приказ Прокурора Союза ССР от 25 июля 1944 г. № 176.
7. Письмо прокурора Ленинабадской области А. В. Ахмадеева от 23 ноября 1942 г. № 4-314.
8. Об усилении борьбы с незаконным расходованием государственных резервов : приказ Прокурора Союза ССР от 21 ноября 1944 г. за № 257.
9. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 24 ноября 1942 г. за № 1382 // ГАСО. – Ф. 163. – Оп. 3.
10. Хайдаров Г. Х. Годы громовые (1941–1945) / Г. Х. Хайдаров. – Худжанд : Нури маърифат, 2005. – 324 с.
11. Письмо прокурора Ленинабадской области М. Холматова от 12 февраля 1944 г. № 4-15.
12. О контроле за хранение и расходование государственных материальных резервов : постановление СНК Союза ССР от 23 июня 1943 г. № 687-211.

#### *References*

1. Khanzhin P.S. *Tadjikistan v Velikoi Otechestvennoi voine* (Tadjikistan in the Great Patriotic War), Materials of Republican scientific-theoretical conference dedicated to the 50th anniversary of the victory of the Soviet Army over Nazi Germany, Dushanbe, 1995, p. 5.
2. Sechkina L.P. *Trudovoi podvig tadjikskogo naroda v gody Velikoi Otechestvennoi Voiny* (Labor feat of the Uzbek people during the Great Patriotic War), Stalinabad, 1960, 204 p.
3. *Tsentrāl'nyi gosudarstvennyi arkhiv respubliki Tadjikistan (TsGA RT)* (Central State Archive of the Republic of Tajikistan (RT CSA)), F. 329, Op. 20.
4. *O bor'be s narushitelyami gosudarstvennoi distsipliny* (On the fight against violators of state discipline), an order of the Prosecutor of the USSR for the number 41c of April 17, 1942

5. *Ukazanie Prokuratury SSSR ot 10 dekabrya 1942 g. za № 3*, in *GASO*, F. 163, Op. 3.
  6. *O nadzore za tochnym ispolneniem postanovleniya Sovnarkoma SSSR i TsK VKP (b) «Ob uborke urozhaya i zagotovkakh sel'skokhozyaistvennykh produktov v 1944 godu»* (On the strict observance of the decision of People's Commissars of the USSR and the Central Committee of the CPSU (b) "On the harvesting and procurement of agricultural products in 1944."), an order of the Prosecutor of the USSR from July 25, 1944 № 176.
  7. *Pis'mo prokurora Leninabadskoi oblasti A. V. Akhmadeeva ot 23 noyabrya 1942 g. № 4-314* (Letter from the public prosecutor of the Leninabad region AV Akhmadeeva on November 23, 1942 № 4-314).
  8. *Ob usilenii bor'by s nezakonnym raskhodovaniem gosudarstvennykh rezervov* (On strengthening the fight against illegal spending of state reserves), an order of the Prosecutor of the USSR on November 21, 1944 for number 257 /.
  9. *Postanovlenie Soveta Narodnykh Komissarov SSSR ot 24 noyabrya 1942 g. za № 1382*, in *GASO*, F. 163, Op. 3.
  10. Khaidarov G.Kh. *Gody gromovye (1941-1945)* (Years thunder (1941-1945)), Khudzhand: Nuri ma"rfat, 2005, 324 p.
  11. *Pis'mo prokurora Leninabadskoi oblasti M. Kholmatova ot 12 fevralya 1944 g. № 4-15* (Letter from the public prosecutor of the Leninabad region M. Holmatova on February 12, 1944 № 4-15).
  12. *O kontrole za khranenie i raskhodovanie gosudarstvennykh material'nykh rezervov* (Control over storage and expenditure of state material reserves), Decision of the CPC of the USSR on June 23, 1943 № 687-211.
- 

## **Activities of Tajikistan Procuracy in Wartime against Violations of Supplies for the Red Army and Mobilization of Material Resources**

**I. S. Mukhammadiev**

*Prosecutor's Office of the Sughd Region, Republic of Tajikistan*

**Keywords:** folk; history; law; orders; prosecutor's office; USSR.

**Abstract:** The authors discuss the activities of the Prosecutor's Office of Tajikistan in wartime against violations of supplies for the Red Army and the mobilization of material resources. Special attention is paid to the implementation of the order of the Prosecutor of the USSR "On the fight against violators of state discipline" of April 17, 1942, which instructed to prevent the facts of liberal, conciliatory attitude towards violators of the law. On the basis of reliable facts we demonstrated the effectiveness of the measures of the Prosecutor's Office of the republic to identify cases of delays in supplies of agricultural products to the state, evasion of mobilization, non-payment of taxes, fines and tax arrears. These cases were reported to the Party and the Soviet authorities that used criminal law and civil methods of dealing with violations of the law, state compensation for material damage.

---

© И. С. Мухаммадиев, 2015