

## ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КОНСУЛЬСКОГО ИНСТИТУТА И КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА\*

И. С. Искевич, А. С. Белов

*ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов*

*Рецензент д-р юрид. наук, профессор В. Г. Баев*

**Ключевые слова и фразы:** дипломатия; консул; консульские отношения; консульские учреждения; консульство; международное право; торговля.

**Аннотация:** Представлена история развития консульского права в России. Рассмотрена консульская деятельность с начала XVI века, описана эволюция российских консульских учреждений за рубежом. Уделено внимание появлению Министерства иностранных дел в Российской Империи. Проанализированы права и обязанности консулов, их функции. Подробно рассмотрено правовое регулирование консульской службы.

Дипломатия является неотъемлемой частью внешней политики любого государства, она появляется и развивается одновременно с возникновением и становлением государства.

Известно, что иностранные консулы начали осуществлять свою деятельность в Киевской Руси уже в начале XVI века. Впервые право иметь консула, наделенного властью «судить и наказывать своих соотечественников», было предоставлено английскому Обществу торговли с Россией еще в 1554 г. русским царем Иваном Грозным. Первым иностранным консулом в России стал англичанин (1585 г.). Несколько позднее появились представители других европейских государств – Дании (1627 г.), Голландии (1631 г.), Швеции (1631 г.), Польши (1673 г.) [1, с. 24].

Усиление торговых связей в период царствования Петра I, увеличение числа русских подданных, выезжавших в иностранные государства, способствовало становлению российских консульств за рубежом. Существенным фактором в развитии консульских отношений России с Европой стала поездка «Великого посольства» в 1697 г., где под именем бомбардира Петра Михайлова инкогнито находился царь Петр I [2].

Одними из первых русских консульств, открытых в иностранных государствах, стали: консульства в Амстердаме (1707 г.), Венеции (1711 г.),

---

Искевич Ирина Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент, и. о. заведующего кафедрой «Международное право», e-mail: Irina\_77707@list.ru; Белов Андрей Сергеевич – кандидат военных наук, магистрант кафедры «Международное право», ТамбГТУ, г. Тамбов.

Париже (1715 г.), Вене (1718 г.), немногим позже открылось консульство в Испании (1723 г.).

Примерно в это же время появляются первые русские консульства и на Востоке: в Пекине (1719 г.), Шемахе (Персия, 1720 г.) [2].

В основу развития института русского консульства конца XVIII – начала XIX веков и консульского права в целом были положены принципы, используемые в других европейских государствах. Задачи, стоявшие перед тем или иным вновь назначенным консулом, были строго индивидуальны и скреплялись соответствующей царской инструкцией [2].

Помимо императора, деятельностью русских консулов за границей руководили также Правительствующий сенат и Государственная коммерц-коллегия. Все назначения первых русских консулов производились через Правительствующий сенат по инициативе Петра I. Одновременно по указу императора в 1718 г. была образована Коллегия иностранных дел, которой подчинялись все посольства, миссии и другие представительства Российской Империи в иностранных государствах. В полномочия коллегии входили, в том числе, и такие консульские функции, как выдача загранпаспортов, принятие в российское подданство, исключение из него и прочие.

Манифестом Александра I от 8 сентября 1802 г. «Об учреждении министерств» было создано восемь государственных управленческих органов, одним из которых стало Министерство иностранных дел.

Первым министром иностранных дел периода Российской Империи был назначен Александр Романович Воронцов. Однако только спустя несколько лет, в рамках министерства было создано особое подразделение – Экспедиция консульских дел, основоположником которой стал преемник А. Р. Воронцова – министр иностранных дел периода с 1807 по 1814 гг., известный государственный деятель, меценат и коллекционер Николай Петрович Румянцев. Деятельность экспедиции находилась под непосредственным контролем и руководством самого министра, поскольку консульской работе во времена царской России придавалось особое значение [3].

Таким образом, в системе внешнеполитического ведомства России была образована самостоятельная консульская служба, которую возглавил опытный чиновник Ф. Ф. Борель. Императором Борелю давалась почти безграничная свобода в выборе сотрудников экспедиции. Он был вправе привлекать к службе в ведомстве любого кандидата по своему личному предпочтению, без учета его происхождения, классов и чинов, а исключительно с учетом личных и деловых качеств.

По мере увеличения количества российских консульских учреждений за границей возникла потребность в определении организационной и правовой основы их деятельности. В связи с чем, 25 октября 1820 г. был принят первый Консульский устав, где подробнейшим образом изложены права и обязанности консульских представителей России за рубежом, прежде всего в таких сферах, как торговля, экономика и юриспруденция. Устав стал не просто нормативным правовым актом, а своеобразным сводом императорских указаний для консулов [4].

С течением времени сеть консульских учреждений России стала расширяться. Открывались консульства во Франции: Ницце (1830 г.), Гавре, Руане (1833 г.), а позже и в Марселе (1845 г.) [2].

К 1833 г. в иностранных государствах насчитывалось уже 24 генеральных консульства, 35 консульств и 36 вице-консульств. Наиболее разветвленную консульскую сеть Россия имела в европейских странах: Франции, Германии и Австро-Венгрии.

Несколько позднее открывались российские консульства в Латинской Америке – Рио-де-Жанейро (1811 г.), Вальпараисо (Чили – 1839 г.), Порт-Аллегро и Алагоэ (Бразилия, вице-консульства, 1839 г.), Буэнос-Айресе (1869 г.). Значительное развитие получила сеть консульских представительств в Азии. В частности, было учреждено генеральное консульство в Мешхеде (Иран), открылись консульства в Исфахане (Иран), Басре (Ирак) и Бомбее (Индия). В обязанности консулов входило осуществление контроля на Востоке за правомерностью деятельности не только российских физических, но и юридических лиц – торговых, финансовых и других компаний и акционерных обществ. Такая политика способствовала росту авторитета России в граничащих с ней странах Востока, что расширяло в первую очередь ее политическое влияние в этом регионе [4, с. 12].

Как правило, консулы на российской консульской службе делились на штатных и нештатных: первыми являлись должностные лица, состоявшие на консульской службе и получавшие определенное содержание из казны, последние, хотя и входили в число нештатных сотрудников МИД, какого-либо жалования не получали. Еще одно различие заключалось в том, что права и привилегии штатных консулов были значительно шире нештатных.

К службе в качестве нештатных консулов привлекались, как правило, представители из местного купечества, не имеющие соответствующего образования и подготовки, место их службы зачастую определялось в довольно отдаленных, а иногда и экзотических точках земного шара: например, на Канарских островах или на мысе Доброй Надежды [4, с. 14].

Современники тех лет вспоминали, что соотношение штатных агентов к нештатным составляло примерно три к одному. В статье русского дипломата и юриста А. В. Сабанина «К вопросу о положении консульской службы и о ее задачах» приводятся следующие данные: из 474 пунктов земного шара, в которых пребывают агенты русского правительства, лишь в 144 пунктах пребывают агенты штатные, то есть коронные чиновники, обладающие всей полнотой прав [4, с. 14].

Консулы в своей деятельности подчинялись посланнику в стране пребывания, ему они сообщали о событиях на местах, а если и посылали сообщения в Петербург, то через посольство «под открытой печатью, дабы министр его императорского Величества мог иметь полное сведение и наблюдение за течением и производством дел, вверенных подчиненным ему консулам». Генеральные консулы и консулы были уполномочены «производить в подведомственном им округе суд по трактатам и существующим обычаям». С этой целью «при каждом консульстве должно быть по одному экземпляру всех трактатов, существующих с тою державою, где оно находится, а также и тарифа таможенных пошлин». Самим консулам запрещалось заниматься торговлей и «принимать от иных держав какие-

либо консульские звания». К слову, многие из вышеизложенных принципов организации консульской службы не потеряли своей актуальности и сегодня, что говорит об использовании передового мирового опыта ведения консульской службы того времени [4, с. 14].

Внутренние документы консульства, а также консульские донесения в посольства и миссии составлялись на русском языке. Тогда как официальные бумаги посольства, направляемые в Петербург, писались на французском.

Постепенно консульские функции расширялись, что повлекло ужесточение требований к консулам. Это привело к необходимости разработки правил поступления на консульскую службу. В этот исторический период при поступлении на службу в министерство законодательно не было закреплено какого-либо имущественного ценза у кандидатов на должность консула. В реальности же имущественному положению кандидата придавалось большое значение. Будущие консулы должны были обладать достаточным состоянием, чтобы иметь шанс представлять интересы России за рубежом. Такие же требования предъявлялись и к будущей супруге консула, ведь лица, состоящие на государственной службе, могли вступить в брак лишь с особого разрешения со стороны ведомства, в котором они состояли.

Сложившиеся обстоятельства способствовали постепенному формированию, начиная со второй половины XIX века, нормативной правовой базы, регулирующей порядок поступления на консульскую службу. Исключительное право назначения консулов в России принадлежало Императору, о чем объявлялось в «Правительственном вестнике» – официальной газете, где печатались различные правительственные распоряжения, объявления и разъяснения [4]. Документом, удостоверяющим признание консула государством пребывания, являлась консульская экзекватура, получив которую и принеся в церкви присягу Императору, консул считался приступившим к своим обязанностям. Серьезным стимулом к дальнейшему расширению сети консульских учреждений стало поражение России в Крымской войне 1854 – 1856 гг.

Парижский мирный договор (Парижский трактат 1856 года) закончил собою эпоху активного участия России в западноевропейских политических делах, и напряженность в отношениях со странами, входящими в коалицию против Российской империи в Крымской войне, сохранялась еще не один год.

#### *Список литературы*

1. Бобылев, Г. В. Консульское право : учебник / Г. В. Бобылев. – М. : МГИМО (У) МИД России, 2007. – 136 с.
2. Консульский информационный портал КД МИД [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kdmid.ru/> (дата обращения: 02.02.2015).
3. Торшина, О. М. История становления и развития консульской службы / О. М. Торшина // Вестн. Рос. университета дружбы народов. Сер.: Юрид. науки. – 2009. – № 3. – С. 79 – 88.

4. Блищенко, И. П. История возникновения и развития дипломатического и консульского институтов / И. П. Блищенко, В. Н. Дурденевский. – М. : ИМО, 1962. – 480 с.

#### *References*

1. Bobylev G.V. *Konsul'skoe pravo* (Consular law), Moscow: MGIMO (U) MID Rossii, 2007, 136 p.

2. <http://www.kdmid.ru/> (accessed 2 February 2015).

3. Torshina O.M. *Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Yuridicheskie nauki*, 2009, no. 3, pp. 79-88.

4. Blishchenko I.P., Durdenevskii V.N. *Istoriya vozniknoveniya i razvitiya diplomaticheskogo i konsul'skogo institutov* (History and development of diplomatic and consular institutions), Moscow: IMO, 1962, 480 p.

---

### **Historical Development of Consular Institutions and Consular Rights**

**I. S. Iskevich, A. S. Belov**

*Tambov State Technical University, Tambov*

**Key words and phrases:** consul; consular relations; consular agency; diplomacy; international law; trade; consular offices.

**Abstract:** The paper is devoted to the history of the consular law in Russia. The author considered consular activities from the beginning of the sixteenth century, the evolution of Russian consular offices abroad is described. Attention is paid to the appearance of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Empire. The rights and duties of consuls and their functions are analyzed. The legal regulation of consular service is studied in detail.

---

© И. С. Искевич, А. С. Белов, 2015