

## КОНСТИТУЦИЯ В СИСТЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\*

**Е. Б. Крутько**

*ФГБОУ ВПО « Тамбовский государственный технический университет, г. Тамбов*

*Рецензент д-р ист. наук, профессор В. В. Никулин*

**Ключевые слова и фразы:** гуманизация права; законодательство; конституционная ответственность; конституционное регулирование; Конституция РФ; общественные отношения; права человека; правовая система; правовое регулирование; правовые отношения; правовые предписания; система принципов права; унификация норм права; юридический принцип.

**Аннотация:** Проанализированы место и роль Конституции РФ в системе российского законодательства, выявлены приоритеты, особенности и пределы конституционного регулирования общественных отношений. Отмечено, что Конституция РФ, являясь базой текущего законодательства, одновременно определяет и программу его развития. Сделан вывод о необходимости реального повышения роли конституционно-правовых отношений в механизме правового регулирования общественных отношений.

Конституция РФ, являясь главным правовым актом страны, играет определяющую роль в процессе регулирования общественных процессов в обществе. Являясь актом высшей юридической силы, конституция составляет правовую основу текущего законодательства, тем самым выполняя регулятивную и системообразующую функции, определяя всю федеральную структуру законодательства и обеспечивая внутреннее единство норм российской правовой системы. В силу этого, конституция задает вектор развития текущего законодательства. Тем не менее, необходимо констатировать тот факт, что в системе российского законодательства до сих пор нередки несогласованности, дублирования и даже противоречия между нормами конституции и отраслевым законодательством, федеральным законодательством и законодательством субъектов федерации. Главная причина возникающих несогласованностей состоит в том, что активно

---

Крутько Елена Борисовна – магистрант кафедры «Конституционное и административное право», e-mail: kkos@yandex.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

идуший в стране законотворческий процесс в ряде случаев не согласуется с нормами основного закона, что приводит к замедлению законотворческого процесса, связанного с принятием правовых актов, направленных на реформирование социально-политической сферы страны. Происходит нарушение конституционных положений, неверное толкование конституционных норм, несоблюдение принципа приоритета основного закона над нормативно-правовыми актами текущего законодательства. Все это ставит вопрос о необходимости изучения системы связей конституции с текущим законодательством, о способах их взаимодействия, закрепления и оформления их законодательными органами, усилении воздействия конституции на законодательный процесс.

Конституция обладает признаками, присущими любому нормативно-правовому акту. Вместе с тем она имеет особые, специфические свойства. К ним относятся: верховенство, прямой характер действия, усложненный порядок изменения, стабильность, специфическая структура и другие. Именно данные специфические черты позволяют конституции выполнять системообразующую функцию в отношении российского законодательства.

Системообразующая функция Конституции РФ заключается в установлении иерархических связей между законодательными актами, в определении сферы действия, точек взаимодействия с иными источниками права, ответственности субъектов права за нарушение единства и системности российского законодательства, что в конечном итоге способствует поддержанию единого правового пространства на территории страны.

Таким образом, нормы конституции являются правовой основой, позволяющей выявлять и разрешать коллизии как между отдельными нормативно-правовыми актами, так и между отраслями законодательства, обеспечивать системное действие всех нормативно-правовых актов [1].

Многие исследователи отмечают устойчивую тенденцию расширения предмета конституционного регулирования. Эта тенденция прослеживается в истории всего государственно-правового строительства в России, начиная с первых советских конституций, и вплоть до действующей Конституции РФ [2]. Расширение рамок сферы конституционного регулирования обусловлено объективными процессами развития современного общества и государства в направлении изменения взаимоотношений государства и личности, укрепления правовой ответственности. Одновременно в силу особого характера конституции, конституционное регулирование не может быть детализированным. Чрезмерно детализированное регулирование общественных отношений может привести к стиранию различий между конституционными институтами и отраслевым законодательством.

Конституция РФ объединяет все отрасли права между собой, предопределяет дальнейшую институционализацию права, создание его системы нового типа, в которой каждой из них отводится самостоятельное место. Программное влияние Конституции РФ на текущее законодательство проявляется в конкретных правотворческих действиях. К основным из них следует отнести: принятие нормативно-правовых актов в развитие конституционных установлений; приведение правовых актов отраслевого законодательства в соответствие с конституцией; воспроизведение в законода-

тельстве основных положений конституции (рецепция); разграничение нормотворческой компетенции между федерацией и ее субъектами, что обеспечивает единство правового пространства федерации. Отраслевое законодательство содержит значительный потенциал реализации программных установок конституции в гражданском, уголовном, уголовно-процессуальном, административном, экологическом и иных отраслевых законодательствах. Главное – выявить наиболее проблемные зоны и активизировать законотворческую работу в этом направлении [3, с. 24].

Развитие Основного Закона РФ осуществляется не только в виде внесения в него поправок, но и в форме принятия конституционных федеральных законов, толкования конституционных норм Конституционным Судом РФ. Данный законотворческий процесс логично переходит в другой процесс – совершенствование и обновление текущего законодательства. Оба процесса взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга. С одной стороны, конституционные установления, становясь нормативной программой, реализуются в отраслевом законодательстве, определяя его содержание. С другой стороны, отраслевое законодательство дополняет их содержание, формулируя положения, во многом имеющие конституционный характер [4].

Необходимо выделить также важность конституционно-правовых отношений в механизме законодательного регулирования. Особое значение имеют общерегулятивные правоотношения, возникающие на основе норм конституции, где в первую очередь проявляются роль и значение ее в механизме правового регулирования. Своим действием конституция покрывает все законодательное пространство, тем самым определяя единое правовое поле страны и укрепляя режим законности и правопорядка в обществе.

Общерегулятивные конституционные правоотношения имеют свои признаки, которые в совокупности отражают их специфику и значение в механизме правового регулирования. Они, как правило, являются абсолютными и постоянными и выполняют главным образом учредительную или общерегулятивную функцию в механизме правового регулирования, возникают на основе конституционных принципов, носят ярко выраженную учредительную и общерегулятивную направленность. Их объектом выступают высшие социальные ценности (человек, власть, государственный суверенитет, права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя страны). Общерегулятивные конституционные правоотношения функционально предопределяют реализацию конкретных отраслевых правоотношений – гражданских, административных, уголовных, трудовых, имеют особый субъектный состав (народ, государство, высшие органы государственной власти и т.д). Их охрана обеспечивается всей системой юридической ответственности, в том числе и специально предназначенными для этой цели мерами конституционной ответственности.

Конституционная ответственность – особый вид юридической ответственности, выражающийся в установлении приоритетов защиты основ государственного и общественного строя, а также в реализации специфических санкций (прекращение, лишение), полномочий, признание нормативно-правовых актов в целом или их отдельных положений неконститу-

ционными, отмена результатов выборов, предусмотренных нормами конституционного права в отношении лиц, совершивших конституционное правонарушение (деликт) [5]. Цель конституционной ответственности заключается в обеспечении и защите основ конституционного строя страны и должного функционирования всего механизма правового регулирования, являясь важнейшим способом охраны конституционных норм и правоотношений.

Конституция РФ в системе законодательства Российской Федерации является правовым актом программного характера, который обусловлен, во-первых, тем, что она является учредительным документом, под влиянием которого могут развиваться и реформироваться существующие отрасли права, законодательства, в том числе появляться новые правовые институты. Во-вторых, этот характер вытекает из сущности основного закона как правового акта, обладающего особой, наивысшей юридической силой в государстве. Всякое отрицание конституции в таком качестве недопустимо и может привести к тому, что основной закон может утратить свое значение как общеобязательный нормативно-правовой акт государства, выступающий базой для развития всего текущего законодательства.

#### *Список литературы*

1. Матузов, Н. И. Юридические коллизии и способы их разрешения / Н. И. Матузов // Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – Саратов, 2005. – С. 79–85.
2. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С. А. Авакьян. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Сашко, 2000. – 528 с.
3. Титова А. А. Конституция в системе российского законодательства (теоретико-правовой анализ) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А. А. Титова. – Саратов, 2013. – 32 с.
4. Лучин, В. О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В. О. Лучин. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 540 с.
5. Витрук, Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / Н. В. Витрук. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 592 с.

#### *References*

1. Matuzov N.I., in Matuzov N.I., Mal'ko A.V. (Eds.) *Teoriya gosudarstva i prava. Kurs lektzii* (The theory of state and law. A course of lectures), Saratov, 2005, pp. 79-85.
2. Avak'yan S.A. *Konstitutsiya Rossii: priroda, evolyutsiya, sovremennost'* (The Constitution of Russia: the nature, evolution and modernity), Moscow: Sashko, 2000, 528 p.
3. Titova A. A. *Extended abstract of candidate's thesis (Jurisprudence)*, Saratov, 2013, 32 p.
4. Luchin V.O. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Problemy realizatsii* (Constitution of the Russian Federation. Problems of realization), Moscow: YuNITI-DANA, 2009, 540 p.
5. Vitruk N.V. *Konstitutsionnoe pravosudie. Sudebno-konstitutsionnoe pravo i protsess* (Constitutional Justice. Forensic constitutional law and process), Moscow: Norma, INFRA-M, 2011, 592 p.

## Constitution in the Legislation of the Russian Federation

**E. B. Krutko**

*Tambov State Technical University, Tambov*

**Key words and phrases:** Constitution; constitutional regulation; constitutional responsibility; human rights; humanization of law; juridical principle; legal regulation; legal relations; legal requirements; legal system; legislation; public relations; system of principles of law; unification of law.

**Abstract:** The paper analyzed the place and role of the Constitution of the Russian Federation in the Russian legislation; the author identified priorities, features and limits of constitutional regulation of social relations. It is noted that the Constitution of the Russian Federation, as a basis of the current legislation, time determines the development program of the current legislation. The conclusion about the need to enhance the role of constitutional and legal relations in the mechanism of legal regulation of social relations has been made.

---

© Е. Б. Крутько, 2015