

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

А. В. Терехов

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р ист. наук, профессор В. В. Никулин

Ключевые слова и фразы: Конституция Российской Федерации; информация; информационное общество; информационные права и свободы.

Аннотация: Рассмотрены основные информационные права и свободы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, и их роль в становлении информационного общества.

Прошло два десятилетия с момента принятия Конституции РФ, на протяжении которых основные ее положения показали высокую эффективность, способствуя стабилизации политической и экономической ситуации в нашей стране. Изменение реалий нашей жизни с учетом процессов глобализации, усиления роли информации и информационных технологий, становления информационного общества требует соответствующего отражения в национальном информационном законодательстве, включающем нормы Конституции РФ, а также положения федеральных и иных законов, в которых находят закрепление основные информационные права и свободы.

Процессы становления информационного общества во многом определила Окинавская хартия глобального информационного общества, принятая 22 июля 2000 г. лидерами стран G8 и ориентированная на развитие информационного общества и мировое движение под знаком «информация для всех» [7].

Конституция РФ, являясь основным законом, во многом определяет вектор развития нашего общества, в том числе в становлении информационного общества, что нашло отражение в документе «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» от 7 февраля 2008 г. № Пр-212 [6]. Согласно этому документу под информационным обществом понимается такое общество, в котором главным условием благополучия каждого человека и каждого государства становится знание,

Терехов Алексей Васильевич – кандидат технических наук, доцент кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции», e-mail: A_L_E_X_68@mail.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

полученное благодаря беспрепятственному доступу к информации и умению работать с ней, а сам информационный обмен не имеет ни временных, ни пространственных, ни политических границ. При этом важно, чтобы информационные права и свободы соответствовали высоким мировым стандартам и общечеловеческим ценностям в этой сфере, которые создавались и уточнялись на протяжении многих десятилетий. Основные информационные права и свободы закреплены как на международном, так и на национальном уровнях.

Изначально информационные права и свободы были включены в основополагающие документы, посвященные правам и свободам человека и гражданина. Эти акты и сегодня служат долгосрочным ориентиром развития позитивного права многих государств [11]. Так, Билль о правах 15 декабря 1791 г. и Поправка I Конституции США устанавливают, что Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии или запрещающего ее свободное исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати либо право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб. Французская Декларация прав человека и гражданина от 26 августа 1789 г. в ст. 11 устанавливает, что свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый гражданин поэтому может свободно высказываться, писать, печатать, отвечая лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом. Статья 16 Декларации гласит, что общество, где не обеспечена гарантия прав и нет разделения властей, не имеет конституции. Эти базовые статьи составляют основу международной системы защиты прав человека и его основных свобод, в том числе и в информационной сфере.

Конституция РФ отдает приоритет именно ратифицированным международным документам, к которым присоединилась наша страна. К таким актам, в которых в общем виде (в силу их комплексности) закрепляются нормы-принципы, посвященные правам и свободам в информационной сфере, можно отнести следующие.

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. провозглашает в преамбуле в качестве высокого стремления людей создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды. Помимо этого, данный документ закрепляет право на свободу мысли, совести и религии (ст. 18); право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (ст. 19) [1].

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. устанавливает право каждого свободно выражать свое мнение, включающее свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей (ст. 10).

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. относит к свободному выражению своего мнения распро-

странение любой информации, идей, любыми способами по своему выбору (ст. 19).

Национальное законодательство включает нормы Конституции РФ, а также положения федеральных и иных законов, в которых находят закрепление основные информационные права и свободы.

В Конституции РФ, в частности, закреплены [2]:

- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ч. 1 ст. 23);
- на защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23);
- на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23);
- на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26);
- свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28);
- свобода мысли и слова (ч. 1 ст. 29);
- право на свободу выражения собственных мнений и убеждений (право свободно выбирать, иметь и распространять любые убеждения (ст. 28);
- никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них (ч. 3 ст. 29);
- право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29);
- свобода массовой информации (ч. 5 ст. 29);
- право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33);
- право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42);
- право на образование (ч. 1 ст. 43);
- свобода всех видов творчества и преподавания (ч. 1 ст. 44);
- право на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44);
- на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48).

Информационные права и свободы личности, закрепляемые в Основном законе нашей страны, могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Кроме того, их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 17, 55 Конституции РФ) [2].

Следует отметить, что в Конституции СССР 1977 г. и в Конституции РСФСР 1978 г. тема права на информацию самостоятельно не выделялась [9]. Она была включена в систему политических прав и свобод. Конституция РСФСР закрепляла свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Косвенно право на информацию конституционно фиксировалось в связи с гарантиями прав на образование, пользование достижениями культуры, участие в государственном управлении, внесение предложений в государственные и общественные органы

об улучшении их деятельности. Кроме того, конституционно охранялись права на тайну переписки, телефонные переговоры и телеграфные сообщения. В Конституции СССР 1977 г. и в Конституции РСФСР 1978 г. тема права на информацию самостоятельно не выделялась. Она была включена в систему политических прав и свобод. Конституция РСФСР закрепляла свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Косвенно право на информацию конституционно фиксировалось в связи с гарантиями прав на образование, пользование достижениями культуры, участие в государственном управлении, внесение предложений в государственные и общественные органы об улучшении их деятельности [7]. Кроме того, конституционно охранялись права на тайну переписки, телефонные переговоры и телеграфные сообщения.

В полном объеме право на информацию было зафиксировано конституционно после принятия Верховным советом РСФСР в 1991 г. Декларации прав и свобод человека и гражданина и включения этого текста в 1992 г. в Конституцию России. Ныне действующая Конституция Российской Федерации 1993 г. содержит специальную норму о праве на информацию (ч. 4 ст. 29). Среди федеральных и иных законов, устанавливающих информационные права и свободы, указанные в Конституции РФ, следует особенно выделить Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», федеральные законы от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и др. Часть информационных прав и свобод получила подтверждение в документах стран – участников СНГ, в частности в Модельном информационном кодексе от 3 апреля 2008 г., в Конвенции о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. и др.

Некоторые авторы несколько расширительно трактуют информационные права и свободы, указывая на тот факт, что часть конституционных прав и сама возможность их реализации непосредственно связаны с информационными правами граждан. Например, ч. 1 ст. 37 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Однако для того, чтобы реализовать это конституционное право, необходимо обладать информацией, касающейся характера и специфики той или иной трудовой функции, профессии. То же самое относится к ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, где установлено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данное право можно реализовать, только обладая определенной медицинской информацией и т.д. Таким образом, то или иное конституционное право сопрягается и дополняется информационным правомочием [10].

Таким образом, учитывая вышесказанное, Конституция РФ, отдавая приоритет правам и свободам человека (в том числе и в информационной сфере) и провозглашая их высшей ценностью, отмечая в ст. 2, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, создает прочную правовую основу формирования и развития информационного общества. Становление такого общества в нашей стране уже прошло несколько этапов, среди которых: формирова-

ние основ государственного регулирования в сфере информатики и информатизации (1991 – 1995 гг.); смена приоритетов государства от информатизации к выработке полноценной информационной политики (1995 – 1999 гг.); переход к государственной информационной политике для построения российского информационного общества (1999 г. – настоящее время) [11]. На всех этих этапах основные информационные права, закрепленные в Конституции РФ, являются основой и ориентиром формирования информационного общества.

Идеальных конституций в мире нет, тем более конституций переходного периода в развитии общества. Нельзя исключать принятия необходимых поправок к Конституции РФ, когда это обусловливается объективными потребностями общественного развития, а не личными интересами тех или иных политиков, политических сил, и не затрагивает фундаментальные конституционные установления и ценности [8].

На сегодняшний день Конституция РФ содержит в своем тексте вполне значимый потенциал правовых преобразований, то есть она одновременно позволяет и в определенных пределах уточнять и менять условия социального компромисса, и реализовать правовые изменения, которые подтягивают наше общество и государство к уровню высших мировых достижений в сфере политико-правового развития [12]. При этом стоит отметить, что основные положения, затрагивающие основные информационные права и свободы, закрепленные в Основном законе нашей страны, отвечая демократическим ценностям, являются надежной правовой основой формирования информационного общества.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята на третьей сес. Генер. Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 дек. 1948 г. // ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10135532/>. – Загл. с экрана (дата обращения: 12.02.2014).
2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года : с изм. от 30 дек. 2008 г. // Рос. газ. – 2009. – 21 янв. – С. 1.
3. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : закон РФ от 27 дек. 1991 г. № 2124-I : с изм. и доп. // ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10164247/>. – Загл. с экрана (дата обращения: 12.02.2014).
4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ : с изм. и доп. // ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12148555/>. – Загл. с экрана (дата обращения: 12.02.2014).
5. О персональных данных [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ : с изм. и доп. // ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12148567/>. – Загл. с экрана (дата обращения: 12.02.2014).
6. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации : утв. Президентом РФ 7 февр. 2008 г. № Пр-212 // Рос. газ. – 2008. – 16 февр. – С. 16.
7. Бачило, И. Л. Информационное право : учебник / И. Л. Бачило. – М. : Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – 454 с.
8. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л. В. Лазарева. – М. : Проспект, Новая правовая культура, 2009. – 816 с.

9. Кукушкин, Ю. С. Очерк истории Советской Конституции / Ю. С. Кукушкин, О. И. Чистяков. – Изд. 2-е, доп. – М. : Политиздат, 1987. – 364 с.
10. Лапина, М. А. Информационное право / М. А. Лапина, А. Г. Ревин, В. И. Лапин. – М. : Юнити : Закон и право, 2004. – 335 с.
11. Рассолов, И. М. Информационное право / И. М. Рассолов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 352 с.
12. Голубкова, М. В Петербурге эксперты призвали не менять Конституцию [Электронный ресурс] / М. Голубкова // Российская газета : интернет-портал. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2013/11/14/reg-szfo/konferencia.html>. – Загл. с экрана (дата обращения 12.02.2014).

References

1. The Universal Declaration of Human Rights, adoption: 3th session of UN General Assembly (10 December 1948), available at: <http://www.un.org/en/documents/udhr/index.shtml> (accessed 12 February 2014).
2. *Rossiiskaya gazeta*, 2009, 21 January, p. 1.
3. <http://base.garant.ru/10164247/> (accessed 12 February 2014).
4. <http://base.garant.ru/12148555/> (accessed 12 February 2014).
5. <http://base.garant.ru/12148567/> (accessed 12 February 2014).
6. *Rossiiskaya gazeta*, 2008, 16 February, p. 16.
7. Bachilo I. L. *Informatsionnoe pravo* (Information law), Moscow: Vysshee obrazovanie, Yurait-Izdat, 2009, 454 p.
8. *Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii* (Commentary to the Constitution of the Russian Federation), Moscow: Prospekt, Novaya pravovaya kul'tura, 2009, 816 p.
9. Kukushkin Yu.S., Chistyakov O.I. *Oчерk istorii Sovetskoi Konstitutsii* (Essay on the history of the Soviet Constitution), Moscow: Politizdat, 1987, 364 p.
10. Lapina M.A., Revin A.G., Lapin V.I. *Informatsionnoe pravo* (Information law), Moscow: Yuniti, Zakon i pravo, 2004, 335 p.
11. Rassolov I.M. *Informatsionnoe pravo* (Information law), Moscow: Norma, INFRA-M, 2010, 352 p.
12. Golubkova M.V., available at: <http://www.rg.ru/2013/11/14/reg-szfo/konferencia.html> (accessed 12 February 2014).

Constitutional Rights and Freedoms as the Basis of Formation of Information Society

A. V. Terekhov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: Constitution of the Russian Federation; information; information society; information rights and freedoms.

Abstract: The basic information rights and freedoms enshrined in the Constitution of the Russian Federation, and their role in the formation of information society are considered.

© А. В. Терехов, 2014