

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ПРАВ И СВОБОД И ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ

О. П. Копылова, А. И. Насонов

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор В. Г. Баев

Ключевые слова и фразы: адвокат; возбуждение уголовного дела; депутат; задержание; отдельная категория лиц; Председатель Следственного комитета РФ; прокурор; следователь; судья.

Аннотация: Изучены конституционные основы соблюдения равенства прав и свобод при рассмотрении производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. Проанализирована категория лиц, обладающая определенным правовым иммунитетом.

Согласно ст. 19 Конституции РФ важнейшим принципом, положенным в основу формирования всей системы правового положения личности, является равенство прав и свобод [2]. Принцип равенства граждан, их прав и свобод стал одним из основных лозунгов первых демократических революций. Французская декларация прав человека и гражданина 1789 г. закрепила положение о том, что люди рождаются свободными и равными в правах. В 1948 г. Всеобщая декларация прав человека провозгласила равенство всех людей в их достоинстве и правах (ст. 1). Аналогичные формулировки содержатся и в других базовых международно-правовых документах [1].

В статье 19 Конституции РФ закреплено три важнейших гарантии принципа равенства прав и свобод человека и гражданина России: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объе-

Копылова Ольга Петровна – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции», e-mail: crime@crimeinfo.jesby.tstu.ru; Насонов Анатолий Игоревич – аспирант кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции», ТамбГТУ, г. Тамбов.

динениям, а также других обстоятельств; равноправие мужчины и женщины [4, с. 55].

Конституционный принцип равенства прав и свобод в полной мере учитывается в практике наделения различными иммунитетами отдельных категорий лиц. В главе 52 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) РФ перечислена определенная категория граждан, обладающих различными иммунитетами, по новому определено уголовно-процессуальное регулирование общественных отношений [3]. Производство по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц – особое производство (особая уголовно-процессуальная форма), заключающаяся в правоотношениях и деятельности его участников при определяющей роли Председателя Следственного комитета РФ и руководителя следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации (до 2011 г. прокурора, судьи, квалификационной коллегии судей и др.), по установлению наличия или отсутствия фактических и юридических оснований для привлечения к уголовной ответственности лиц, перечень которых дан ниже.

Особое производство по уголовным делам применяется в отношении: 1) члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления; 2) судьи Конституционного Суда РФ, судьи федерального суда общей юрисдикции или Федерального арбитражного суда, мирового судьи и судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, присяжного заседателя в период осуществления им правосудия; 3) Председателя Счетной палаты РФ, его заместителя и аудиторов Счетной палаты РФ; 4) Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; 5) Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, а также кандидата в Президенты РФ; 6) прокурора; 7) Председателя Следственного комитета РФ; 8) руководителя следственного органа; 9) следователя; 10) адвоката; 11) члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса; 12) зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, зарегистрированного кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации [3, ст. 447, ч. 1]. Этот перечень носит исчерпывающий характер и расширительному толкованию не подлежит, так как в его основу положены должностное положение лиц и их уголовно-процессуальный статус.

Значение рассматриваемого производства заключается в том, что оно во-первых, выступает в качестве дополнительной гарантии для вышеуказанных лиц от незаконного и необоснованного возбуждения, расследования и судебного рассмотрения уголовного дела; во-вторых существующее особое производство обеспечивает соответствующим лицам возможность надлежащего выполнения своих должностных обязанностей или уголовно-процессуальных функций.

Рассматриваемое производство имеет свою специфику и состоит в следующем:

1. Особой сложностью отличается процедура возбуждения уголовного дела в отношении соответствующего лица либо привлечения его в качестве обвиняемого. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении вышеуказанных лиц, либо о привлечении их в качестве обвиняемых, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается в отношении: а) депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; прокурора района, города, руководителя и следователя следственного органа по району, городу, а также адвоката и некоторых других лиц – руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации; б) Председателя Следственного комитета РФ – исполняющим обязанности Председателя Следственного комитета РФ на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда РФ, принятого по представлению Президента РФ, о наличии в действиях Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления; в) в отношении остальных лиц – Председателем Следственного комитета РФ [3, ст. 448].

Представление Президента РФ о наличии в действиях Генерального прокурора РФ или Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления рассматривается в закрытом судебном заседании в десятидневный срок после поступления в суд соответствующего представления с участием Генерального прокурора РФ или Председателя Следственного комитета РФ и (или) их адвокатов на основании представленных в суд материалов. По результатам рассмотрения представления Президента РФ суд дает заключение о наличии или об отсутствии в действиях лица признаков преступления.

При рассмотрении вопроса о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы либо на привлечение его в качестве обвиняемого, если уголовное дело возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, Совет Федерации или Государственная Дума соответственно, установив, что производство указанных процессуальных действий обусловлено высказанным им мнением или выраженной им позицией при голосовании в Совете Федерации или Государственной Думе соответственно или связано с другими его законными действиями, соответствующими статусу члена Совета Федерации и статусу депутата Государственной Думы, отказывает в даче согласия на лишение данного лица неприкосновенности. Такой отказ является обстоятельством, исключающим производство по уголовному делу в отношении данного члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации, а также соответствующей квалификационной коллегии судей о даче, либо об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи или привлечение его в качестве обвиняемого должно быть мотивированным. Это решение принимается в срок не позднее десяти суток со дня поступления в суд представления Председателя Следственного комитета РФ.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, Пред-

седатель Следственного комитета РФ в течение трех суток направляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации представление о лишении указанного лица неприкосновенности. В случае принятия Государственной Думой решения о даче согласия на лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, указанное решение вместе с представлением Председателя Следственного комитета РФ в течение трех суток направляется в Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Решение Совета Федерации о лишении неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, принимается в срок не позднее трех месяцев со дня вынесения соответствующего постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ, о чем в течение трех суток извещается Председатель Следственного комитета РФ. Решение Государственной Думы об отказе в даче согласия на лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, либо решение Совета Федерации об отказе в лишении неприкосновенности указанного лица влечет за собой прекращение уголовного преследования в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ [3].

Не допускается возбуждение в отношении судьи уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 305 УПК РФ, в случае, если соответствующий судебный акт, вынесенный этим судьей или с его участием, вступил в законную силу и не отменен в установленном процессуальным законом порядке как неправосудный.

2. Значительной особенностью отличается задержание некоторых категорий лиц, указанных в ч. 1 ст. 447 УПК РФ. Так член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, судья федерального суда, мировой судья, прокурор, Председатель Счетной палаты РФ, его заместитель и аудитор Счетной палаты РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, задержанные по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном ст. 91 УПК РФ, за исключением случаев задержания на месте преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности [3, ст. 449].

3. Существенными особенностями обладают избрание меры пресечения и производство отдельных следственных действий (ст. 450 УПК РФ). После возбуждения уголовного дела либо привлечения лица в качестве обвиняемого в порядке, установленном ст. 448 УПК РФ, следственные и иные процессуальные действия в отношении такого лица производятся в общем порядке с изъятиями, установленными ст. 449 и 450 УПК РФ.

Судебное решение об избрании в отношении судьи Конституционного Суда РФ, судей иных судов в качестве меры пресечения заключения под стражу исполняется с согласия соответственно Конституционного Суда РФ или квалификационной коллегии судей. Судебное решение об избрании в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, Уполномоченного по правам человека в РФ в качестве меры пресечения заключения под стражу или о производстве обыска исполняется с согласия соответственно Совета Федерации или Государственной Думы.

Мотивированное решение Конституционного Суда РФ, квалификационной коллегии судей о даче согласия на избрание в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу или о производстве обыска принимается в срок не позднее пяти суток со дня поступления представления Председателя Следственного комитета РФ и соответствующего судебного решения.

Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу может быть возбуждено следователем или дознавателем в отношении зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, кандидата в Президенты РФ с согласия Председателя Следственного комитета РФ, а в отношении зарегистрированного кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации.

Следственные и иные процессуальные действия, осуществляемые в соответствии с УПК РФ не иначе как на основании судебного решения, в отношении лиц, указанных в ч. 1 ст. 447 УПК РФ, если уголовное дело в отношении их не было возбуждено или они не были привлечены в качестве обвиняемого, производятся с согласия суда, указанного в ч. 1 ст. 448 УПК РФ.

После окончания предварительного расследования уголовные дела в отношении вышеперечисленных лиц направляются в суд, которому они подсудны в соответствии с правилами подсудности, предусмотренными ст. 31 – 36 УПК РФ [5, с. 558 – 561].

Ранее существовала еще одна особенность: уголовные дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда рассматривались Верховным Судом РФ, однако 1 января 2013 г. ст. 452 УПК РФ утратила силу [3].

В печати не раз высказывалось мнение о том, что перед законом все граждане равны, и лица, указанные в ч. 1 ст. 447 УПК РФ (в том числе и Президент РФ), должны нести уголовную ответственность наравне с простыми гражданами.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Права человека и судопроизводство: Собрание международных документов / Ed. by F. Quinn, A. Rzeplinski ; OSCE, Office for Democratic Institutions and Human Rights. – Warsaw, 1996. – С. 7 – 10.

2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ : федер. закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.

4. Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) / под ред. Ю. А. Дмитриева. – М. : Деловой двор, 2009. – 402 с.

5. Гельдибаев, М. Х. Уголовный процесс : учеб. пособие / М. Х. Гельдибаев, В. В. Вандышев. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. – 624 с.

References

1. The Universal Declaration of Human Rights, ratified December 10, 1948 at Palais de Chaillot, Paris, available at: <http://www.triestfreeport.org/wp-content/uploads/2010/03/The-Universal-Declaration-of-Human-Rights.pdf> (accessed 18 February 2014).
2. *Sobranie zakonodatel'stva RF* (Corpus of Legislative Acts of the Russian Federation), 2009, No. 4, art. 445.
3. *Sobranie zakonodatel'stva RF* (Corpus of Legislative Acts of the Russian Federation), 2001, No. 52, art. 4921.
4. Dmitriev Yu.A. (Ed.) *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: doktrinal'nyi kommentarii (postateinyi)* (Constitution of the Russian Federation: Doctrinal comment (itemized)), Moscow: Delovoi dvor, 2009, 402 p.
5. Gel'dibaev M.Kh., Vandyshev V.V. *Ugolovnyi protsess* (Criminal procedure), Moscow: YUNITI-DANA, Zakon i pravo, 2007, 624 p.

Constitutional Principle of Equality of Rights and Freedom and Features of Criminal Law Procedures in Relation to Some Categories of Individuals

O. P. Kopylova, A. I. Nasonov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: arrest; attorney; category of individuals; Chairperson of Investigation Committee of the RF; criminal case; deputy; investigator; judge; President; prosecutor.

Abstract: The paper considers constitutional bases of providing equality of rights and freedom in criminal case procedures in relation to some categories of individuals. The category of individuals with some legal immunity is analyzed.

© О. П. Копылова, А. И. Насонов, 2014