

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Е.Е. Орлова, Н.В. Рудакова, И.А. Воликова

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор В.Г. Баев

Ключевые слова и фразы: государственная политика занятости; государственная служба занятости населения; классификация принципов правового регулирования; рынок труда; действие занятости населения.

Аннотация: Представлен анализ принципов правового регулирования содействия занятости населения, их взаимосвязи с проведением государственной политики содействия занятости населения. Рассмотрены объект, цели и задачи государственной политики содействия занятости. Определена классификация принципов правового регулирования содействия занятости населения.

Развитие правовых норм в сфере занятости населения основывается на общих закономерностях, принципах правового регулирования.

Если обратиться к ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [1, с. 4] (далее Закон о занятости в РФ), принципы правового регулирования занятости тесно связаны с проведением государственной политики содействия занятости населения.

Государственная политика содействия занятости является выражением конституционных прав граждан социального государства на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности, включая свободное распоряжение своими способностями к труду и выбор видов деятельности. Она отвечает общественным потребностям и требованиям рынка, способствует достижению сбалансированности предложений рабочей силы и рабочих мест и повышению эффективности существующих, развитию трудового и интеллекту-

Орлова Елена Евгеньевна – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой «Трудовое и предпринимательское право», e-mail: ElenaOrlova@yandex.ru; Рудакова Наталия Викторовна – ассистент кафедры «Трудовое и предпринимательское право»; Воликова Елена Евгеньевна – магистрант кафедры «Трудовое и предпринимательское право», ТамбГТУ, г. Тамбов.

ального потенциалов, совершенствованию систем обучения и переобучения, распределительных отношений в трудовой сфере.

Объектом государственной политики содействия занятости выступает все трудоспособное население, а субъектом ее практической реализации – Государственная служба занятости, которая включает в себя: Федеральный орган исполнительной власти; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; государственные учреждения службы занятости населения.

Если обратиться к Закону о занятости в РФ, то можно увидеть, что принципы правового регулирования занятости четко не выделены, хотя основные принципы и направления государственной политики в области содействия занятости населения, по сути, являются направлениями государственной политики содействия занятости.

Прежде чем выделить принципы государственной политики в сфере содействия занятости, нужно определить цели и задачи государственной политики, так как именно цели и задачи обуславливают важнейшие принципы ее реализации.

Цели государственной политики в сфере содействия занятости:

1) государство проводит политику на рынке труда, направленную на содействие трудоустройству ищущих работу и социальную защиту безработных;

2) основная цель политики на рынке труда состоит в минимизации периода поиска работы и упреждения роста масштабов и уровня безработицы, прежде всего длительной.

К числу приоритетных *задач*, решаемых в рамках реализации политики содействия занятости, относятся те мероприятия, которые перечислены в ст. 5 Закона о занятости в РФ:

– развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита национального рынка труда;

– обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

– создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

– поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

– осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

– предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

– поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

– объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

– координация деятельности в сфере занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

– координация деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

– международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

Выделив цели и задачи, можно определить принципы государственной политики в сфере содействия занятости.

Общие принципы, определяющие государственную политику в сфере содействия занятости населения, закреплены в статьях Конституции Российской Федерации [2, с. 16] (ст. 39), в Законе о занятости в РФ (ст. 5) и в других нормативно-правовых актах. К ним относятся:

– свобода труда;

– обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации в реализации права на добровольный труд;

– свободный выбор занятости;

– обеспечение социальной защиты в сфере занятости населения;

– установление государственных гарантий защиты трудовых прав работников, обеспечение надзора и контроля за их соблюдением.

Специфические принципы, определяющие государственную политику в сфере содействия занятости населения, закреплены в нормативно-правовых актах, регулирующих общественные отношения отдельных категорий граждан. По нашему мнению, такими принципами являются:

1. *Дифференцированный подход к социальной защите различных социально-демографических групп и слоев безработных граждан*. Необходимо перейти от социальной помощи всем безработным к системе индивидуальной адресной защиты, нацеленной на каждого, действительно нуждающегося безработного, его семью; следует обращать особое внимание на проблемные районы, где наблюдается кризисная ситуация на рынке труда (районы Крайнего Севера, Северного Кавказа, промышленные города и др.).

2. *Обеспечение всем безработным социально приемлемого уровня жизни*. Это может быть сделано на основе разработки и реализации научно-обоснованной и законодательно закрепленной системы социально-экономических нормативов, среди которых первостепенное значение имеют потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальный и рациональный потребительские бюджеты и т.д.

3. *Гибкость и действенность в осуществлении всех мер социальной защиты безработных*. Важно систематически и быстро менять законодательство в зависимости от изменения экономических и финансовых возможностей в стране; ликвидировать декларативность нормативно-право-

вых актов, определять механизм реализации прав безработных, источники и возможности их финансового обеспечения.

4. *Сочетание централизованного и локального регулирования в системе социальной защиты безработных.* Особое значение в реализации данного принципа имеет система социального партнерства, решение проблем занятости и материальной поддержки безработных через генеральные, отраслевые соглашения, коллективные договоры, через эффективное функционирование координационных комитетов содействия занятости населения на территориальном уровне.

5. *Комплексность (системность) всех мер социальной защиты безработных.* Комплексный (системный) подход к решению проблем социальной защиты безработных заключается в том, что эта система в качестве элемента входит в более крупную общегосударственную систему социальной защиты всего населения и вытекает из нее. Вместе с тем эта система имеет различные формы и методы правового регулирования в рамках единого комплекса. Каждый элемент системы, в свою очередь, имеет специфические основополагающие начала (принципы), вытекающие из принципов системы в целом.

Список литературы

1. О занятости населения в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 52. – Ст. 5110.
2. Конституция Российской Федерации // Рос. газ. – 1993. – 25 дек.

Principles of Legal Regulation in Public Employment Assistance

E.E. Orlova, N.V. Rudakova, I.A. Volikova

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: classification of principles of legal regulation; labor market; public employment assistance; public employment service; state employment policy.

Abstract: The article highlights the principles of legal regulation in public employment assistance and their connection with the implementation of the state employment policy. The authors define the object, the goal and the tasks of state policy in employment assistance. The classification of legal regulation of public employment assistance has been made.

© Е.Е. Орлова, Н.В. Рудакова, И.А. Воликова, 2013