

ОСОБЕННОСТИ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА СОДЕЙСТВИЕ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Е.Е. Орлова

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор В.Г. Баев

Ключевые слова и фразы: административные регламенты; выплата пособия по безработице; гарантии занятости; досрочная пенсия; служба занятости; содействие занятости; социальное обеспечение.

Аннотация: Проанализирована правовая природа отношений, возникающих при реализации права граждан на содействие в трудоустройстве. Исследована отраслевая принадлежность отношений по предоставлению государственных услуг в сфере занятости населения.

Гражданин, ищущий работу, обращается в органы службы занятости за поиском работы, и органы службы занятости обязаны содействовать его занятости. Занятость населения (в соответствии с законодательством о занятости государств – членов СНГ) можно подразделить на два вида:

1) занятость, связанная с трудом: работа по трудовому договору, в том числе выполнение работы за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иная оплачиваемая работа (служба), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, которым эта работа является подходящей); работа на основании избрания, назначения или утверждения на оплачиваемую должность; военная служба, а также служба в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; временное отсутствие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью; отпуском; переподготовкой; повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой; призывом на военные сборы; привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе); исполнением других государственных обязанностей; членство в производст-

Орлова Елена Евгеньевна – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой «Трудовое и предпринимательское право», e-mail: ElenaOrlowa@yandex.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

венных кооперативах (артелях); занятие предпринимательской деятельностью; работа по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам; работа в подсобных промыслах и реализация продукции по договорам;

2) занятость, не связанная с трудом: обучение по очной форме в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального обучения; обучение в других общеобразовательных учреждениях, включая обучение по направлению органов службы занятости населения.

Отсюда можно сделать вывод, что органы службы занятости подыскивают подходящую работу гражданам, то есть содействуют занятости, связанной с трудом.

В России, как и в других государствах – членах СНГ, предоставление государственных услуг гражданам в сфере занятости населения тесно связывается с государственной службой занятости населения [1].

Наряду с термином «государственные услуги, предоставляемые гражданам в сфере занятости населения» нередко можно встретить и другой – «социальные услуги, предоставляемые гражданам в сфере занятости населения». В связи с этим бывает трудно разграничить государственные и социальные услуги, предоставляемые гражданам в сфере занятости населения.

Представляется, что было бы неверным смешивать эти понятия, поскольку они имеют различное содержание и с разных сторон характеризуют оказываемые услуги. В то же время и противопоставлять их также было бы ошибочным. Одна и та же услуга может являться одновременно и государственной и социальной. Государственные услуги, предоставляемые гражданам в сфере занятости населения, в первую очередь характеризуют субъекта, оказывающего услугу: это всегда государственные органы службы занятости.

Социальные услуги, предоставляемые гражданам в сфере занятости населения, могут оказываться как государственными, так и муниципальными структурами, коммерческими и некоммерческими негосударственными организациями, то есть могут быть государственными и негосударственными.

В настоящее время многие ученые высказывают мнение, что отношения между органом службы занятости и гражданином, ищущим работу, относятся к отрасли административного права, аргументируя свое мнение тем, что в последнее время эти отношения регулируются одиннадцатью административными регламентами, утвержденными приказами Минздравсоцразвития РФ по всем направлениям работы органов службы занятости [2–12].

Однако административные регламенты в сфере занятости не могут породить дополнительных прав и обязанностей, кроме как в рамках правоотношений в сфере занятости, предписанных законодательством о занятости населения.

Например, отношения между органом Пенсионного фонда РФ и пенсионерами по назначению пенсии по старости (условия, порядок назначения и получения пенсии) относятся к предмету права социального обеспечения (процедурные нормы), но не нормы административного права.

Деятельность органа службы занятости, оказывающего государственную услугу в сфере занятости, выражается в совершении действий, принятии решений, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений в сфере занятости или возникновение документированной информации (документа) в связи с обращением гражданина в целях реализации прав в сфере занятости, либо исполнения обязанностей, возложенных нормативными правовыми актами в сфере занятости населения.

Итак, отношения, которые складываются между лицом, ищущим работу и органом государственной службы занятости, регулируются нормами отрасли права социального обеспечения – это отношение по предоставлению публичных (государственных) услуг (по трудоустройству, профобучению, выплате пособия по безработице, направлению на досрочную пенсию, выдаче субсидий на занятие предпринимательской деятельностью безработным гражданам и т.д.). Такая отраслевая квалификация отношений по предоставлению государственных услуг в сфере занятости соответствует социальному назначению отрасли права социального обеспечения – социальной защите граждан, ищущих работу. Нужно также отметить, что предоставление государственных услуг в сфере занятости населения органами службы занятости является гарантией содействия занятости населения.

Список литературы

1. О занятости населения в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 52. – Ст. 5110.

2. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан : приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.06.2008 № 281н // Рос. газ. – 2008. – 11 июля. – С. 18–21.

3. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации : приказ Минздравсоцразвития РФ от 13.06.2007 № 415 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2007. – № 34. – С. 89–210.

4. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников : приказ Минздравсоцразвития РФ от 03.07.2006 № 513 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2006. – № 39. – С. 3–149.

5. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых обще-

ственных работ : приказ Минздравсоцразвития РФ от 07.06.2007 № 401 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2007. – № 35. – С. 102–137.

6. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными : приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.11.2006 № 819 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2007. – № 14. – С. 14–87.

7. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда : приказ Минздравсоцразвития РФ от 07.06.2007 № 400 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2007. – № 34. – С. 211–237.

8. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан : приказ Минздравсоцразвития РФ от 27.11.2007 № 726 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2008. – № 4. – С. 107–130.

9. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые : приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.06.2007 № 449 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2007. – № 35. – С. 138–174.

10. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения : приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.11.2007 № 680 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2008. – № 2. – С. 3–31.

11. Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства : приказ ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 от 11.01.2008 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2008. – № 28. – С. 26–80.

12. Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений граждан : приказ ФМС РФ от 08.06.2009 № 138 // Бюл. норматив. актов федер. органов исполн. власти. – 2009. – № 36. – С. 21–51.

Features of Legal Relations Resulting from the Implementation of Citizens' Rights for Employment Assistance

E.E. Orlova

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: administrative regulations; early retirement pension; employment assistance employment service; job security; payment of unemployment benefit; social welfare.

Abstract: The legal nature of the relations arising from the implementation of citizens' rights for employment assistance has been analyzed. The industry relations for the provision of public employment services have been explored.

© E.E. Орлова, 2013