

## ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИИ

Э.А. Мамонтова

*ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов*

*Рецензент д-р ист. наук, профессор В.В. Никулин*

**Ключевые слова и фразы:** мигранты; миграционная политика; миграционное законодательство; миграционные процессы; незаконная миграция; трудовые мигранты.

**Аннотация:** Рассматриваются основные проблемы современной миграционной ситуации в России, в частности затрагиваются вопросы восполнения трудовых ресурсов и замещения естественной убыли населения. Описываются проблемы правового регулирования миграционных процессов, предотвращения незаконной миграции, совершенствования миграционного законодательства.

Миграционные проблемы характерны для многих стран мира. В последние два десятилетия с этими проблемами столкнулась и Россия.

В советский период проводилась довольно четкая миграционная политика, которая ставила цели ограничения роста крупнейших городов, более равномерного размещения производительных сил и привлечение населения в районы нового освоения. В основе этой политики лежали внеэкономические методы регулирования, предусматривавшие ограничения прописки в крупнейших городах, прикрепление населения к месту жительства и работы, контроль за перемещением (за счет жесткой паспортной системы).

После распада СССР государственно-политическая и социально-экономическая системы разрушились, соответственно разрушился и централизованный механизм регулирования демографических процессов, что привело к массовому перемещению людей. В 1990-е годы основными мигрантскими потоками в Российскую Федерацию были беженцы и вынужденные переселенцы. В 2000-е годы основным мигрантским потоком в Российскую Федерацию стали трудовые мигранты.

С начала 1990-х годов в России наблюдается депопуляция, и миграция стала единственным фактором, сдерживающим резкое сокращение

---

Мамонтова Эльвира Александровна – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Конституционное и административное право», e-mail: mamontova-e@ Rambler.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

численности ее населения. Страна выдвинулась в тройку ведущих мировых центров иммиграции (после США и Германии). Ежегодный приток мигрантов, в среднем, в период 1992–2002 гг. составлял в США 924 тыс. человек, Германии – 865 тыс., России – 609 тыс. человек [1]. В последние 20 лет миграционный прирост в Российской Федерации компенсировал более половины естественной убыли населения [2, п. 6].

Россия нуждается также и в трудовых ресурсах. С учетом демографической ситуации миграция является одним из основных и реальных источников восполнения нехватки трудовых ресурсов. Если в 1994 г. в России было 129 тыс. легальных трудовых мигрантов, то в 2008 г. – 2 426 тыс. человек [3].

В целом можно сказать, что в настоящее время миграционные процессы в России протекают примерно так же, как во многих экономически развитых странах мира и, в основном, обусловлены экономическими и демографическими причинами.

Однако, несмотря на позитивные аспекты (частичное восполнение нехватки трудовых ресурсов и убыли населения России), миграция неизбежно порождает ряд проблем. Главная из них – незаконная миграция. Упрощение въезда в Россию и «прозрачность» государственных границ привели к резкому увеличению масштабов нелегальной миграции. Кроме того, большинство иностранцев, въехавших в Россию на законных основаниях, впоследствии остаются на российской территории с нарушением установленных правил и переходят в категорию нелегальных мигрантов.

Согласно Концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., незаконная миграция – это перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства РФ, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории РФ и (или) осуществления ими трудовой деятельности. В стране находится до 5 млн нелегальных трудовых мигрантов [2, пп. 5ж, 12].

Потери национального бюджета от неуплаты налогов, причиняемые нелегальной миграцией, – более 250 млрд рублей в год. Объем вывоза денежных средств из России в обход системы госконтроля ежегодно составляет почти 260 млрд рублей. На этом фоне нецелесообразным с экономической точки зрения выглядит снижение квот на иностранную рабочую силу, что приводит к сокращению числа легальных трудовых мигрантов. Квота на 2009 г. составляла около 2 млн, затем была сокращена на 52 тыс. человек. В 2010 и 2011 годах продолжилось снижение квоты и сейчас она составляет не многим более полутора миллионов [4].

Основная масса незаконных мигрантов прибывала в Россию из стран СНГ, а также Китая, Вьетнама и стран Африки.

Еще одним из факторов, оказывающих негативное влияние на миграционную ситуацию в стране, является избыточная концентрация мигрантов в густонаселенных центральных и южных районах России, что приводит к перегрузке социальной инфраструктуры, увеличению диспропорций региональных рынков труда, росту этнической преступности и социальной напряженности.

Широкое использование трудовых мигрантов на неквалифицированных работах и мизерная оплата их труда «демпингуют» оплату труда российских работников. Последним становится некомфортно работать и по условиям труда, и по его оплате в тех сферах, которые освоены трудовыми мигрантами.

Кроме того, предпринимателям более выгодно использовать дешевую рабочую силу, лишенную к тому же каких-либо прав, чем вкладывать средства в инновационные проекты.

По мнению экспертов, в ближайшие 15 лет Россия не сможет обойтись без привлечения в экономику трудовых иммигрантов. При этом возможны два сценария. Первый – это продолжать наращивать и без того многомиллионные массы неквалифицированных временных мигрантов и связанные с этим проблемы. Второй – интенсивно модернизировать экономику на инновационной основе с тем, чтобы в 2–3 раза поднять производительность труда. Если это не получится, то тогда число трудовых мигрантов может возрасти еще как минимум на 10 млн человек и составить примерно 1/3 занятого населения страны [3].

Необходимо отметить, что действующее законодательство РФ о миграции пока не позволяет обеспечить осуществление эффективного регулирования миграционных процессов в России. К сожалению, за два десятилетия существования независимой России необходимые решения в области регулирования миграции населения часто принимались ситуативно, без их концептуального обеспечения. Такое положение приводило к тому, что миграционная политика и принимаемые нормативные правовые акты отличались непоследовательностью и поспешностью, нередко приходилось вносить изменения в недавно принятые акты. Наша страна пыталась методом проб и ошибок, с учетом мировой практики регулирования миграционных процессов, найти правильные и эффективные подходы к решению задач привлечения и использования иностранной рабочей силы, борьбы с нелегальной миграцией, добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, развития внутренней миграции и многих других смежных вопросов.

Правовую основу миграционной политики России составляют Конституция РФ, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г., иные федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Всего на сегодняшний день в российском миграционном законодательстве насчитывается более десятка федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных актов различных министерств и ведомств, а

также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции, чтобы привести к структурному единообразию, отследить внутреннюю согласованность различных норм.

Одним из главных факторов несовершенства миграционного законодательства России было отсутствие основополагающего документа стратегического планирования в сфере миграции. С утверждением 13 июня 2012 года «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее Концепция) такой документ появился.

По мнению большинства исследователей и специалистов, Концепция представляет собой целостную систему взглядов на цели, приоритетные направления, принципы, основные задачи, механизмы, этапы и ожидаемые результаты реализации государственной политики в сфере миграции. Например, В.А. Волох считает, что к несомненным достоинствам Концепции следует отнести конкретизацию и определение основных этапов реализации государственной миграционной политики Российской Федерации [5]. По мнению С. Рязанцева, Концепция содержит довольно много прорывных идей, которые помогут России регулировать миграцию в своих национальных интересах. Впервые миграция рассматривается не только как угроза для страны, но и как ресурс для ее развития [6].

Необходимо отметить, что миграционная ситуация может меняться, поэтому Концепция предусматривает взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при регулировании миграционных процессов [2, п. 22д].

#### *Список литературы*

1. Орешкин, В.А. Иммиграционная политика России / В.А. Орешкин // Внешнеэконом. бюл. – 2003. – № 11. – С. 49.
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70188244/>. – Загл. с экрана.
3. Рыбаковский, Л.Л. Современная миграционная политика России в контексте ее национальных интересов / Л.Л. Рыбаковский // Бюджетная система Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2012. – № 6(449) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2012/VSF\\_NEW201202221002/VSF\\_NEW201202221002\\_p\\_002.htm](http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2012/VSF_NEW201202221002/VSF_NEW201202221002_p_002.htm). – Загл. с экрана.
4. Акопян, О.А. Особенности миграционной политики РФ / О.А. Акопян // Национальный институт развития современной идеологии. – 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nirsi.ru/129>. – Загл. с экрана.
5. Волох, В.А. Концепция государственной миграционной политики РФ: реалии и перспективы / В.А. Волох [Электронный ресурс]. – Режим

доступа : <http://www.kapital-rus.ru/index.php/articles/article/210720>. – Загл. с экрана.

6. Рязанцев, С. Новая концепция регулирования миграции в России / С. Рязанцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>. – Загл. с экрана.

---

## **Features of Modern Migration Situation in Russia**

**Е.А. Mamontova**

*Tambov State Technical University, Tambov*

**Key words and phrases:** illegal migration; migrant workers; migrants; migration; migration legislation; migration policy.

**Abstract:** The paper discusses the main challenges of modern migration situation in Russia; in particular, it addresses the issues of labor force and natural population replacement. The problems of legal regulation of migration, prevention of illegal migration and improvement of migration legislation have been discussed.

---

© Э.А. Мамонтова, 2013