

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КИТАЯ И США

А.В. Подольский, И.С. Искевич

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р ист. наук, профессор В.В. Никулин

Ключевые слова и фразы: вид на жительство; гражданство; иммиграция; миграционная политика; рынок труда.

Аннотация: Рассмотрены основные аспекты миграционной стратегии КНР и США и влияние экономической ситуации на динамику изменений миграционных процессов в Китае. Проведен сравнительный анализ миграционной политики КНР и США.

Подходя к вопросу о сравнении государственной политики в области миграционных процессов, необходимо в первую очередь учитывать экономическую ситуацию. Обострение экономической нестабильности, как правило, особенно сказывается на развивающихся странах. Экономический кризис 2008 г. существенно повлиял на различные сферы общественной жизни, в том числе на возможность трудоустройства. Динамика изменений рынка труда во многих странах имела одну и ту же тенденцию: сокращение рабочих мест. В этих условиях многие страны были вынуждены внести коррективы в проводимую ими миграционную политику. Сокращалось количество рабочих мест, обычно занимаемых иностранцами и, как следствие, уменьшался поток трудовых мигрантов. Особенно остро эта проблема стоит в Китае, так как и без того перенасыщенный населением Китай, обычно экспортирующий рабочую силу и экономящий на ней внутри страны, был вынужден жестко ограничить въезд иностранцев для работы.

Китай является страной с самой динамично развивающейся экономикой. Попробуем проанализировать основные положения в регулировании миграционных процессов Китая. В основу миграционной политики КНР положен принцип приоритета привлечения высококвалифицированных специалистов. Численность и плотность населения Китая определяет демографическую политику Китая таким образом, что рост численности населения резко ограничен [1, с. 19]. Особенность миграционной политики КНР заключается в том, что на фоне широкомасштабной экспансии за ру-

Подольский Александр Владимирович – старший преподаватель кафедры «Транспортное право», e-mail: mse.shurik@gmail.com; Искевич Ирина Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс», ТамбГТУ, г. Тамбов.

беж избыточной китайской рабочей силы в самом Китае в последнее время, с одной стороны, наблюдается активное привлечение из-за границы высококвалифицированных специалистов для использования их в разных сферах науки, техники, производства, с другой, – ведется строгая борьба с незаконной миграцией, жестко пресекаются малейшие попытки увеличить народонаселение Китая за счет несанкционированного въезда в него нежелательных мигрантов [2].

Для привлечения иностранных специалистов китайское правительство принимает целый комплекс мер.

Во-первых, оно активно призывает к возвращению в Китай тех своих граждан, которые учились за границей. Правительство разработало систему льготных мер, позволяющих перенаправлять потоки трудовых мигрантов из-за границы в Китай (создание парка вакансий для китайских граждан, которые учились за границей, выделение им пособий, компенсирующих расходы, связанные с возвращением на родину и т.п.).

Во-вторых, китайское правительство стало активно стимулировать иммиграцию в Китай иностранных специалистов. Закон «О контроле за въездом в страну и выездом из страны иностранцев» позволяет получить право на длительное проживание в КНР либо на постоянное жительство тем иностранным гражданам, которые в соответствии с китайским законодательством имеют в Китае инвестиции или осуществляют экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество с китайскими промышленными предприятиями и хозяйственными организациями, а также другие иностранцы, которым требуется длительное пребывание в Китае на основании разрешения компетентных органов правительства Китая. Для того чтобы создать режим наибольшего благоприятствования для въезда в Китай иностранных специалистов и инвесторов, китайское правительство разработало серию законов и подзаконных актов о въезде в страну и выезде из страны и длительном проживании либо постоянном жительстве в ней иностранцев [2, с. 79].

Кроме того, Китай проводит политику приема в вузы иностранных студентов, как будущих специалистов, в том числе и из России.

Китай является не единственной страной с относительно закрытой миграционной системой. В группу этих стран также входит Япония и Южная Корея. В соответствии с действующим иммиграционным законодательством Японии из числа иностранных граждан легально на неквалифицированную работу могут претендовать лишь иностранцы японского происхождения, иностранные студенты и стажеры. Японское законодательство запрещает использовать неквалифицированную рабочую силу. Тем не менее, представители малого бизнеса достаточно часто привлекают неквалифицированных трудовых мигрантов из-за рубежа, что способствует росту нелегального сектора мигрантов. Однако причина, по которой Япония проводит такую миграционную политику, обусловлена не высокой численностью населения, как в Китае, а миграционной привлекательностью, как страна с высокоразвитой экономикой.

В экономически высокоразвитых странах, таких как Соединенные Штаты Америки, экономический кризис в меньшей степени повлиял на миграционные процессы. По-прежнему действуют законы об иммиграции,

такие как Иммиграционный акт (1990 г.) [5] и Закон о реформе нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов (1996 г.) [4]. Попытаемся проследить стратегию привлечения иммигрантов в США на примере предоставления вида на жительство.

Среди путей легализации в США следует особо выделить получение права постоянного проживания в США (так называемая «грин-карта»). Официальное название «грин-карты» – Карта регистрации иностранца. Выделяется несколько вариантов получения «грин-карты» и, таким образом, приобретения права законного нахождения на территории США. Наиболее популярные среди них – это работа в США и родственные связи.

Получить «грин-карту» могут иностранцы, являющиеся родственниками граждан США, супруги, дети, родители, братья, сестры граждан США, а также собирающиеся вступить в брак с гражданином США. Право на приобретение вида на жительство США имеют также вдовствующие супруги, которые прожили в браке с гражданином США не менее двух лет. Родственник или лицо, вступающее в брак с иностранным гражданином, подает прошение в Службу по делам гражданства и иммиграции США, либо в консульское учреждение государства, гражданином которого данное лицо является [3, с. 8].

Порядок получения «грин-карты» родственниками резидентов США, не являющихся гражданами, отличается от вышеописанного порядка. Резиденты подают прошение в порядке, предусмотренном законодательством в Службу по делам гражданства и иммиграции США или в консульское учреждение государства, гражданином которого данное лицо является. Однако в данном случае иностранец ставится в очередь и ему придется ждать искомой постоянной резиденции несколько лет. В том случае, если иностранный гражданин является родственником не резидента, а лишь ожидающего «грин-карту» лица, он не имеет права на получение «грин-карты» на основании родственных связей [3, с. 24].

Миграционная политика Соединенных Штатов Америки базируется на принципе селективной (или избирательной) иммиграции. Это можно проследить в нормах законов, регулирующих труд иностранцев и привлечение трудовой иммиграции.

Получить «грин-карту» можно также в связи с осуществлением трудовой деятельности. Возможность получения вида на жительство на основании осуществления трудовой деятельности не одинакова для всех желающих. Приоритет отдается работникам с неординарными способностями: всемирно известным артистам, выдающимся ученым, исследователям. Они называются работниками *первой группы*. Для данной категории иммигрантов существенно упрощен процесс легализации (получения «грин-карты»). Они не нуждаются в приглашении на работу и в прохождении специальной процедуры сертификации работников, в ходе которой Департамент труда США выясняет, что на данную работу не претендует кто-либо из граждан США или постоянных жителей США (обладателей «грин-карты»). Работниками *второй группы* являются иммигранты – квалифицированные специалисты, имеющие пятилетний опыт работы по специальности. Данная категория иммигрантов должна проходить процедуру сертификации работников.

Группа так называемых «специальных иммигрантов» – это лица, имеющие право на получение «грин-карты» по особым основаниям. К этой категории относятся, в частности, религиозные деятели: священники, монахи, имамы, раввины и т.п.

Процедура легализации в упрощенном порядке предоставляется за особые заслуги перед государством. Сюда можно отнести: врачей, которые лицензировались, работали и жили в Соединенных Штатах в течение 15 лет с января 1978 г.; бывших служащих Зоны Панамского канала; офицеров в отставке или служащих определенных международных организаций, которые жили в Соединенных Штатах в течение определенного времени, их супруги и не состоящие в браке дети; иностранных рабочих, которые были служащими американского консульства в Гонконге в течение, по крайней мере, трех лет; иностранных детей, которые были объявлены зависимыми в судах по делам несовершеннолетних в Соединенных Штатах, и международных репортеров.

Список литературы

1. Подольский, А.В. Оптимизация миграционной функции современного российского государства (вопросы теории и практики) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.В. Подольский. – СПб., 2011. – 26 с.
2. Чанхай, Л. Особенности миграционной политики современного Китая / Л. Чанхай, А.И. Коробеев // Журн. рос. права. – 2010. – № 9. – С. 77–82.
3. Nicholas Lewis. How to Get a Green Card (6th Edition) / Nicholas Lewis. – Berkeley, CA, USA : Nolo, 2005. – 25 p.
4. Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996 [Электронный ресурс] / U.S. Citizenship and Immigration Services – Режим доступа : <http://www.uscis.gov/ilink/docView/PUBLAW/HTML/PUBLAW/0-0-0-10948.html>. – Загл. с экрана.
5. Immigration and Nationality Act of 1990 [Электронный ресурс] / US Immigration Legislation Online – Режим доступа : <http://library.uwb.edu/guides/USimmigration/104%20stat%204978.pdf>. – Загл. с экрана.

Differences in Migration Policy of China and the USA

A.V. Podolsky, I.S. Iskevich

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: citizenship; immigration; immigration policy; labor market; residence permit.

Abstract: The article studies the basic aspects of migration strategy of China and the USA. It is underlined, that economic situation defines changes in migration processes. The migration policy of China is compared with that of the USA.

© А.В. Подольский, И.С. Искевич, 2012