

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

И.С. Искевич, А.В. Подольский

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор И.М. Рассолов

Ключевые слова и фразы: законодательство; международный статус; несовершеннолетние; права; ребенок.

Аннотация: Раскрываются проблемы международно-правового статуса несовершеннолетних. Рассматриваются российское и международное законодательства, посвященные правам несовершеннолетних.

В законодательстве РФ уделяется немало внимания вопросам гражданско-правового положения несовершеннолетних. Россия является участником международных конвенций, касающихся данных вопросов, в связи с чем закономерно обновление Российского законодательства в целях вхождения России в международное правовое пространство и приведения внутреннего законодательства в соответствие с международно-правовыми стандартами.

В XX веке возникло принципиально иное отношение к несовершеннолетним детям, которые достойны лучших условий существования, заботы и всесторонней защиты со стороны любого государства. Однако действительность не оправдала этих надежд, особенно в России. Между тем в 1924 г. Лига Наций приняла Женевскую декларацию, призывающую мужчин и женщин всего мира создавать для ребенка условия нормального духовного, физического развития [4].

Сразу после окончания Второй мировой войны, в 1945 г. Генеральная Ассамблея ООН создает Детский фонд Организации Объединенных Наций (**ЮНИСЕФ**), и в 1948 г. принимает Всеобщую декларацию прав человека, провозгласившую право на защиту семьи, естественной и основной ячейки общества, со стороны общества и государства. Кроме того, п. 5 ст. 25 Декларации посвящался праву на особое попечение и помощь материнству и младенчеству. Здесь же было сказано: «Все дети, родившиеся в

Искевич Ирина Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс», e-mail: irina_77707@list.ru; Подольский Александр Владимирович – старший преподаватель кафедры «Транспортное право», ТамбГТУ, г. Тамбов.

браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой» [1, с. 39].

В 1966 г. был принят Международный пакт о гражданских и политических правах, где повторялось положение о праве семьи на защиту со стороны общества и государства. Статья 24 данного пакта предназначалась специально для всех детей, имеющих право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства [7]. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, принятом также в 1966 г., не только повторялись ранее зафиксированные положения, но и в более широком плане рассматривалась забота о «несамостоятельных детях и их воспитании». Здесь же обращалось внимание на мероприятия, необходимые для здорового развития ребенка [8].

Это лишь отдельные фрагменты из международных документов, в центре внимания которых находились права человека, в том числе и ребенка, чья охрана, несомненно, имела свои особенности. В 1959 г. ООН приняла Декларацию прав ребенка, которая посвящалась только несовершеннолетним детям. В тексте шестого принципа Декларации говорилось: «Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и, во всяком случае, в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности». Каждая фраза из текста Декларации – прообраз будущей Конвенции о правах ребенка в части, касающейся его воспитания в семье, а также главы 11 современного Семейного кодекса РФ, посвященной правам несовершеннолетних детей [3].

После многолетней подготовки в 1989 г. была принята Конвенция ООН «О правах ребенка». Если оценивать Конвенцию «О правах ребенка» с точки зрения ее значения для правового положения ребенка, следует отметить, что она содержит значительное число положений общего, принципиального порядка, имеющих прямое отношение к семейному воспитанию, и, кроме того, посвящает правам ребенка в семье ряд специальных статей, предопределяющих правовой статус несовершеннолетнего [11, с. 14].

Общие положения Конвенции «О правах ребенка», в свою очередь, можно разделить на сугубо декларативные, составляющие ее преамбулу. Эти положения еще раз повторяют сформулированные ранее в части, касающейся семейного воспитания. Их духом пронизаны правила, имеющие конкретное содержание. Вместе с тем эта Конвенция предлагает ряд принципиально важных формулировок. Сюда входит, например, определение понятия «ребенок», которым считается каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Теперь это легальный термин семейного законодательства, тождественный понятию, употребляемому, например, в Семейном, Гражданском, Уголовном кодексах РФ – несовершеннолетний.

Конвенция дает перечень всех прав ребенка, не выделяя в качестве главенствующего ни одно из них, идет ли речь об общегражданских правах и свободах или правах в семье. При этом не существует никакой зависимости между правовым статусом ребенка и уровнем его материального, семейного благополучия.

Не отдавая предпочтения какому-либо одному праву ребенка, документ делает акцент на необходимости уделять внимание наилучшему обеспечению его интересов, что имеет особое значение при защите прав, связанных с семейным воспитанием, определяет общий характер защиты прав ребенка, ее направленность, обозначает круг лиц, обязанных защищать права ребенка (причем на первом месте в их перечне родители, опекуны, а также те, кто несет по закону ответственность за несовершеннолетнего).

Одновременно в документе обращается внимание на ответственность родителей, а в соответствующих случаях и других членов семьи, за ненадлежащее осуществление предусмотренных законом прав и обязанностей по отношению к ребенку, предлагается организованная система контроля за соблюдением всех прав детей, предусматривается контроль за выполнением государством-участником своих обязательств по обеспечению прав ребенка в своей стране, предлагается государствам-участникам принимать необходимые законодательные, административные меры для осуществления предусмотренных прав ребенка [5].

Несовершеннолетние должны лишаться своей свободы в соответствии с принципами и процедурами, установленными в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правилах). Лишение несовершеннолетнего свободы должно применяться в качестве крайней меры воздействия и в течение минимального необходимого периода времени. Оно должно ограничиваться исключительными случаями для выполнения приговора суда после осуждения за наиболее опасные виды правонарушений и с должным учетом сопутствующих условий и обстоятельств. Срок наказания должен определяться судебным органом, не исключая возможности его или ее досрочного освобождения [9].

Важнейшим требованием правил является требование о беспристрастном применении правосудия к несовершеннолетним, без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, вероисповедания, национальности, политических или иных убеждений, культурных взглядов или практики, имущественного, сословного или семейного положения, этнического или социального происхождения и нетрудоспособности. Необходимо обеспечить уважение религиозных и культурных взглядов, практики и моральных принципов несовершеннолетнего.

Защита индивидуальных прав несовершеннолетних с уделением особого внимания законности мер по задержанию должна обеспечиваться компетентной судебной властью, а цели вовлечения в социальную жизнь

общества – путем регулярных инспекций и других средств контроля, которые осуществляются в соответствии с международными нормами, внутригосударственными законами и постановлениями должным образом созданным органом, уполномоченным посещать несовершеннолетних и не входящим в состав администрации исправительного учреждения.

Минская конвенция в отношении правового положения несовершеннолетних определяет взаимоотношения стран – членов СНГ:

- в правоотношении родителей и детей;
- порядке принятия мер по опеке и попечительству;
- порядке передачи опеки или попечительства, усыновлению и так далее [6, с. 3].

Таковы, в самых общих чертах, положения международного масштаба, так или иначе касающиеся прав ребенка. Все они объединены общей целью, которая заключается в укреплении правового статуса ребенка как гражданина и члена семьи, улучшении его положения в обществе и семейном коллективе.

Российское законодательство повысило уровень правовой защиты несовершеннолетних, в том числе и от негативных явлений современной жизни [10].

Гражданский кодекс Российской Федерации принятый 21 октября 1994 г. определяет такие положения в отношении несовершеннолетних, как правоспособность и дееспособность, регламентирует проблемы эмансипации и выделяет особую группу – несовершеннолетние от 14 до 18 лет. Это связано с тем, что в условиях рыночной экономики несовершеннолетние вовлечены в имущественные и иные отношения (занимаются предпринимательством, участвуют в производстве и т.д.), поэтому новый ГК значительно расширил рамки их дееспособности и ввел новеллу – эмансипация. Введение этого института диктовалось реалиями рыночной экономики [2].

Семейный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу с 1 марта 1996 г., в ст. 1 устанавливает, что семья, материнство и детство находятся по защите государства. Отличительной особенностью кодекса является то, что, например, по сравнению с Кодексом о браке и семье 1969 г., он не содержит норм, носящих чисто декларативный характер, предписания нравственного содержания сведены к минимуму, устранена чрезмерная лаконичность ряда статей, особенно тех, которые посвящены детям. Подтверждением этому является содержание гл. 11 Семейного кодекса «Права несовершеннолетних детей», где особо выделяются имущественные права ребенка (право собственности на принадлежащее ему имущество, право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом родителей при совместном проживании). Новшеством является норма о праве ребенка на защиту его законных прав и интересов ст. 56 «Право ребенка на защиту» и, что особенно важно, – право на самостоятельное обращение в органы опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет – в суд [12].

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав

и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка [13].

Таким образом, Россия становится на путь стабильности и формирования условий для поступательного экономического и социального развития, прочно входит в международное правовое пространство. Однако необходимо привести внутреннее российское законодательство в соответствие с международно-правовыми документами, имеющими своей задачей – обеспечить защиту от влияния негативных факторов и создания всех предпосылок для развития молодого поколения.

Список литературы

1. Всеобщая Декларация прав человека (принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Сб. документов. – М. : Норма ; ИНФРА-М, 1998. – 39 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21 октября 1994 г.) (ред. от 17 июля 2009 г., с изменениями от 18 июля 2009 г.) [Электронный ресурс] // Рос. газ. – 1994. – 08 декабря. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2008/03/24/gk1-dok.html>. – Загл. с экрана.

3. Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г. (принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml. – Загл. с экрана.

4. Женевская декларация прав ребенка 1924 г. [Электронный ресурс] // Wikipedia – Режим доступа : http://ru.wikipedia.org/wiki/Женевская_декларация_прав_ребёнка. – Загл. с экрана.

5. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 44/25) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml. – Загл. с экрана.

6. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. // Бюл. междунар. договоров. – 1995. – № 2. – С. 3.

7. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А(XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 1966 г.) // Бюл. Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А(XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 1966 г.) // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml. – Загл. с экрана.

9. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 29 ноября 1985 г. (приняты на 96-м пле-

нарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Торгово-промышленная палата РФ. – Режим доступа : http://www.businessuchet.ru/pravo/DocumShow_DocumID_3232.html. – Загл. с экрана.

10. Михеева, Л.Ю. Защита прав ребенка в современной России / Л.Ю. Михеева ; под ред. А.М. Нечаевой. – М. : Ин-т государства и права РАН, 2005. – 107 с.

11. Корнев, И.В. Возмещение вреда, причиненного несовершеннолетними в зарубежном и российском праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Корнев Игорь Васильевич. – М., 2006. – 270 с.

12. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

13. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 24.06.1998 № 147-ФЗ [Электронный ресурс] // Рос. газ. – 1998. – 5 августа. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/1998/08/05/detskie-prava-dok.html>. – Загл. с экрана.

International Legal Regulation of Juvenile Status

I.S. Iskevich, A.V. Podolsky

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: child; international status; juveniles; law; rights.

Abstract: The paper discusses the problems of international legal status of juveniles. The main attention is focused on domestic and international legislation on juvenile rights.

© И.С. Искевич, А.В. Подольский, 2012