

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ НОТАРИУСОВ В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

М.Г. Диева, Р.В. Косов

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р юрид. наук, профессор И.М. Рассолов

Ключевые слова и фразы: бесплатная юридическая помощь; государственная пошлина; малоимущие граждане; нотариат; нотариальные действия; нотариусы.

Аннотация: Рассмотрены проблемы реализации установленного ст. 48 Конституции РФ права граждан на получение квалифицированной юридической помощи и правовые основы оказания бесплатной юридической помощи нотариусами.

Для защиты своих прав гражданам необходимо знание законодательства на достаточно высоком уровне. Однако в связи с постоянным обновлением российского законодательства рядовому гражданину трудно ориентироваться в непрерывно меняющейся правовой среде. Поэтому люди часто нуждаются в помощи квалифицированного юриста для получения консультаций по интересующим вопросам, представления их интересов в судах и различных организациях, составления различных документов правового характера. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года в ст. 48 гарантировала каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, оказание юридической помощи бесплатно [1]. Однако люди часто не могли отстоять свои права, которые закреплены в Конституции Российской Федерации, так как не в состоянии были пользоваться платными юридическими услугами. Бесплатную же юридическую помощь получить было очень сложно, поскольку оказание этой помощи малоимущим гражданам регулировалось отдельными положениями разных законов, а целостного законодательного акта в соответствии со ст. 48 Конституции Российской Федерации не было.

Диева Майя Гамидовна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры «Гражданское право и процесс»; Косов Роман Владимирович – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс», e-mail: 15641564a@mail.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

После ратификации Россией Конвенции о защите прав человека (1950 года) и признания юрисдикции Европейского суда по правам человека государству стала еще более очевидной необходимость преодоления такого положения дел, когда для малоимущих граждан возможность реализации своих прав и доступа к правосудию зачастую определяется возможностью получения квалифицированной юридической помощи.

В рамках решения этой социальной проблемы было принято постановление Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» от 22 августа 2005 г. № 534, которым предписывалось в целях выработки оптимального механизма по реализации государственной политики в области оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам создать 10 государственных юридических бюро в регионах России. Основные вопросы организации деятельности этих государственных юридических бюро, создаваемых в порядке эксперимента, определялись положением «Об оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам». Бесплатная юридическая помощь малоимущим гражданам (преимущественно адвокатская, при необходимости могли привлекаться и другие специалисты) должна была оказываться в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2]. Итоги эксперимента за 2006 год оказались положительными, и деятельность этих государственных юридических бюро была продолжена.

Значительная часть потребностей общества в юридической помощи удовлетворяется через нотариат в рамках бесспорной гражданской юрисдикции, поэтому Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 предусматривают возможность совершения нотариусами предусмотренных законодательством нотариальных действий бесплатно. Согласно ст. 22 данного документа, бесплатная правовая помощь нотариусами может оказываться гражданам в рамках предоставления льгот по уплате государственной пошлины (нотариального тарифа), предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах [3]. В соответствии со ст. 333.35 Налогового кодекса РФ от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий освобождаются физические лица – Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы; физические лица – участники и инвалиды Великой Отечественной войны, в соответствии со ст. 333.38 Налогового кодекса РФ от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий освобождаются 14 категорий лиц (в том числе и малоимущие граждане) [4].

Наряду с государством, уже почти шесть лет над созданием системы бесплатной юридической помощи для малоимущих граждан работает общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России». Большинство нотариусов являются членами Ассоциации юристов России, многие региональные нотариальные палаты являются коллективными членами ассоциации. В порядке реализации программы социального партнерства государства и профессионального сообщества юристов по вопро-

сам правовой помощи и правового просвещения граждан Ассоциацией юристов России было инициировано создание сети бесплатных общественных приемных и центров по оказанию бесплатной юридической помощи социально незащищенным слоям населения (это ветераны ВОВ, пенсионеры, инвалиды, безработные, работники бюджетной сферы, студенты, несовершеннолетние). Сейчас в России функционирует свыше 300 таких центров, за 2010 г. они предоставили правовую помощь (в том числе и нотариальную) более чем 55 тысячам граждан [5]. В марте 2011 г. Ассоциацией юристов России начата реализация новой ежеквартальной всероссийской акции – «День бесплатной юридической помощи в России». В этой акции приняли участие адвокаты, нотариусы, корпоративные юристы, преподаватели и студенты юридических вузов и факультетов; любой нуждающийся в юридической помощи гражданин мог получить в этот день совет юриста.

Принятие Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ (он вступил в силу с 15 января 2012 г.) позволило объединить усилия государства и профессионального сообщества юристов по оказанию юридической помощи малоимущим гражданам [6].

Согласно ст. 1 закона № 324-ФЗ его основной задачей является создание условий для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, которая будет оказываться бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Целью настоящего федерального закона является формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства.

В статье 6 закона № 324-ФЗ устанавливаются следующие виды бесплатной юридической помощи:

- правовое консультирование в устной и письменной форме;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Статья 8 данного закона предусматривает, что все виды бесплатной юридической помощи могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Законом № 324-ФЗ определены полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов прокуратуры и местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Согласно ст. 15 данного закона участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

– федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

– органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

– органы управления государственных внебюджетных фондов;

– государственные юридические бюро.

Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статья 17 данного закона предусматривает для государственных юридических бюро возможность привлечения к оказанию бесплатной юридической помощи и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь (следовательно, и нотариусов тоже).

Статья 19 данного закона устанавливает правовые основы оказания бесплатной юридической помощи нотариусами. Нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате (то есть согласно ст. 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

Статья 20 данного закона определяет категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы (в том числе, граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, инвалиды I и II группы, ветераны ВОВ), а также случаи оказания им такой помощи.

Согласно ст. 22 данного закона участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи определены юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Это повышает их значимость для общества и повышает эффективность функционирования общегосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

Статья 23 данного закона устанавливает, что в оказании бесплатной юридической помощи юридическими клиниками участвуют лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование. Юридические клиники могут оказывать бесплатную юридическую помощь (естественно, и по нотариальным вопросам тоже) в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. Юридические клиники преследуют, прежде всего, образовательные цели; встраивание их в систему оказания бесплат-

ной юридической помощи малоимущим гражданам позволяет сочетать образовательную и правозащитную функции юридических клиник.

В статье 24 данного закона определены правовые основы деятельности негосударственных центров бесплатной юридической помощи. Прежде всего, подтверждено право некоммерческих организаций, адвокатов, адвокатских образований, адвокатских палат субъектов Российской Федерации, нотариусов, нотариальных палат создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может быть создан в качестве юридического лица – некоммерческой организации или структурной единицы юридического лица. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может не являться юридическим лицом. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Вполне логично, что виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом подчеркивается, что к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего, должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Принципиально важным является положение о том, что при оказании бесплатной юридической помощи в негосударственных центрах бесплатной юридической помощи не допускается установление ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 27 данного закона предусматривает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут осуществлять поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Согласно ст. 30 данного закона, государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

Одновременно с законом № 324-ФЗ был принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации”», который тоже вступил в силу с 15 января 2012 года [7].

Внесены изменения, в том числе:

- в Закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ Российской Федерации «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Внесенные изменения направлены, в частности, на предоставление лицам, страдающим психическими расстройствами, а также гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, права на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Можно надеяться, что с принятием законов № 324-ФЗ и № 326-ФЗ конституционная гарантия предоставления бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам получит более совершенный и четкий механизм реализации.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ вопросы защиты прав и свобод граждан страны, их социальной защиты относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов федерации, поэтому на этом «правовом поле» могут действовать одновременно как нормативные правовые акты Российской Федерации, так и субъектов федерации. Это, несомненно, будет способствовать дальнейшему совершенствованию форм и способов участия нотариусов в системе оказания бесплатной юридической помощи, установлению дополнительных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Необходимо также совершенствовать механизмы финансирования из бюджетов всех уровней мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации; при этом, рассматривая вопросы возмещения нотариусам затрат, понесенных ими при совершении нотариальных действий бесплатно или на льготных условиях, необходимо исходить из экономически обоснованных размеров нотариальных тарифов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам : постановление Правительства Рос. Федерации от 22 августа 2005 г. № 534 // Рос. газ. – 2005. – 30 авг.

3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1 : ред. от 03.12.2011 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

5. В ногу со временем : ред. материал // Юрид. газ. – 2011. – № 17. – С. 4.

6. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» : федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 326-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6727.

Legal Support to Notary Participation in Free Legal Aid

M.G. Dieva, R.V. Kosov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: free legal aid; low-income citizens; notarial acts; notaries; Notary; state tax.

Abstract: The article considers the problems of implementation of the Article 48 of the Constitution of the Russian Federation on the citizens' right to qualified legal aid. The legal basis for the provision of free legal aid by notaries is discussed.

© М.Г. Диева, Р.В. Косов, 2012