

ПРИНЦИПЫ КОЛЛЕГИАЛЬНОСТИ И ЕДИНОНАЧАЛИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ НА ПРИМЕРЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА, РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

В.А. Туровская

*ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет»,
г. Хабаровск*

Рецензент д-р юрид. наук, доцент В.Е. Степенко

Ключевые слова и фразы: государственное управление; коллегия; принцип единоначалия; принцип коллегиальности; федеральная служба.

Аннотация: Рассмотрены преимущества и недостатки принципов коллегиальности и единоначалия в государственном управлении; выявлена наиболее эффективная форма управления, подходящая для федеральных служб (на примере Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору).

Говоря о статусах Роспотребнадзора и Россельхознадзора, следует уделить внимание структурам данных органов. Анализируя Указ Президента РФ № 314, можно сделать вывод, что федеральные службы по надзору, находящиеся в ведении федеральных министерств, в отличие от иных федеральных служб [6, п. 4а], могут иметь статус коллегиального органа. Тем не менее, в настоящее время, в соответствии с принятыми положениями об указанных органах, каждая из служб по надзору построена по принципу единоначалия. Так, например, положение о Роспотребнадзоре [1, п. 8] устанавливает: «Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации», который «является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации» и «несет персональную ответственность за осуществление возложенных на службу функций». Руководитель Роспотребнадзора осуществляет организацию работы в центральном аппарате Федеральной службы

Туровская Виктория Александровна – аспирант кафедры уголовно-правовых дисциплин, e-mail: vrrrrrr@mail.ru, ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет», г. Хабаровск.

по реализации функций и полномочий федеральной службы в установленной сфере деятельности [4, п. 6].

Положение о Россельхознадзоре, а также регламент данной службы устанавливают: «Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению министра сельского хозяйства Российской Федерации, который «организует ее работу» [5, п. 1.12] и «несет персональную ответственность за осуществление возложенных на службу функций» [2, п. 8; 5, п. 1.12], включая ответственность за «реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности» [5, п. 1.12].

Автор полагает, что данная форма управления выбрана именно в силу ее эффективности, ведь основным недостатком коллегиальности в государственном управлении является то, что она не всегда действенна, например, в следующих случаях: принятия неотложных решений; возникновения ситуации, требующей оперативного руководства. Безусловно, имеются и преимущества коллегиальности в государственном управлении. Так, основное преимущество заключается в возможности нахождения наиболее объективного решения того или иного вопроса как результата совместного обсуждения, выражающего единое мнение всех или большинства членов коллегиального органа. Однако недостатки такой формы государственного управления, как коллегиальность, перевешивают ее преимущества, поскольку коллегиальное решение вопроса не дает гарантии принятия более объективного, единственно верного решения, а дает лишь такую возможность. Таким образом, нет необходимости придавать федеральным службам по надзору статус коллегиальных органов. Преимущества коллегиальности всегда можно реализовать при возникновении проблемы, требующей совместного обсуждения и решения. Так, в положениях о Роспотребнадзоре и Россельхознадзоре предусмотрено, что данные службы в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеют право: «создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности» [1, п. 6.7]. В настоящее время в Роспотребнадзоре в целях реализации государственной политики в области защиты прав потребителей и благополучия человека образуется коллегия Роспотребнадзора. Правовой статус данной коллегии, порядок формирования и организацию деятельности определяет положение о коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [3]. Коллегия является постоянно действующим совещательным органом при руководителе Роспотребнадзора, которая на своих заседаниях вправе рассматривать любой вопрос, входящий в компетенцию Роспотребнадзора и требующий коллегиального обсуждения [3, п. 1.2]. Необходимо отметить, что коллегия осуществляет свою деятельность на основе сочетания принципов коллегиальности и единоначалия [3, п. 1.5], но при этом остается все же совещательным органом. По рассмотренным вопросам коллегия принимает решения, которые отражаются в протоколах ее заседаний, вступающих в силу после оформления их приказами руководителя Роспотребнадзора или

постановлениями главного государственного санитарного врача Российской Федерации [3, п. 3.4].

Подводя итог вышесказанному, автор считает, что в Указе № 314 имеется излишне установленная норма, дающая возможность федеральным службам по надзору, включая Роспотребнадзор и Россельхознадзор, иметь статус коллегиального органа. Автор полагает целесообразным в подпункте «а», пункта 4 после слов «федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы», исключить слова «федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа». Таким образом, необходимо данный подпункт изложить в следующей редакции: «а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы».

Список литературы

1. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 : с изм. от 15 июня 2010 г. // Гарант : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12136005/>. – Загл. с экрана.

2. Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] : утв. Приказом Федер. службы по ветеринар. и фитосанитар. надзору от 30 июня 2004 г. № 327 // Гарант : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12136097/>. – Загл. с экрана.

3. О коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс] : приказ Федер. службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 окт. 2007 г. № 284. // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://gospotrebnadzor.ru>. – Загл. с экрана.

4. Регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс] : утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 22 декабря 2005 г. № 803 : в ред. Приказов Роспотребнадзора от 10.08.2010 № 305 // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://gospotrebnadzor.ru>. – Загл. с экрана.

5. Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] : утв. приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 10.10.2008 г. № 357// Россельхознадзор : офиц. сайт Федер. службы по ветеринар. и фитосани-

тар. надзору. – Режим доступа : <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/47.html#2>. – Загл. с экрана.

6. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 : с изм. и доп. от 22 июня 2010 г. // Гарант : информ.-правовой портал. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/186816/>. – Загл. с экрана.

The Principle of Collegiality and Unity of Command in Public Administration on the Example of Rospotrebnadzor and Rosselkhoznadzor

V.A. Turovskaya

Pacific State University, Khabarovsk

Key words and phrases: board; federal service; principle of collegiality; principle of unity; public administration.

Abstract: The article examines the advantages and disadvantages of the principles of collegiality and unity of command in public administration. The article identifies the most effective form of governance that is appropriate for federal services such as the Federal supervision service in the sphere of the protection of consumer rights and individual welfare and Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance.

© В.А. Туровская, 2011