

УДК 349.3

### УСЛОВИЯ НАСТУПЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЗ ЛИЦЕНЗИИ

**М.А. Дука**

*ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет»,  
г. Хабаровск*

*Рецензент д-р юрид. наук, доцент В.Е. Степенко*

**Ключевые слова и фразы:** административная ответственность; здравоохранение; лицензирование; медицинская деятельность.

**Аннотация:** Рассматривается действующая нормативно-правовая база лицензирования медицинской деятельности, а также краткий анализ условий наступления административной ответственности за осуществление медицинской деятельности без лицензии, предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 и ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с учетом сложившейся судебной практики.

Согласно современному законодательству медицинская деятельность подлежит обязательному регулированию и контролю со стороны государства. Лицензирование является эффективным способом регулирования, а привлечение к административной или уголовной ответственности – инструментом контроля. Основополагающим законодательным актом, который регулирует лицензирование, является Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно пп. 96 п. 1 ст. 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на территории РФ, подлежит лицензированию [1]. Медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи, в соответствии с переч-

---

Дука Марина Александровна – аспирант кафедры «Гражданское право и предпринимательская деятельность», e-mail: [diamant05@list.ru](mailto:diamant05@list.ru), ФГБОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет», г. Хабаровск.

нем согласно приложению, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности».

Исходя из вышеизложенного, возникает ряд моментов, на которые необходимо обратить особое внимание [2].

*Во-первых*, дает ли наличие лицензии на медицинскую деятельность учреждению право осуществлять любые виды работ (услуг); является ли оказание медицинских услуг, не указанных в лицензии, деятельностью без лицензии.

На основании ст. 2 и пп. 4 п. 2 ст. 17 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» можно сделать заключение о том, что лицензия на медицинскую деятельность – это специальное разрешение на оказание работ и услуг ее составляющих, что подтверждается положениями ст. 10 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которой в документе, подтверждающем наличие лицензии, указывается лицензируемый вид деятельности с указанием работ (услуг). Так же аналогичная норма содержится в п. 10 «Положения о лицензировании медицинской деятельности».

Следовательно, лицензия на медицинскую деятельность дает право оказания только тех работ (услуг) ее составляющих, которые указаны в приложении к лицензии. Осуществление же учреждением не указанных в приложении к лицензии работ (услуг) является деятельностью без лицензии, несмотря на представление документа, подтверждающего наличие лицензии.

*Во-вторых*, необходимо обратить внимание на место осуществления лицензируемого вида деятельности, то есть, дает ли наличие лицензии учреждению право оказывать медицинскую деятельность по любому выбранному адресу.

Обратимся к п. 2 ст. 7 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, может осуществляться на всей территории Российской Федерации. На основании ст. 10 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются конкретные адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Противоречия в данных статьях не усматривается, так как ст. 7 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает полномочия лицензирующих органов, в то время как ст. 10 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает необходимость указания места осуществления медицинской деятельности в документе, который подтверждает наличие лицензии.

С учетом того, что лицензия – это специальное разрешение, указание в документе, подтверждающем ее наличие, конкретные адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, значит, что оказывать лицензируемую деятельность разрешено только по данным адресам.

Следовательно, оказание медицинской деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, является деятельностью, на которую лицензией не дано разрешение, то есть деятельностью без лицензии, что

также подтверждено лицензионными требованиями, установленными пп. «а», пп. «ж» п. 5 «Положения о лицензировании медицинской деятельности».

*В-третьих*, неоднозначное толкование действующего законодательства вызывают и условия прекращения действия лицензии.

Действие лицензии прекращается в следующих случаях, предусмотренных п. 3 ст. 13 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» со дня:

- внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации (исключение: реорганизация в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

- внесения в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- окончания срока действия лицензии;

- принятия лицензирующим органом решения о досрочном прекращении действия лицензии на основании представленного в лицензирующий орган заявления в письменной форме лицензиата (правопреемника лицензиата – юридического лица) о прекращении им осуществления лицензируемого вида деятельности;

- вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Неоднозначное же толкование вызывают те случаи, когда медицинское учреждение внесло изменения в свое наименование или юридический адрес, а в лицензию – нет. Возникает вопрос: считается ли учреждение, внесшее необходимые изменения в лицензию, осуществляющим медицинскую деятельность без наличия лицензии.

Судебная практика дает отрицательный ответ на данный вопрос. Не следует путать правовое понятие лицензии как специального разрешения, с понятием лицензии как документа, подтверждающего ее наличие.

Так, юридическое лицо, согласно ст. 11 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в случае изменения места своего нахождения обязано подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, а не лицензии, то есть, у лицензиата обязанность по переоформлению самой лицензии в связи с изменением места своего нахождения отсутствует. Обязанность по переоформлению документа, который подтверждает наличие лицензии, не отнесена п. 5 «Положения о лицензировании медицинской деятельности» к лицензионным требованиям и условиям при осуществлении лицензируемой деятельности, поэтому, не переоформление учреждением в связи с изменением места своего нахождения документа, подтверждающего наличие лицензии, не является грубым нарушением условий лицензирования на осуществление медицинской деятельности, влекущих административную ответственность на основании ст. 14.1 КоАП РФ [3].

Осуществление медицинской деятельности квалифицируется как деятельность без наличия лицензии в следующих случаях, при осуществлении [4]:

- медицинской деятельности после наступления условий, указанных в п. 3 ст. 13 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- конкретных работ и услуг, которые составляют медицинскую деятельность в отсутствие лицензии;
- конкретных работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность, но не указанных в Приложении к действующей лицензии;
- конкретных работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность, по адресу, который не указан в Приложении к действующей лицензии.

Таким образом, соблюдение требований законодательства в области лицензирования медицинской деятельности является одним из необходимых условий успешной работы медицинского учреждения.

#### *Список литературы*

1. О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33. – Ч. 1. – Ст. 3430.

2. Трепель, В.Г. Некоторые вопросы административной ответственности / В.Г. Трепель, М.А. Шишов, Е.В. Шумилина // Адм. право и процесс. – 2010. – № 1. – С. 26–27.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ч. 1. – Ст. 1.

4. Трепель, В.Г. К вопросу об административной ответственности, обусловленной безлицензионной медицинской деятельностью / В.Г. Трепель, М.А. Шишов // Мед. право : федер. науч.-практ. журн. – 2009. – № 1. – С. 34–37.

---

### **Terms of Offensive Administrative Responsibility for Carrying out Medical Activities without a License**

**M.A. Duka**

*Pacific National University, Khabarovsk*

**Key words and phrases:** administrative responsibility; licensing; medical activity; public health.

**Abstract:** The aim of this paper is to highlight the current regulatory framework for licensing of medical activities, as well as to present a brief analysis of the prerequisite for the administrative responsibility for carrying out medical activities without a license under Part 2 of Art. 14.1 and Part 1 of Art. 19.20 Code of the Russian Federation on Administrative Violations given the prevailing jurisprudence.

---

© М.А. Дука, 2011