

**ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ  
РЕСУРСО- И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ  
В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

**К.Н. Савин**

*ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов*

*Рецензент д-р экон. наук, профессор В.А. Солопов*

**Ключевые слова и фразы:** жилищно-коммунальное хозяйство; приоритетные направления; энерго- и ресурсосбережение; энергоэффективность.

**Аннотация:** Обозначена проблема качественных подходов к ресурсосбережению в ЖКХ; обозначены ключевые проблемы, влияющие на себестоимость затрат топливно-энергетических ресурсов; предложен обзор и прокомментированы законодательные акты в области ресурсосбережения; предложены направления приоритетной политики для ЖКХ в области ресурсосбережения.

**Реформа жилищно-коммунального хозяйства** потребовала качественно иных подходов к проблеме ресурсосбережения в отрасли. Чаще всего под термином «ресурсосбережение» традиционно понимаются новые прогрессивные технологии строительства, использование современных изоляционных материалов, оборудования с большим КПД, установка приборов учета и т.п. Безусловно, без этого не обойтись, но указанные мероприятия требуют и значительных капитальных затрат, и времени. Более того, они не решают конечной части задачи ресурсосбережения: точного учета отгруженных и потребленных ресурсов, а, следовательно, и полноценного взаиморасчета с поставщиками жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ).

Энергоресурсосбережение – один из самых серьезных вызовов для российского производителя. Многие руководители считают расходы на энергию неизбежными затратами. Текущие проблемы, требующие немедленных решений, вынуждают отложить в долгий ящик все вопросы, связанные с энергосбережением. Производство растет, продукция пользуется

---

Савин Константин Николаевич – доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономический анализ и качество», e-mail: kon-savin@yandex.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.

спросом, и затраты на энергию кажутся оправданными. Но если сравнить показатели затрат на энергоресурсы в себестоимости продукции с производителями-конкурентами на мировом рынке, то практически все российские производители окажутся в заведомо проигрышной ситуации. Данный вопрос касается не только машиностроения, производства, химической отрасли, но и добычи нефти. Многофакторный анализ затрат на топливно-энергетические ресурсы (ТЭР) показывает, что в российской нефтедобыче показатели потребления ТЭР на одну тонну нефти могут колебаться в два-три раза. Ничем не лучше ситуация в нефтепереработке. Как определить эффективность? Почему управленцы компании, акционеры не уделяют достаточного внимания вопросу снижения энергоемкости производства?

Согласно последним данным, в России в среднем тратится на производство единицы ВВП в три раза больше энергоресурсов, чем в европейских странах. Разные источники исследования показали, что потенциал энергоэффективности в нашей стране составляет 30–40 %. Помимо экономического ущерба, это означает и пропорциональный рост вредных выбросов в атмосферу. Поэтому внедрение энергоэффективной политики, использование энергосберегающих технологий – это одновременно и повышение конкурентоспособности производства, и инвестиционной привлекательности бизнеса, а также решение экологического вопроса.

Энергопотребление в стране растет быстрее, чем генерация, – и это на фоне общего износа оборудования энергосистемы. В 2010 г. превышение национального энергопотребления над генерацией составило 20 ГВт, в то время как для устойчивого функционирования экономики необходим «запас прочности» в виде превышения генерирующих мощностей над энергопотреблением не менее 15 %. При этом имеющееся энергомашиностроение физически не способно в сжатые сроки решить проблему ввода мощностей. Наблюдается также падение газодобычи на основных месторождениях и рост дефицита газа на внутреннем рынке. Не лучше обстоят дела с нефтедобычей и нефтепереработкой, где приращение запасов отстает от роста добычи. При этом нефть и газ используются неэффективно, а изобретенный еще в 1950-х годах в СССР парогазовый цикл с КПД 60 % внедрен практически во всех промышленно развитых странах. Наши компании до сих пор довольствуются КПД в 35–37 %.

Минуло больше года с момента принятия Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности...» – многострадального, долго вынашиваемого, прошедшего огромное количество согласований по несколько раз. Закон ставит в принципе реальные задачи, позволяющие экономике нормально жить и целенаправленно развиваться. Главное, что за положительный эффект от использования энергетических ресурсов теперь спросится с каждого начальника бюджетного учреждения, директора предприятия, руководителя жилищной организации и даже с собственников индивидуальных домов. Закон, таким образом, заставляет всех нас не только задуматься, но и на деле заняться повышением эффективности энергозатрат и всего, что расходует энергию.

У руководителей и специалистов предприятий коммунального комплекса вызовет интерес предложенное изменение в статью 17 Федерально-

го закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Законопроектом предусматривается соблюдение требования об установлении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, исходя из необходимости обеспечения финансовых потребностей для реализации производственной программы. В частности, предлагается наделить орган регулирования субъекта РФ правом выдавать предписание органу регулирования муниципального образования о досрочном пересмотре тарифов и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в случае включения в тарифы и надбавки затрат, не относящихся к обеспечению финансовых потребностей для реализации производственной или инвестиционной программы.

В первый рабочий день 2011 года в Госдуму были внесены два давно ожидавшихся законопроекта «О водоснабжении и канализовании» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и канализовании».

Первым законопроектом устанавливаются правовые основы отношений, возникающих в сфере водоснабжения и канализования, принципы государственного регулирования указанной сферы, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, основные права и обязанности организаций водопроводно-канализационного хозяйства и других участников отношений в сфере водоснабжения и канализования.

Вторым законопроектом предусмотрено внесение изменений в ряд законодательных актов, в том числе:

– Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» – в части исключения из сферы регулирования данного закона деятельности по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод;

– Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – закрепление положения, что требования к питьевой воде устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и канализовании»;

– Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – закреплено положение о том, что особенности исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду с организаций водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентов (в части сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади через централизованные системы канализования), а также особенности установления нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов для организаций водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентов устанавливается Федеральным законом «О водоснабжении и канализовании» [1].

Большинство из прокомментированных в данном обзоре законодательных инициатив находятся на разных стадиях рассмотрения.

Приоритетными направлениями в проведении активной ресурсосберегающей политики в ЖКХ должны быть следующие:

- повышение уровня ответственности и контроля за рациональным использованием всех видов ресурсов;

- приобретение или собственная разработка и выпуск современных перспективных средств производств, отвечающих требованиям ресурсосберегающей политики;

- совершенствование и реконструкция систем теплоэнергоснабжения многоквартирных домов на основе выявления и вовлечения в технологический процесс вторичных энергоресурсов, комплексной оптимизации технологических процессов;

- осуществление технического переоснащения, обеспечивающее ориентацию на снижение себестоимости предоставляемых услуг;

- проведение энергетических обследований с целью выявления потерь и непроизводительных расходов энергоресурсов, составление энергетических балансов с разработкой энергетических паспортов, включающих данные по динамике и тенденциям изменения энергоемкости жилого фонда и оценка степени влияния выявленных факторов на энергопотребление в перспективе;

- создание и внедрение в практику планирования научно обоснованной нормативной базы расходов всех видов ресурсов;

- формирование системы ресурсаудита, включающей весь комплекс работ, от диагностики нерационального использования ресурсов на предприятии до внедрения и реализации ресурсосберегающих проектов и мероприятий;

- внедрение безотходных или малоотходных технологий, максимальное использование вторичных ресурсов, попутных и побочных продуктов производства;

- повышение эффективности использования производственных площадей и оборудования;

- диспетчеризация и компьютеризация отдельных производств ЖКХ, их взаимная кооперация и интеграция с применением кластерного подхода.

Сочетание промышленной политики с энергосберегающими процессами должно способствовать улучшению структуры производства и повышения качества услуг ЖКХ, однако, без правового и финансового дополнения решение поставленных задач невозможно. При разработке нового закона о корпоративном подоходном налоге с учетом необходимости унификации налоговых обязательств ЖКХ, по мнению правительства, следует рассмотреть возможность заложить статью о применении энергосберегающего оборудования в качестве определенного условия для предоставления налоговых льгот.

#### *Список литературы*

1. Законодательные и нормативные документы в ЖКХ – информационный бюллетень. – 2011. – № 6.

## **Priorities and Problems of Recourse and Energy Saving in Housing and Communal Services**

**K.N. Savin**

*Tambov State Technical University, Tambov*

**Key words and phrases:** energy and resource saving; energy efficiency; housing and communal services; priority directions.

**Abstract:** The article discusses the problem of qualitative approaches to recourse saving in housing and communal services; the key issues affecting the cost fuel and energy resources are analyzed; an overview on legislation in the field of resource is presented and commented, the priority areas in the housing and communal services in area of recourse-saving are offered.

---

© К.Н. Савин, 2011