

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

М.А. Дука

*ГОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет»,
г. Хабаровск*

Рецензент д-р юр. наук, доцент В.Е. Степенко

Ключевые слова и фразы: лицензирование; медицинская деятельность; правовое обеспечение здравоохранения.

Аннотация: С помощью комплексных методов проанализированы различные аспекты развития лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации. Сделан вывод о том, что лицензирование медицинской деятельности имеет стройную систему со своими достоинствами и недостатками, ряд вопросов требует дополнительного нормативно-правового регулирования, что будет способствовать соблюдению всеми субъектами медицинского рынка лицензионных требований и условий.

Аналог института лицензирования в нашей стране существовал в Советском Союзе с 20-х гг. XX века и нашел отражение в обязательных постановлениях Президиума Моссовета РК и КД [1].

Становление лицензирования, как метода государственного регулирования в России, условно можно разделить на три этапа [2]:

1) принятие закона РСФСР от 2 декабря 1990 г. «О банках и банковской деятельности»;

2) реформирование режима лицензирования – принятие федерального закона от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

3) лицензирование – принятие нового федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В России понятие «лицензирование хозяйственной деятельности» впервые появилось в законе РСФСР от 2 декабря 1990 г. «О банках и банковской деятельности». Данный период следует отнести условно к перво-

Дука Марина Александровна – аспирант кафедры «Гражданское право и предпринимательская деятельность», e-mail: diamant05@list.ru, ГОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет», г. Хабаровск.

му этапу реформирования лицензионной деятельности. Таким образом, в определении критериев лицензирования создавало сложности наличие множества субъектов принятия нормативных актов (на разных уровнях – федеральном и на уровне субъектов РФ). Большое количество нормативных правовых актов, принятых на территориальном уровне, также далеко не всегда соответствовало федеральному, поэтому наличие противоречивого правового регулирования экономической деятельности и отсутствие единого правового фундамента, который являлся бы отправной точкой для определения критериев и условий лицензирования, поспособствовало возникновению единого закона о лицензировании. Порядок установления платы за лицензию утверждался Минэкономки РФ № СИ-1-Д, Минфином РФ № 04-05-13 от 1 июня 1995 г.

Вторым этапом реформирования явилось принятие федерального закона от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», представляющего собой новый шаг на пути упорядочения и унификации законодательства о лицензировании. В нем были четко сформулированы легальные определения основных понятий (что ранее отсутствовало в других нормативных актах о лицензировании), таких как «лицензия», «лицензирование», «принципы лицензирования» и т.п. Таким образом, правовой режим лицензирования получил одинаковое, идентичное для всех, правовое содержание, в нем впервые был закреплён единый перечень лицензируемых видов деятельности (ст. 17), который позволял четко определить те сферы деятельности, которые нуждаются в особом контроле государства для обеспечения защиты публичных интересов.

Несмотря на введенные новшества, Закон № 158-ФЗ тем не менее сохранил ряд недочетов. Предусмотренные им лицензионные требования и условия (например, соблюдение противопожарных, эпидемиологических, гигиенических норм и правил (п. 1, ст. 9)) своим пространственным определением охватывали любое минимальное несоответствие, что приводило к произволу в правоприменительную практику. Существенным недостатком этого закона также явилось отсутствие разграничения компетенции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ по выдаче лицензий на конкретные виды деятельности. Закон ограничился исключительно перечислением их полномочий (ст. 6), тогда как специальные законы содержали такую формулировку, как «специально уполномоченные органы исполнительной власти». Поэтому до принятия Правительством РФ соответствующего постановления по этому вопросу сохранялось действие приложения 1 к постановлению Правительства РФ от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Третий этап лицензирования ознаменовался принятием нового федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», который в значительной степени поменял ранее принятую концепцию лицензирования и во многом упростил процедуру выдачи лицензии, делая ее более доступной. Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2002 г. № 93 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях обеспечения защиты интересов потребителей, повышения качества обслуживания населения, соблюдения градостроительных, экологических и санитарных норм, правил торговли [3]. К лицензируемым видам деятельности относятся те виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Лицензия, являясь гарантией качества оказываемых услуг при осуществлении соответствующего вида деятельности, защищает права неограниченного круга лиц, не участвующих в предпринимательской деятельности. В соответствии с федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в сфере здравоохранения лицензированию подлежат следующие виды деятельности: фармацевтическая деятельность; производство лекарственных средств; производство медицинской техники; техническое обслуживание медицинской техники; изготовление протезно-ортопедических изделий; деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III в соответствии с федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний; медицинская деятельность. Правительство Российской Федерации утверждает положения о лицензировании конкретных видов деятельности и определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности.

Лицензирование медицинской деятельности является государственной функцией и осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Лицензирование представляет собой мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем над соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, а также ведением реестров лицензий.

Лицензированию подлежит медицинская деятельность, осуществляемая на территории Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями [4]. Таким образом, в системе мер государственного регулирования медицинской деятельности принадлежит основное место.

Для усовершенствования системы лицензирования медицинских учреждений здравоохранения необходим комплексный подход как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Результатом этого подхода будет повышение охвата лицензированием учреждений здравоохранения, а также соблюдение всеми субъектами медицинского рынка лицензионных требований и условий.

За 18 лет существования процедуры лицензирования медицинской деятельности сложилась стройная система со своими достоинствами и недостатками. Однако дискуссии по этому вопросу продолжаются, поскольку система правового регулирования в сфере лицензирования подвержена постоянным изменениям, обусловленным переменами в экономической и управленческой политике государства.

Список литературы

1. Малахов, С.А. Лицензирование деятельности в механизме государственного регулирования: социально-экономический аспект / С.А. Малахов. – Волгоград: Изд-во Волгоград. гос. архитектур.-строит. ун-та, 1997. – 146 с.
2. Спектор, Е.И. Лицензирование в Российской Федерации: правовое регулирование / Е.И. Спектор. – М. : Юстицинформ, 2007. – 88 с.
3. О регистрации патентов : обязательное Постановление Президиума Моссовета РК и КД от 9 мая 1923 г., протокол № 87 заседания Президиума Моссовета // Свод законов Советского государства. – М., 1981. – 255 с.
4. О лицензировании отдельных видов деятельности : закон РФ от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ // Собрание законодательства РФ № 33 (часть 1). – 2001. – 13 августа. – С. 3430.

Tendencies in the Development of the Institute of Licensing on the Example of Medical Activities of Health Care

M.A. Duka

Pacific Ocean State University, Khabarovsk

Key words and phrases: licensing; legal support of health care; medical activity.

Abstract: The present study analyzes various aspects of licensing of medical activities in the Russian Federation through the complex methods. It is concluded that licensing of medical activity has an organized system with its own advantages and disadvantages, a number of issues require further normative legal regulation that will facilitate the observance of licensing requirements and conditions by all participants of the medical market.

© М.А. Дука, 2011