

СИСТЕМНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Д.С. Шаронова, Б.И. Герасимов

ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов

Рецензент д-р экон. наук, профессор В.В. Быковский

Ключевые слова и фразы: взаимодействие; закон; качество жизни; развитие общества; стандарт; технический регламент; техническое регулирование.

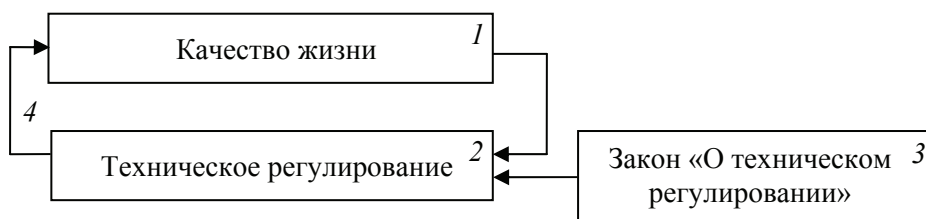
Аннотация: Рассмотрены вопросы взаимодействия технического регулирования и качества жизни, отмечена возрастающая значимость технического регулирования в решении задач развития общества и его роль в достижении высокого качества жизни.

Вопросы качества жизни и технического регулирования являются важными и актуальными в настоящее время. В процессе рассмотрения этих вопросов была установлена взаимосвязь качества жизни и технического регулирования (рисунок).

Разработанная схема основывается на ведущей роли качества жизни. Особое место в управлении качеством жизни общества играет техническое регулирование, которое оказывает влияние на качество жизни, выступает в роли регулятора и посредством закона производит непосредственное воздействие на него. Стрелками на схеме обозначена обратная связь. Техническое регулирование, по нашему мнению, является одним из ключевых факторов для создания условий повышения качества жизни.

Сегодня словосочетания «качество жизни» и «техническое регулирование», часто встречающиеся в различного рода печатных изданиях, в электронных ресурсах, таких как Интернет, являются предметом обсуждения на конференциях, используются в каждодневных разговорах. Так что же такое качество жизни и как через техническое регулирование можно на него воздействовать? Попробуем ответить на этот вопрос.

Шаронова Дарья Сергеевна – аспирант кафедры «Экономический анализ и качество», e-mail: sharonova.darya@yandex.ru; Герасимов Борис Иванович – доктор технических наук, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Экономический анализ и качество», e-mail: econa@admin.tstu.ru, ТамбГТУ, г. Тамбов.



**Структурная схема системного взаимодействия
технического регулирования и качества жизни:**

1 – объект управления; 2 – регулятор;
3 – уставка; 4 – обратная связь

Качество жизни чрезвычайно сложное, многоаспектное, многогранное, комплексное понятие, несравнимо широкое. Это категория, далеко выходящая за пределы экономики. Качество жизни как система включает в себя ряд компонентов, таких как: качество человека, качество образования, качество культуры, качество среды обитания (экологии), качество социальной, экономической и политической организации общества. Качество продукта, работ, услуг – это прибыль самостоятельной экономической единицы и, следовательно, тех, кто создает это качество. Качество здравоохранения и окружающей среды – это здоровье. Качество образования – это высокий совокупный накопленный интеллект трудового потенциала. Все вместе – высокий уровень душевного комфорта людей, достоинство нации и государства – это качество жизни [5]. Проблемы качества жизни и его повышения являются важнейшими задачами органов управления и имеют фундаментальное значение.

Качество жизни представляет собой интегральный показатель жизнедеятельности человека, группы людей или населения в целом, обеспечивающий ее оптимальное протекание в конкретное время и в определенных условиях.

Качество жизни определяется уровнем развития человеческого потенциала. Реализация потенциала человека связана с такими основополагающими возможностями, как долголетие и здоровье, образовательный и профессиональный рост, поддержание достойного уровня благосостояния.

Кроме того, качество жизни характеризуется такими условиями человеческого существования, как безопасность, состояние природной среды, экономические и социальные отношения в обществе.

Этим вопросам в нашей стране уделяется постоянное внимание [4].

Проблема качества жизни и вопросы технического регулирования стали одними из приоритетов нового времени. Сложившаяся ситуация в стране: трудная экономическая ситуация, бедность, низкий уровень доходов, сокращение финансирования различных сфер, высокий риск безопасности людей, загрязнение окружающей среды и др. приводят к усилению непонимания экономических преобразований населением. Необходимо максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы для повышения качества жизни населения. Ориентация преобразований на повышение качества жизни обуславливает значимость нормативно-технического регулирования. Техническое регулирование становится сферой регламентации параметров качества жизни. Деятельность по техническому регулированию должна быть весьма динамичной, она всегда должна соответствовать

изменениям, происходящим в различных сферах жизни общества. Более того, она должна успевать и даже предвосхищать эти изменения, чтобы стандарты и технические регламенты способствовали развитию, а не отставанию общества и были направлены на повышение качества жизни.

Техническое регулирование является важным элементом государственного механизма управления и играет важную роль в обеспечении высокого качества жизни. Качество и эффективность технических регламентов и стандартов зависит от совершенства системы технического регулирования.

Совершенствование технического регулирования – одно из необходимых и важных направлений деятельности по развитию экономики и улучшению качества жизни. Федеральный закон «О техническом регулировании» (далее закон), введенный в действие 1 июля 2003 года, должен способствовать решению этой задачи. Закон «О техническом регулировании» является первым нормативным законодательным актом РФ в области технического регулирования и направлен на создание основ единой политики в области технического регулирования, отвечающий современным международным требованиям. В результате принятия этого закона появились новые правовые акты, прежде всего это технические регламенты, существенно меняющие повседневную экономическую жизнь Российской Федерации. Данный закон регулирует отношения в области установления и применения обязательных требований к безопасности продукции, установления и применения на добровольной основе требований к потребительским и иным свойствам продукции, а также в области соответствия продукции и других объектов установленным требованиям (то есть оценка соответствия), устанавливает права и обязанности участников этих отношений. Требования закона направлены на приведение технического регулирования в соответствие с современными внутренними и внешними факторами, такими как согласованность с международной практикой зарубежных стран; содействие развитию рыночных отношений; оптимизация управления (дифференциация функций).

Согласно закону, основными направлениями деятельности, осуществляемыми с использованием технического регулирования являются: защита жизни, здоровья, имущества граждан, физических и юридических лиц, а также государственного и муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни и здоровья растений, животных; предупреждение действий, вводящих в заблуждения приобретателей; обеспечение национальной безопасности (излучений; биологической; взрывобезопасности; механической; пожарной; промышленной; термической; химической; электрической; ядерной и радиационной; электромагнитной совместимости в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования и других видов безопасности).

В соответствии с законом эти требования устанавливаются в двух видах документов: технических регламентах и стандартах.

Согласно закону, техническое регулирование определяет отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требова-

ний к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг, и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Технический регламент является основным документом в системе технического регулирования.

В законе выделяются, а, иначе говоря, в Российской Федерации действуют:

- общие технические регламенты;
- специальные технические регламенты [6].

Технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) [1].

Технические регламенты создаются как в соответствии с Программой разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 1930-р от 21.12.2007, так и в инициативном порядке.

Стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг [1]. В соответствии с [2] стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Основные цели и направления деятельности стандартизации: повышение уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов; повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечения научно-технического прогресса; повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг; рационального использования ресурсов; технической и информационной совместимости; сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных; взаимозаменяемости продукции.

Закон «О техническом регулировании» направлен на повышение эффективности защиты рынка от опасной, вредной, подозрительной продукции и на обеспечение баланса интересов производителей и потребителей, основанных на исследовании, анализе и оценке риска использования продукции.

В законе определено, что все устанавливаемые требования по безопасности разделены на две категории: обязательные и добровольные. Обязательные требования содержатся в технических регламентах, имеющих статус федеральных законов, а добровольные – освещены в национальных стандартах.

Также сформулированы цели, для достижения которых и принимаются технические регламенты: защита жизни, здоровья людей, животных и растений, защита имущества, охрана окружающей среды и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Согласно закону, технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования к продукции, и эти требования являются исчерпывающими, то есть должны быть установлены, всесторонними, подробными, полными, обстоятельными, законченными и при этом минимально необходимыми. Это означает, что, с одной стороны, требования не должны каким-то образом ограничивать производителя и вытекать только из установленных законом целей, а с другой стороны, должны быть проанализированы все возможные виды угроз, опасностей, перечисленные выше, и все возможные стороны риска причинения вреда.

В техническом регламенте на продукцию необходимо устанавливать необходимые требования, характеризующие безопасность. Такой подход способствует развитию инновационных процессов в стране. Политика современного экономического роста и развития ориентирована на переход к непрерывному инновационному процессу, основой которого является инновационная деятельность, определяемая как деятельность по созданию и использованию интеллектуального продукта, доведению новых научно-технических решений до их воплощения в виде конкретных товаров и услуг на уровне производства или рынка.

Как показывают исследования, структура потребительского спроса достаточно консервативна и статична, предложения потребителей обычно постоянны, и только инновации дают толчок к прорыву в условиях конкуренции на рынке. Инновации способствуют изменению соотношения долей разделенного рынка в пользу производителя новой продукции, обеспечивают конкурентное преимущество перед производителями аналогичной продукции.

Закон формально не содержит положения, направленного на создание и реализацию инноваций, так как эти вопросы выходят за его рамки. В то же время, он косвенно способствует развитию инновационной деятельности. Конкурентные характеристики продукции, раскрывающие существенные требования технических регламентов, должны быть заданы в национальных стандартах, а стандарты эти применяются на добровольной основе. Поэтому производитель может применять кардинально новые тех-

нические решения, не придерживаясь добровольного национального стандарта. Но тогда в этом случае он должен подтвердить соответствие своей продукции и нормативных документов, на основе которых и была изготовлена эта продукция, существенным требованиям технических регламентов.

Кроме того, значительное благоприятное влияние на инновационную деятельность оказывает то обстоятельство, что в технических регламентах концентрируется внимание на требованиях по безопасности продукции. До введения технических регламентов требования по безопасности были разделены по разным видам документов, что затрудняло их применение при изготовлении продукции, приводило к дублированию и усложняло процесс оценки безопасности.

Перечисленные выше факторы оказывают непосредственно значительное влияние на социально-экономическое развитие и повышение качества жизни.

Качество жизни является важнейшим внеэкономическим показателем надежности, обоснованности, устойчивости региональной и локальной экономической политики. В то же время качество жизни является интегральным показателем координации жизни в регионе во всех ее сферах в целом. Это позволяет говорить об уместности использования параметров и стандартов качества жизни. Стандарты качества жизни – это не более чем ориентиры для того, чтобы какие-либо качества и какую-либо меру поставить в соответствие с тем, что творится в реальной жизни [3]. Стандарты качества жизни – то, на что должна быть направлена политика государства, то, к чему нужно стремиться. Наполнение стандартов качества жизни населения реальным содержанием должно быть основным приоритетом развития страны. Под стандартами качества жизни имеются в виду различные стандарты для разных групп населения и под разные схемы работы. Они должны устанавливать тот необходимый уровень состояния природной и социальной среды, который будет способствовать обеспечению всестороннего развития личности и прогресс общества в целом.

Закон «О техническом регулировании» создает хорошую основу для развития системы технического регулирования. Однако он определяет лишь общие положения системы, реальная эффективность будет зависеть от его доработки.

Техническое регулирование и технические регламенты являются базой для решения многих вопросов стандартизации, сертификации в области качества продукции, они могут позволить поднять на более высокий уровень и жизненные условия человека.

Сегодня техническое регулирование является одним из важных и приоритетных направлений повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг на международном рынке, модернизации промышленной сферы, обеспечения безопасности продукции, защиты внешнеэкономических интересов страны.

Таким образом, техническое регулирование напрямую влияет на решение задач развития общества и, в конечном счете, на повышение качества жизни.

Список литературы

1. О техническом регулировании : федер. закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 52. – Ч. 1. – Ст. 5140.
2. О внесении изменений в федеральный закон «О техническом регулировании» : федер. закон от 30.11.2009 г. № 385-ФЗ // Рос. газ. – 2009. – 31 дек.
3. Васильев, А.Л. Беседы о стандартах качества жизни / А.Л. Васильев, В.В. Губанов // Стандарты и качество. – 2002. – № 11. – С. 34.
4. Окрепилов, В.В. Законодательное обеспечение безопасности продукции и повышение качества жизни [Электронный ресурс] / В.В. Окрепилов // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2005. – № 2 (23). – Режим доступа : http://www.dpr.ru/journal/journal_23_21.htm. – Загл. с экрана.
5. Крянев, Ю.В. Образ качества / Ю.В. Крянев, М.А. Кузнецов // Стандарты и качество. – 1997. – № 4. – С. 66–69.
6. Ширялкин, А.Ф. Стандартизация и техническое регулирование в аспекте качества продукции : учеб. пособие / А.Ф. Ширялкин ; Федер. агентство по образованию, Ульян. гос техн. ун-т. – Ульяновск : УлГТУ, 2006. – 196 с.

System Interaction of Technical Regulation and Quality of Life

D.S. Sharonova, B.I. Gerasimov

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: community development; cooperation; legislation; quality of life; standards; technical regulations.

Abstract: The paper studies the matters of integration between technical regulation and quality of life, it focuses on the increasing importance of the technical regulation in addressing the challenges of society and its role in achieving the high quality of life.

© Д.С. Шаронова, Б.И. Герасимов, 2010