

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ЗЕРКАЛЕ РАДИКАЛЬНЫХ РЕФОРМ РОССИИ

Э.П. Агабекян

*ГОУ ВПО «Тамбовский государственный университет
им. Г.Р. Державина», г. Тамбов*

Ключевые слова и фразы: инновационная политика государства; организационный механизм государственного регулирования инновационной деятельности; радикальные реформы России; современная инновационная политика России; стратегическая основа инновационной политики России.

Аннотация: Проводится исследование трансформации инновационной политики России под воздействием радикальных реформ последних 10–15 лет. Определяется роль государственной инновационной политики в социально-экономической сфере РФ и характеризуется ее организационный механизм.

Введение

Прошедшие полвека истории человечества показали, что уровень развития и динамизм инновационной сферы обеспечивают основу устойчивого экономического роста. Научно-технический прогресс меняет масштабы и структуру производства, оказывает существенное влияние на состояние мировой экономики. Возросшие темпы научно-технических изменений, бурное развитие наукоемких производств и услуг дали новый импульс ускорению экономического роста. В мировом хозяйстве формируется новая парадигма роста на базе использования знаний и инноваций как важнейших экономических ресурсов.

Место и роль инновационной политики в структуре государственного регулирования экономики определяются особенностями инновационного процесса как объекта управления. Инновационную политику можно понимать как важнейшую составляющую, элемент институциональной системы поддержки инновационной деятельности в той или иной территориальной целостности.

В последнее двадцатилетие радикальная модернизация отечественной экономики оказалась в числе приоритетных целей развития страны. Поэтому так важно, что практически возможным способом повышения темпов экономического роста является достижение высокого уровня научно-технического прогресса. Само понимание проблемы модернизации базируется на необходимости определенного ускорения эволюционных процессов социально-экономического и технико-технологического развития путем задействования механизмов реализации инновационного потенциала экономической системы.

Цель настоящего исследования – рассмотреть суть и содержание инновационной политики России, ее роль в социально-экономической сфере и эволюцию под воздействием радикальных реформ, проводимых в нашей стране в последнюю четверть века.

Инновационная политика и ее роль в социально-экономической сфере государства

В отечественной экономической науке проблеме инновационной политики государства начали уделять более обширное внимание лишь в последние 15–20 лет. Однако, на сегодняшний день институт государственной инновационной политики изучен в науке в достаточной мере, что позволяет рассмотреть более подробно суть и содержание понятия «инновационная политика государства».

В самом общем виде инновационная политика государства представляет собой систему целей и методов, выражающихся в воздействии государственных институтов на инновационные процессы, призванные повысить активность инновационной деятельности в интересах экономики и общества [2; 8].

Формирование инновационной политики предполагает реализацию общегосударственной стратегии управления с одновременным упорядочением ее отдельных звеньев и свойств при внедрении в эту систему новых рыночных элементов. Иначе говоря, инновационная политика

способствует задействованию комплекса имеющихся в данной экономике ресурсных и информационных возможностей инновационной деятельности.

В условиях современных темпов развития науки и техники инновационные приоритеты экономики объективно определяются на основе критериев прироста социально-экономической эффективности каждого нового воспроизводственного цикла, каждого кругооборота капитала как определяющей предпосылки достижения долгосрочных целей сбалансированности, устойчивого экономического роста нового качества на макро-, мезо- и микроуровнях народного хозяйства [7].

Система приоритетов, закреплённая в инновационной политике, способствует переходу национальной экономики на инновационный путь развития, тем самым ускоряя процессы морального старения производственных мощностей и более частой их сменяемости. А, как известно, восприимчивость национальной экономики к технологическим новациям зависит от того, из каких предприятий состоит эта экономика. Если это достаточно маневренные и конкурентоспособные производственные объекты, то они будут успевать за ходом технического прогресса – в противном случае включится эффект торможения замены производственных технологий. При этом более высокие темпы роста продукции стимулируют переход к новым, более прогрессивным технологиям и хозяйственным нормам, что на очередном экономическом витке снова приводит к экономии ресурсов и росту прибыли [9].

Наконец, инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий на базе развития научно-технического потенциала, создания системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства. Правильный учет сложившегося уровня спроса на продукцию отраслей промышленности на внешнем и внутреннем рынках позволяет определить перспективы их развития, структурные изменения основных производственных фондов, объемов ресурсов, необходимых для обновления и модернизации производственного потенциала на основе реализации отечественных достижений науки и техники. В настоящее время инновации пронизывают буквально все стороны экономической жизни и государственная инновационная политика все теснее переплетается с другими составляющими государственного регулирования социально-экономических процессов.

Эволюция инновационной политики России

Радикальные реформы, проводившиеся в России в последнюю четверть века, затронули весь массив социально-экономических отношений, не исключая, естественно, и инновационную политику государства. В первые годы рыночных реформ произошло резкое (в несколько раз) сокращение реального финансирования российской науки и численности занятых в ней. Состояние российской сферы НИОКР того периода можно охарактеризовать как системный кризис. В этих условиях требовалось незамедлительное вмешательство государства. Поэтому, Президентом и Правительством РФ был принят ряд мер по поддержке научно-технического потенциала страны: предусматривалось выделение не менее 4 % расходной части федерального бюджета на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения; была введена система конкурсов госзаказов на НИОКР прикладного характера привлечения кредитов; допускалось получение научными организациями дополнительных доходов с федерального имущества и ряд других мероприятий [5].

В 1996 г. был принят Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», в котором содержались приоритетные цели, принципы и направления государственной научно-технической политики того периода. В соответствии с данным документом, основными задачами государства в инновационной сфере провозглашались: выбор и концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники; гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований; интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности; стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот; развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур; стимулированием научной, научно-технической и инновационной деятельности субъектов Российской Федерации и интеграцией их научно-технического потенциала [2].

Иначе говоря, основной вектор инновационной политики государства в тот период был направлен на устранение негативных для научно-технического комплекса последствий перехода к рыночной экономике. Принятые государственными органами управления меры позволили поддержать продуктивную часть накопленного научно-технического потенциала, а также в

определенной мере сохранить уникальную опытную и экспериментальную базу исследований и разработок. Государство стремилось сформировать государственную политику в инновационной сфере, направленную на развитие научно-технологического комплекса страны, создание оптимальных условий для широкомасштабного использования научных разработок в отечественной промышленности, определение перспектив развития отечественной науки.

Следующим этапом в ходе эволюции инновационной политики РФ стало принятие «Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу». Этот документ был утвержден Президентом РФ в марте 2002 г [6]. В нем были обозначены основные направления государственной политики, связанные с развитием самого научно-технологического комплекса, становлением национальной инновационной системы и созданием привлекательных условий для роста инвестиций в инновационную деятельность.

Ключевыми направлениями, в которых государственное содействие развитию науки и технологий определялось наиболее актуальным, были: развитие фундаментальной науки и важнейших прикладных исследований и разработок; реформирование научно-технологического комплекса; формирование национальной инновационной системы; эффективное использование результатов научно-технической деятельности; интеграция науки и образования; совершенствование государственного управления развитием науки и технологий; расширение международного научно-техно-логического сотрудничества.

Политика в научно-технической и инновационной сфере, проводимая государством в период начала 2000-х, была тесно связана с задачами структурной политики. Это определяется общностью поставленных задач, которыми являлись: содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем и мировом рынках и повышение доли высокотехнологичных отраслей экономики и сферы услуг; реструктуризация убыточных структур, искусственно поддерживаемых системой бюджетных субсидий, путем эффективной их селекции; содействие процессам интеграции и формирования крупных эффективных и конкурентоспособных компаний.

Конкретными шагами государства в сфере сохранения потенциала науки рассматриваемого периода были: создание условий для временной вторичной занятости научных работников в областях, позволяющих сохранять квалификацию; организация бирж интеллектуальной научно-технической продукции, облегчающих поиск заказчиков для научных коллективов; зачет интеллектуальной продукции в счет погашения части долгов научно-технических организаций государству; защита интересов научных организаций при временной сдаче оборудования и помещений в аренду; содействие в поиске зарубежных заказчиков и ряд других [1; 8].

Наконец, в последние годы в государственной инновационной политике России произошел ряд изменений. основополагающим документом, в котором законодательно закреплены данные изменения, является «Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г.», утвержденная Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике [4]. В нем одной из главных задач государства на ближайшие несколько лет признается формирование национальной инновационной системы. Ее создание требует установления правильного баланса распределения ресурсов государства между различными этапами инновационного цикла идея–технология–производство продукции, имеющей платежеспособный спрос. С этой целью необходимо закрыть неэффективные научно-исследовательские институты и лаборатории, а их фонды использовать для поддержки малого инновационного бизнеса. Предусмотрены инвентаризация научных государственных организаций и реформа Российской академии наук, в результате чего будет высвобождена часть федеральной собственности, а также другие меры коренного изменения и совершенствования политики государства в области развития науки.

Основываясь на вышеизложенном, можно рассмотреть суть и содержание инновационной политики РФ сегодняшнего дня. Основными целями государственной инновационной политики Российской Федерации на сегодняшний день являются:

- содействие повышению инновационной активности, обеспечивающей рост конкурентоспособности отечественной продукции на основе освоения научно-технических достижений и обновления производства;
- ориентация на всемерную поддержку базисных и улучшающих инноваций, составляющих основу современного технологического уклада;
- сочетание государственного регулирования инновационной деятельности с эффективным функционированием конкурентного рыночного инновационного механизма, защитой интеллектуальной собственности;

- содействие развитию инновационной деятельности в регионах России, межрегиональному и международному трансферу технологий, международному инвестиционному сотрудничеству, защита интересов национального инновационного предпринимательства;
- создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности;
- расширение государственной поддержки инновационной деятельности, повышение эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на развитие инновационной деятельности [3; 4].

К основным элементам регулирования инновационной политики относятся несколько составляющих:

- прямое государственное стимулирование НИОКР путем распределения бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов (госзаказ, гранты, кредитование) между различными сферами научных исследований и разработок в соответствии с системой государственных научных приоритетов;
- косвенное государственное стимулирование науки и освоения ее достижений в государственном и частном секторах экономики с помощью налоговой, амортизационной, патентной, таможенной политики, а также путем поддержки инновационных малых предприятий;
- предоставление различного рода льгот субъектам инновационного процесса [3; 5].

Организационный механизм государственного регулирования инновационной деятельности

Для достижения в инновационной сфере тех целей, которые обозначены на стратегическом уровне инновационной политики, необходим эффективный организационный механизм государственного регулирования инновационной деятельности, который определял бы функции государственных ведомств в области регулирования инновационной деятельности.

На сегодняшний день этот механизм состоит из четырех уровней: 1) федеральный; 2) отраслевой; 3) региональный; 4) институциональный (муниципальный). Кроме этого, по своему содержанию управление инновационным процессом, независимо от уровня управления, включает:

- а) организационную структуру управления – конкретные органы управления, распределение власти и ответственности между ними, соотношение прав и обязанностей;
- б) систему сбора, обработки и анализа необходимой информации;
- в) механизм принятия решений и контроль за их выполнением;
- г) систему подбора и расстановки кадров.

Организационная структура управления инновационным процессом на федеральном уровне представлена на рис. 1 [4; 8]. По общим и наиболее важным вопросам государственной инновационной политики издаются указы Президента РФ. В подготовке этих документов принимает участие Отдел науки и образования Администрации Президента РФ.

Решение принципиальных государственных проблем в области инновационной сферы, ее законодательное регулирование осуществляет Федеральное Собрание.

В формировании государственной научно-технической, инновационной политики и ее реализации участвуют все межотраслевые органы, среди которых следует выделить Министерство образования и науки РФ, Министерство промышленности и энергетики, Министерство экономического развития и торговли и Министерство финансов РФ.

Большую работу по формированию инновационной политики и управлению инновационным процессом проводят такие специальные органы, как Российская академия наук (РАН), Правительственная комиссия по научно-технической политике, федеральные агентства (по науке и инновациям, по техническому регулированию и метрологии и др.), Роспатент и пр.

Заключение

Таким образом, инновационная политика государства – это система целей и методов, выражающихся в воздействии государственных институтов на инновационные процессы, призванные повысить активность инновационной деятельности в интересах экономики и общества. Меры государственной инновационной политики могут быть и содействующими созданию благоприятной для инноваций социально-экономической среды, и непосредственно иницилирующими и регулируемыми инновационные процессы. Стратегической целью инновационной политики является создание условий, обеспечивающих превращение идей и разработок в рыночные продукты международного уровня, а тактической – внедрение этих продуктов в важнейшие отрасли экономики и социальную сферу.

Необходимо отметить, что современная инновационная политика России не в полной мере соответствует тем целям, которые обозначили многочисленные радикальные реформы в ее социально-экономической сфере. Наличие таких факторов, как недостаточное финансирование инновационной деятельности, отсутствие эффективного и четкого организационного механизма государственного регулирования инновационной деятельности, несоответствие законодательных норм России новым условиям управления инновационной деятельностью и ряда других говорит о том, что эволюция инновационной политики не завершена.

Поэтому государству, в лице полномочных органов, важно ускорить переход от мобилизационного типа общества к инновационному типу, то есть обществу с установками на изменение, развитие, совершенствование, расширение возможностей влияния человека на социальные и экономические процессы. Кроме этого, необходимо устранить существующий разрыв между отраслями по уровню технологического развития и инновационного потенциала. От того, насколько быстро и, главное, насколько эффективно будут устранены обозначенные в исследовании проблемы, в немалой степени зависит то, сможет ли Россия ответить на те вызовы, что стоят перед ней в XXI веке.

Список литературы

1. Барышева, Г.А. Инновационная политика в Томской области / Г.А. Барышева, Н.А. Скрыльникова // Экономический обзор. – 2002. – № 7. – С. 64–72.
2. Барютин, Л.С. Основы инновационного менеджмента. Теория и практика / Л.С. Барютин, А.К. Казанцев, Л.Э. Миндели ; Под ред. А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. – М. : Экономика, 2004. – 518 с.
3. Инновации: теория, механизм, государственное регулирование : учеб. пособие / Под. ред. Ю.В. Яковца. – М. : РАГС, 2000. – 328 с.
4. Медынский, В.Г. Инновационный менеджмент / В.Г. Медынский. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 294 с.
5. Мухамедьяров, А.М. Инновационный менеджмент / А.М. Мухамедьяров. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 176 с.
6. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу. Материалы совещания представителей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа. – Тамбов : Пролетарский светоч, 2002. – 72 с.
7. Семенова, А. Управление инновационными процессами / А. Семенова // Экономист. – 2005. – № 5. – С. 46–53.
8. Фатхутдинов, Р.А. Инновационный менеджмент / Р.А. Фатхутдинов. – СПб. : Питер, 2005. – 447 с.
9. Шелюбская, Н. Трансформация НИОКР в странах Западной Европы / Н. Шелюбская // Проблемы теории и практики управления. – 2005. – № 4. – С. 44–48.