УДК 658

О ПРОЕКТИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

М.В. Палкина

ГОУ ВПО «Вятский государственный университет», г. Киров

Ключевые слова и фразы: инновации; инновационная деятельность; инновационный процесс; региональная инновационная система.

Аннотация: Представлено исследование существующих в научной литературе подходов к проектированию региональной инновационной системы в современных условиях.

К началу XXI в. стало очевидным, что базу устойчивого экономического роста и развития образует инновационная сфера. Инновации обеспечивают гораздо более высокий уровень отдачи, чем простое привлечение дополнительных ресурсов, поэтому сегодня именно инновационная деятельность становится важнейшим фактором конкурентоспособности любого государства в системе мирового хозяйства, а инновационная деятельность промышленных комплексов регионов приобретает качество их важнейшего конкурентного преимущества, ключевого фактора устойчивого развития.

В силу того, что Россия является федеративным государством, инновационная система страны формируется из двух подсистем, соответствующих национальному и региональному уровням, интеграция которых позволяет создать единую российскую инновационную систему [2].

В настоящее время в научной литературе присутствуют различные концептуальные подходы к проектированию инновационных систем регионального уровня.

В частности, Иванов В.В. в отношении региональной инновационной системы говорит о ее подобии федеральной [1]. Разница, по его мнению, заключается лишь в соотношениях между ними. Так, для регионов (систем мезо-уровня), как правило, проведение фундаментальных исследований не представляет интереса, в связи с неопределенностью сроков получения реального социально-экономического эффекта, с одной стороны, и значительным потреблением (в масштабах региона) ресурсов, прежде всего, финансовых − с другой. Поэтому основные интересы регионов преимущественно лежат в сфере разработки наукоемких технологий и их коммерциализации. Иванов В.В. также отмечает, что для построения региональной инновационной системы регионы должны располагать определенным уровнем образовательного, научно-технического и промышленного потенциала. Вследствие того, что таковым располагают далеко не все регионы, инновационная политика внутри региона может быть направлена на стимулирование инновационных процессов, реализацию каких-либо инновационных проектов и т.д., но не всегда может быть направлена на решение проблем формирования инновационной системы.

Несомненно, региональная инновационная система является органичной частью национальной инновационной системы. В то же время, основой ее формирования являются инновационная стратегия, политика и потенциал региона, характеризующие специфику и геоэкономические особенности региона, и, как следствие, структурное отличие региональных инновационных систем от национальной.

Относительно наличия в каждом регионе инновационной системы, необходимо отметить, что объединение усилий государственных и муниципальных органов власти, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в

интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в целях обеспечения конкурентоспособности и развития региона возможно только в рамках региональной инновационной системы. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость создания в каждом субъекте Российской Федерации своей инновационной системы.

Ревазов А.В. в основу формирования региональной инновационной системы предлагает взять тип экономики региона (сырьевой, аграрный, инфраструктурный, рекреационный, историко-культурный, инновационный, комбинированный) [1]. Инициатором процесса и координатором механизма формирования региональной инновационной системы, по мнению автора, должно выступить правительство региона в форме постановления правительства и разработки программы формирования региональной инновационной системы. В этих документах определяются цели и задачи, распределяются полномочия и ответственность, указываются мероприятия и сроки, источники ресурсов. Механизм развития региональной инновационной системы включает региональную политику, нормативно-правовое обеспечение, формы регулирования и базируется на экономическом потенциале, интеграции региона, состоянии региональных рынков, ментальности населения.

Построение региональной инновационной системы, по мнению Ревазова А.В., состоит из следующих этапов:

1) организационно-подготовительный:

– анализ состояния научно-инновационной сферы региона и ее диагностика;

– уточнение приоритетов развития научно-инновационной деятельности в регионе;

– создание системы нормативно-правового обеспечения процесса формирования и функционирования региональной инновационной системы;

– реформирование системы управления научно-инновационной сферой региона.

2) формирование институциональной основы и ядра региональной инновационной системы;

3) формирование инфраструктуры региональной инновационной системы;

4) диффузия региональной инновационной системы в рамках административно-территориальных границ субъекта Федерации.

Тип экономики региона, несомненно, является одним из ключевых факторов, обуславливающих элементный состав, характер связей и отношений между участниками региональной инновационной системы. В то же время, при проектировании региональных инновационных систем, а также разработке стратегических направлений по их развитию, необходимо учитывать и другие, не менее значимые факторы эндогенного и экзогенного характера.

Ганеева Г.А. разбивает региональную инновационную систему по функциональному признаку на несколько подсистем [1]:

– генерации знаний;

– распространения и поддержки знаний;

– использования знаний.

На основе анализа элементов и результативности каждой из подсистем (в качестве критериев типологии взяты: степень связей между подсистемами; наличие связей между подсистемами; результативность функционирования подсистем) автором разработана типология региональных инновационных систем, а также соответствующие каждому типу направления и инструменты развития инновационной системы региона.

Процесс формирования региональной инновационной системы по мнению автора включает:

– анализ текущей ситуации;

– выбор типа инновационной системы;

– разработку инновационной стратегии;

– создание системы показателей мониторинга реализации стратегии и проводимой политики.

Вследствие того, что региональная инновационная система является открытой системой, не менее важную роль играют связи между системой и внешней средой, что не предусматривается в данном подходе.

Ряд авторов придерживаются кластерного подхода формирования и развития инновационных систем регионального уровня.

В частности, Лисовская Н.В. кластеры инновационно-активных предприятий выделяет в качестве основных субъектов развития региональной инновационной системы [1].

Неоднородность развития данных кластеров позволяет выделить предприятия-лидеры, становящиеся полюсами роста для новых подсистем (инновационная инфраструктура), и предприятия-аутсайдеры, чьи ресурсы используются в качестве дополнительных источников развития для инновационных подсистем. Ядром кластера является инновационный проект. В состав кластера входят следующие элементы:

– крупные промышленные предприятия;

– региональный центр координации;

– вузы, научно-исследовательские институты;

– малые инновационные предприятия;

– региональный центр трансфера технологий;

– венчурные предприятия.

На основе оценки состояния инновационного потенциала региона, а также факторов, препятствующих реализации инновационного потенциала на предприятиях, Лисовская Н.В. предлагает схему региональной инновационной системы Волгоградской области, состоящую из целевого, функционального, управленческого и финансового блоков.

Основные направления проектирования и развития региональной инновационной системы Лисовская Н.В. обозначает следующим образом:

– формирование инновационных приоритетов региона;

– создание условий для развития кластера промышленно-университетских предприятий и опытно-исследовательских центров;

– создание страховых гарантий субъектам венчурного финансирования;

– сосредоточение функций прогнозирования и планирования в профильном Комитете региональной Думы.

Кластерную концепцию региональной инновационной системы развивает Матвиенко С.В. [1]. Концепция региональной инновационной системы основана на создании макрорегиональных кластеров, макрорегиональной инновационной инфраструктуры и системы регионального стратегического инновационного планирования и программирования.

В свою очередь, макрорегиональный экономический кластер автором определяется как устойчивая межотраслевая цепь предприятий и организаций, создающих добавленную стоимость на основе нововведений, включающую в себя конкурентоспособную на мировом рынке фирму-лидера, ее поставщиков, субподрядчиков и организации инновационно-образовательной, транспортно-логистической, коммуникационной, производственной, рыночной и социальной инфраструктур.

Для целей формирования и развития макрорегиональных кластеров предусматривается определение круга приоритетных для региона отраслей, выделение и поддержка лидирующей компании, создание сети поставщиков и потребителей в регионе и за его пределами, в том числе в зарубежных странах, создание логистической системы, региональной инновационной инфраструктуры, корпораций и фондов развития инноваций и передачи технологий, технико-внедренческих зон.

Создание региональной инновационной системы, по мнению Матвиенко С.В., должно сопровождаться законодательным закреплением минимальной доли соответствующих расходов в валовом региональном продукте, механизма государственно-частного партнерства, шкалы инновационных приоритетов, социальных стандартов объема и качества услуг в области здравоохранения, образования и культуры, предоставляемых населению, а также статуса научных и образовательных организаций, порядка лицензирования и аккредитации тех из них, кто претендует на поддержку местных и федеральных органов.

Иода Е.В., определяя в качестве нового условия функционирования региональных инновационных систем риск – парадигму, совершенствование региональной инновационной системы рассматривает через формирование региональной инновационной инфраструктуры, которое разбивается на два этапа [1]. Первый этап предполагает становление региональных центров инновационной деятельности – наукоемких технологических кластеров на базе крупных промышленных предприятий.

Второй этап − формирование регионального инновационного мегакомплекса из наукоемких кластеров, образованных через объединение структур первого этапа.

Ткачева С.В. также основой формирования региональной инновационной системы видит инновационные кластеры [1]. Инновационный кластер трактуется как объединение различных организаций, промышленных компаний, исследовательских центров, научных учреждений, органов государственного управления, профсоюзов, общественных организаций и пр.

Несомненно, кластерный подход является одним из наиболее эффективных инструментов инновационного развития региона. В то же время, региональная инновационная система не может быть сведена только к одному или совокупности нескольких кластеров, вследствие того, что их функционирование должно поддерживаться другими организациями, принадлежащими к институциональной инфраструктуре.

Сложность проектирования региональных инновационных систем на основе кластерного подхода заключается в том, что кластер призван объединять и взаимоувязывать интересы различных сторон, вовлеченных в процесс кластеризации, стимулировать их развитие с учетом разноплановых (порой противоречивых) интересов участников кластера. Кроме того, в рамках кластерного подхода в регионе должна разрабатываться единая для всех уровней власти (региональный, муниципальный) кластерная политика, которая бы координировала их программы и действия, в противном случае идея кластерного подхода на территории может не реализоваться.

Использование кластерного подхода может вызвать ряд рисков для участников кластера (перетекание кадров; поглощение предприятий малого бизнеса более крупными; потеря предприятиями малого бизнеса способности к проведению самостоятельной линии поведения на рынке, к самостоятельному освоению новых продуктов (услуг), новых технологий и пр.), приводящих к утрате кластером первоначальных преимуществ.

Также надо отметить, что в исследованных подходах к проектированию региональных инновационных систем на основе кластеризации не уделено должного внимания условиям (критерии и т.д.) по включению потенциальных участников в формирующийся кластер, механизмам организации и построения взаимосвязей между ними.

Габитов А.Ф. построение инновационной системы основывает на сетевой модели инновационного процесса [1]. Автором предлагаются следующие варианты развертывания технополисов в конкретных территориях, оптимизирующие их размещение:

– в крупных городах, столицах субъектов федерации – традиционных генераторах нового знания, с целью эффективного использования накопленных интеллектуальных ресурсов;

– в регионах с мощным потенциалом ОПК с целью реализации новой концепции конверсии – экономической (интеграция военного и гражданского производства, реализация технологий двойного назначения, на базе развития военной науки);

– в депрессивных городах и регионах, нуждающихся в перепрофилировании и диверсификации и создании перспективной структуры экономики с целью сокращения количества проблемных регионов;

– в малых городах, с целью предотвращения их вымирания.

Вследствие того, что далеко не все регионы обладают необходимым потенциалом и условиями по формированию на их территории технополисов, развитие региональных инновационных систем на основе данного подхода во всех субъектах Российской Федерации является затруднительным.

Проведенный выше обзор научных работ по вопросам проектирования региональных инновационных систем позволяет сделать следующий вывод. Все приведенные подходы целесообразно использовать на практике. Каждый из них обладает рядом достоинств и недостатков. В то же время, подходы к проектированию региональных инновационных систем нуждаются в более глубокой научной проработке. Решение этих задач позволит создать эффективные механизмы перевода региональных экономик на инновационный путь развития.

Список литературы

1. Палкина, М.В. Инновационный базис развития экономики региона : монография / М.В. Палкина. – Киров : Изд-во ВятГУ, 2009.

2. «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» (Утверждены Президентом РФ 30.03.2002 № ПР-576)

© М.В. Палкина, 2009