

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

**И.А. Савина**

*ГОУ ВПО Тамбовский филиал Московского университета МВД России, г. Тамбов*

**Ключевые слова и фразы:** устойчивое развитие; качество жизни; право.

**Аннотация:** Проанализированы административно-правовые вопросы в сфере экономики применительно к повышению качества жизни населения.

В связи с децентрализацией власти в России в последнее десятилетие местным органам власти стали доступны ранее не используемые рычаги управления политической, социальной и экономической сферами. Субъекты Российской Федерации очень разноплановы по своей структуре, экономическим потенциалам и политической ситуации. Передача прав управления регионом местным органам власти дает возможность гибко и оперативно влиять на функционирование и развитие экономической системы региона с целью вывода этой системы на новый качественный уровень, и как следствие повысить благосостояние населения, то есть дать рабочие места, выплатить зарплату, выйти на общероссийский и мировой рынок с конкурентоспособной продукцией.

Мировой финансовый кризис заставил многие страны объединиться в поисках совместных действий, чтобы минимизировать его последствия. К сожалению, экономические категории в сегодняшних реалиях не могут работать без политической составляющей. Примером тому служит газовый конфликт между Россией и Украиной, затронувший интересы многих стран Европы, являющихся потребителями российского газа. Основной задачей региональной или муниципальной администрации в данных условиях является налаживание партнерских взаимоотношений между организациями-участниками воспроизводственного процесса, при которых совместно разрабатываются и осуществляются единые стратегические планы, а образовавшийся в результате корпоративных решений ресурс является общим и используется в интересах развития всей образовавшейся неформальной структуры региона [1].

Административно-правовые реформы, проводимые в России, во многом связаны с подготовкой квалифицированных юридических кадров. Это обусловлено, как формированием новых отраслей права, так и появлением новых экономических отношений, для которых необходимо юридическое закрепление. Традиционное юридическое и экономическое образование можно представить в виде двух блоков: теоретический курс и прохождение учебно-производственной практики.

В условиях, командно-административной системы управления отраслями экономики, когда основная законодательная база была почти неизменной, и уровень подготовки экономистов и юристов в высших учебных заведениях соответствовал основным требованиям времени, что позволяло готовить достаточно квалифицированные кадры.

На современном этапе развития рыночных отношений в экономике и законодательства, а также постоянного усложнения правовых отношений такое состояние экономического и юридического образования нельзя признать удовлетворительным.

Экономический рост или устойчивое развитие является на сегодня более актуальным решением проблем России? Разные ученые отвечают на этот вопрос при помощи категории качества жизни человека.

На сегодняшний день по официальным данным Россия не включена в ряд экономически развитых стран, а, следовательно, причислена к развивающимся. Но стране, обладающей таким потенциалом как Россия, доступен широкий выбор средств преодоления этого барьера. Так, сейчас взят курс на переход к модели устойчивого развития и одновременно увеличение темпов роста валового внутреннего продукта (**ВВП**), то есть ускоренный рост экономики. До сих пор ведутся жесткие теоретические дебаты по поводу совместимости этих двух понятий.

В основе концепции устойчивого развития лежит несколько требований:

1. Перспективность. Человечество действительно способно придать развитию устойчивый и долговременный характер, с тем, чтобы оно отвечало потребностям ныне живущих людей, не лишая при этом будущие поколения возможности удовлетворить свои потребности.

2. Относительность пределов роста. Имеющиеся ограничения в области эксплуатации природных ресурсов относительны. Они связаны с современным уровнем техники и социальной организации, а также со способностью биосферы справляться с последствиями человеческой деятельности.

3. Обязательность минимальных социальных стандартов. Необходимо удовлетворить элементарные потребности всех людей и всем предоставить возможность реализовать свои надежды на более благополучную жизнь. Без этого устойчивое и долговременное развитие попросту невозможно. Одна из главнейших причин возникновения экологических и иных катастроф – нищета, которая стала в мире обычным явлением.

4. Сбалансированность потребления. Необходимо согласовывать образ жизни тех, кто располагает большими средствами (денежными и материальными), с экономическими возможностями планеты, в частности, относительно потребления энергии.

Считается, что экономика в стабильном состоянии развивается, а не растет количественно, поэтому по отношению к ней теряет в большей мере смысл понятие валового национального продукта (ВНП) [2]. Л. Браун, например, рекомендует оценивать прогресс не ВНП или ВВП на одного жителя страны, а альтернативными, более сложными комплексными показателями, такими как индекс человеческого развития (Human Development Index) и индекс устойчивого благосостояния (Index of Sustainable Economic Welfare). Эта рекомендация в нашем случае весьма полезна, так как упрощает процедуру анализа, противопоставляя сугубо экономический показатель роста ВВП и показатель, непосредственно используемый для оценки устойчивого развития [2]. Следует заметить, что Индекс человеческого развития это модифицированная версия Индекса физического качества жизни (PQLI), к созданию которого в 1979 г. привела Д. Морриса неудовлетворенность ВВП в качестве индикатора благосостояния страны и населения в целом [3].

На первый взгляд, кажется, что экономические задачи нашей страны противоположны и взаимно друг друга отрицают. Попытаемся более глубоко вникнуть в суть этой проблемы, используя категорию качества жизни, ведь все преобразования и сама экономика, в конечном счете, существуют для населения страны и ради него. Если, таким образом, принять в качестве основного критерия процесс повышения качества жизни в стране, как, в сущности, и делают все международные организации, то мы сможем разобраться, какая же из экономических задач является на сегодняшний день наиболее важной для России. Сама категория качества жизни была предложена и введена в научный оборот Джоном Гэлбрейтом и Форрестером в 60-х гг. После этого многие авторы работали над этой темой в различных областях науки. В большинстве своем ученые, использующие идею качества жизни, соглашались с тем, что это понятие многомерно, и к его составляющим, как правило, относят: окружающую среду; здоровье; блага цивилизации; устойчивое развитие сообщества; психологическое благосостояние; профессиональный рост и мастерство; удовлетворение жизнью. Обобщенное системное определение этой категории дает А.И. Субетто: качество жизни как система включает в себя качество человека, качество образования, качество культуры, качество среды обитания (экологии), качество социальной, экономической и политической организации общества [4].

Среди самих экономистов теории развития, занимающихся проблемой качества жизни и отдельных его составляющих существуют разногласия по поводу того повышается ли качество жизни одновременно с ростом ВВП, а соответственно и дохода, на душу населения. Так Каквани, Сен, Клитгард и Феддерке утверждают, что различные показатели качества жизни всегда выше в более богатых странах. Однако резонным опровержением их мнения служит тот факт, что авторы не учли экономические и институциональные взаимоотношения между самими странами. Аделман и Тафт Моррис сделали вывод, что экономическая структура, а не темпы экономического роста определяют характер распределения дохода, а также повышение отдельной группы показателей качества жизни [5]. Тодаро считает, что неверно сосредотачивать внимание только на темпах роста ВВП и ВНП, ожидая, что этот процесс автоматически приведет к улучшению условий жизни, в особенности самых бедных слоев населения [6].

Результаты исследований Уильяма Истерли «Жизнь во время роста» оказались весьма непредсказуемыми: интенсивность революций повышается с ростом дохода. В

противоположность этому индикаторы политической нестабильности, размаха военных действий, сепаратистских движений и расовой напряженности не проявили значительной взаимосвязи с ростом ВВП. Эти результаты дают возможность предположить с точки зрения экономического развития, что подобные явления носят сугубо институциональный характер и никак не провоцируются экономическим ростом.

Для России в настоящее время бедность населения является главной проблемой. Но при оценке уровня благосостояния нельзя подходить одинаково ко всем категориям населения. Бедность слабых (нетрудоспособных и малотрудоспособных – инвалиды, больные, престарелые и др.) нельзя приравнять к бедности сильных (квалифицированных, хорошо образованных работников отраслей, пострадавших от кризиса) [7].

Основной аспект социально-правовой политики – делать ставку не на пособия и льготы, а на создание условий для продуктивного труда. К сожалению, в России пока бытует мнение, что для борьбы с бедностью надо всем немедленно установить высокую заработную плату, пенсии, другие социальные выплаты, но не рассматриваются вопросы об источнике этих проблем.

Таким образом, одной из приоритетных задач административно-правовой политики в развитых странах является борьба с бедностью. Сокращение продолжительности жизни, недоступность образования, ограничение возможности реализации трудовой активности, недоступность качественных продуктов и услуг, в том числе медицинских, растущая изолированность многих слоев населения от общественной жизни – все это, согласно методике ООН определяет понятие бедности. Следовательно, экономический рост при правильном использовании его результатов может позволить добиться долгосрочного эффекта устойчивого развития. А наша страна сможет войти в число развитых стран и оказаться одной из первых по уровню качества жизни.

#### *Список литературы*

1. Савин, К.Н. Формирование и развитие регионального кластера качества жизнеобеспечения / К.Н. Савин. – М. : ЗАО «Изд-во «Экономика», 2009. – 228 с.
2. Brown L. et al. State of the World 1988. – Washington, 1988. – P. 183, 186.
3. Morris David, 1979. Measuring the condition of the world's poor: the physical quality of life index (New York:: Published for the Overseas Development by Pergamon Press).
4. Субетто, А.И. Управление качеством жизни и выживаемость человека / А.И. Субетто // Стандарты и качество №1. 1994 – 32 с.
5. Irma Abelman and Cynthia Taft Morris, Economic Growth and Sociak Equality in Developing Countres (Stanford, Calif.: Stanford University Press, 1973).
6. Todaro, Michael P. 1997. Economic Development. 6<sup>th</sup> edition, Longman: New York.
7. Кисилева, Т. Качество жизни в условиях глобализации экономики / Т. Кисилева, С. Полнарев, А. Сменковский // Стандарты и качество, 2001. – №11. – С. 100–102.

### **Administrative and Legal Problems of Stable Economic Growth in Present-Day Conditions of World Financial Crisis**

**I.A. Savina**

*Tambov Branch of Moscow University of Ministry of Internal Affairs of Russia, Tambov*

**Key words and phrases:** steady development; quality of life; law.

**Abstract:** The administrative and legal matters in the area of economics with regard for people's quality of life improvement are analyzed.