

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РАМКАХ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАЩИТЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВАХ**

А.В. Козачек

*ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический
университет», г. Тамбов*

Рецензент В.Ф. Калинин

Ключевые слова и фразы: защита окружающей среды; европейские сообщества; природопользование; экологическая безопасность.

Аннотация: Рассмотрены основы конституционного законодательства европейских сообществ в области экологической безопасности. Выявлены основные источники конституционного экологического права европейских сообществ, являющиеся законодательной базой общеевропейской политики экологической безопасности. Определены и проанализированы основные ключевые моменты реализации политики экологической безопасности единой Европы в свете положений учредительных документов трех основных европейских сообществ (ЕОУС, ЕС и Евратом).

Постановка проблемы. В последнее время в европейских сообществах идет активный процесс формирования структур «экологической власти», создания законов, нормативных актов, инструкций, методических материалов и др. Совершенствуется единая общеевропейская система управления в области рационального использования и охраны природной среды. Изучение и анализ особенностей построения системы управления окружающей средой в европейских сообществах на межгосударственном уровне позволят выявить основные пути и механизмы достижения поставленных целей и реализовать их в Российской Федерации при соответствующей адаптации. Одним из важнейших моментов здесь можно отметить практически полную неисследованность данного вопроса российскими учеными.

Козачек А.В. – кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Природопользование и защита окружающей среды» ТамбГТУ, г. Тамбов.

Политические механизмы обеспечения экологической безопасности в европейских сообществах. Основные правовые моменты политики обеспечения экологической безопасности в европейских сообществах и отдельные положения конституционного права граждан Европейского Союза на здоровую окружающую среду закреплены в учредительных документах европейских сообществ, хотя и не являющихся конституционными, но рассматриваемыми Судом европейских сообществ как таковые [1], поскольку они фактически заменяют Конституцию объединенной Европы, до сих пор не принятой. Вопросы права экологической безопасности органично входят в понятие «право человека на благоприятную окружающую среду»¹.

Таким образом, конституционное правовое поле политики обеспечения экологической безопасности в европейских сообществах и права граждан Европейского Союза на здоровую окружающую среду составляют [2]:

1) учредительные документы (договоры об учреждении европейских сообществ): Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали; Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии; Договор об учреждении Европейского Сообщества (до 1993 года – Европейское экономическое сообщество); Договор о Европейском Союзе;

2) другие источники первичного права (договоры, содержащие поправки к учредительным документам европейских сообществ): Единый европейский акт; Амстердамский договор; Ниццкий договор.

Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) [3] был заключен в Париже 18 апреля 1951 года. В настоящее время ЕОУС прекратило свое существование. Однако более 50 лет два основных положения данного договора определяли основы экологической политики ЕОУС. Первое положение касалось необходимости рационального использования природных ресурсов, в том числе и сталелитейными, и угольными предприятиями. В п. d) ст. 3 Парижского договора об учреждении ЕОУС сказано, что «институты Объединения, действуя в общих интересах и в рамках соответствующих полномочий ... (d) обеспечивают поддержание условий, которые будут ... *содействовать политике рационального использования природных ресурсов и предотвращения их безрасходного истощения*» [3]. Второе положение освещало отдельные вопросы экологической безопасности, а именно вопросы охраны труда. В частности, в п. 1 ст. 55 Договора об учреждении Европейского объединения угля и стали обсуждаются особенности исследований в целях улучшения условий труда работников на предприятиях сталелитейной и угольной промышленности: «Высший руководящий орган [ЕОУС] способствует прове-

¹ В «Экологической доктрине Российской Федерации» в структуру экологической безопасности включены вопросы здравоохранения, безопасности жизнедеятельности, охраны труда, ядерной и радиационной безопасности, химической безопасности, безопасности обращения с отходами, гражданской обороны и борьбы с экологическим терроризмом. В праве Европейского Союза понятие «экологическая безопасность» не используется, а отдельные вышеуказанные понятия из ее структуры (если сравнить с «Экологической доктриной Российской Федерации») имеют самостоятельное значение.

дению технологических и экономических исследований по вопросам производства и растущего использования угля и стали, а также *по вопросам охраны труда* в угольной и сталелитейной промышленности. Для этого он организует необходимые контакты между существующими исследовательскими организациями» [3].

Договор об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС), с 1993 года – Европейское Сообщество (ЕС) [4], был заключен в Риме 25 марта 1957 года. В этом договоре, в первую очередь, обосновываются экологические действия, напрямую связанные с осуществлением концепции общего рынка и свободной торговли ЕС. Другие статьи Договора об учреждении ЕС содержат уже положения по вопросам экологической безопасности, органично дополняя аналогичные положения Договора об учреждении ЕОУС. В частности, все статьи разд. IV Договора об учреждении ЕС обеспечивают выполнение общих правил международных перевозок, в том числе и, де-юре, международных правил и правил Совета Европы по перевозке экологически опасных грузов и отходов, наносящих экологический ущерб окружающей среде и здоровью человека [4]. Ст. 54 и 92 Договора об учреждении ЕС содержат положения по таким вопросам экологической безопасности, как сохранение нормальных для человека условий жизнедеятельности и возмещение ущерба в случае их нарушения. Например, согласно п. 3h) ст. 54 Договора об учреждении ЕС «Совет и Комиссия осуществляют функции, которые возлагаются на них в силу вышеприведенных положений, в частности ... (h) наблюдая за тем, чтобы условия жизни и экономической деятельности не нарушались помощью, оказываемой государствами-членами» [4]. В п. 2b) ст. 92 Договора об учреждении ЕС говорится, что «нижеследующее совместимо с общим рынком ... (b) [государственная] помощь, имеющая цель возместить ущерб, причиненный стихийными бедствиями или какими-либо другими чрезвычайными происшествиями» [4].

Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) [5] был заключен в Риме 25 марта 1957 года одновременно с Договором об учреждении ЕЭС. Как это следует из *основных целей создания Евратома*, положения договора об учреждении данной организации включают правовые основы политики Евратома и его стран-членов в области экологической безопасности и, прежде всего, в области ядерной и радиационной безопасности.

Эти *основные цели* прямо названы [5]:

1) в преамбуле к договору, в которой говорится (абзац 5), что страны-члены Евратома обеспокоены «*обеспечением условий безопасности, которые устраняют угрозу для жизни и здоровья населения*»;

2) в п. b) ст. 2 разд. I «Задачи Сообщества», где сказано, что «в целях выполнения этой задачи в условиях, предусмотренных настоящим Договором, Сообщество будет: ... (b) *разрабатывать единые нормы безопасности для защиты здоровья трудящихся и всего населения и следить за их исполнением*».

Основной текст Договора об учреждении Евратома включает следующие основные правовые положения политики экологической безопас-

ности [5]:

1) *вопросы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения экологической безопасности* – согласно ст. 8 (разд. II, гл. I) договора Комиссия *может создавать* в рамках Объединенного центра ядерных исследований *школы подготовки специалистов*, в частности, в области горной разведки, производства ядерных материалов высокой чистоты, обогащения радиоактивного топлива, ядерной техники, *санитарной защиты*, производства и использования радиоактивных элементов, но только запросив мнение Экономического и социального комитета;

2) *вопросы охраны здоровья и труда* – согласно ст. 30–38 (гл. III договора) в сообществе должны быть установлены *базовые нормы санитарной охраны здоровья трудящихся и всего населения от угрозы радиации*;

3) *вопросы радиационной и технологической безопасности* – в гл. VII Договора об учреждении Евратома устанавливаются меры радиационной и технологической безопасности, которые обязательны к соблюдению государствами-членами Евратома;

4) *вопросы о сроках разработки и представления нормативно-правовых и технических актов, касающихся обеспечения экологической безопасности* – в разд. VI Договора об учреждении Евратома включены положения, регулирующие основные сроки разработки и представления Комиссии нормативно-правовых и технических актов, касающихся обеспечения экологической безопасности.

Выводы. Таким образом, в учредительных документах о создании европейских сообществ очень полно и глубоко прописаны положения политики экологической безопасности, которые должны проводить сообщества и их страны-члены.

Список литературы

1. Дубовик, О.Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик, Л. Кремер, Г. Люббе-Вольф ; отв. ред. О.Л. Дубовик. – М. : Эксмо, 2005. – 768 с.

2. Козачек, А.В. Европейское экологическое законодательство : промежуточный отчет по Совместному европейскому проекту «Темпус-Тасис» 25186-2004 «Магистр в области экологического права и политики в Российской Федерации (FRELП)» / А.В. Козачек. – Тамбов, 2006. – 380 с.

3. Treaty establishing the European Coal and Steel Community and Annexes I-III, Paris, 18 April 1951 (Draft English Text). – Paris, 1951. – 303 p.

4. European Union. Consolidated Versions of the Treaty on European Union and of the Treaty establishing the European Community // Official Journal of the European Communities. – 29.12.2006. – С 321 E. – P. 1–331.

5. Treaty establishing the European Atomic Energy Community (EurAtom), Brussels, 25 March 1957. – Brussels, 1957. – 176 p.

**Maintenance of Environmental Safety within the Framework
of Harmonious Natural Management
and Environment Protection System in the European Union**

A.V. Kozachek

Tambov State Technical University, Tambov

Key words and phrases: environment protection; the European Union; natural management; environmental safety.

Abstract: The paper studies the basics of constitutional legislation of European Union and Communities in the area of environmental safety. The main sources of constitutional environmental laws of European countries are revealed; they form the basis of all-European policy of environmental safety. The key elements of the environmental safety policy implementation on the basis of documents of associations of three main European Communities (European Coal and Steel Committee, EU, EuroAtom) are determined.

© А.В. Козачек, 2008