

**ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ
СУБЪЕКТОМ ФЕДЕРАЦИИ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД**

Т.В. Миролубова

ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», г. Пермь

Рецензент А.Л. Денисова

Ключевые слова и фразы: государственное управление регионом; новая модель управления; региональное развитие.

Аннотация: Теоретически обоснована принципиально новая модель управления регионом. Разработаны принципы, формы и методы управления на основе государственного управления, ориентированного на результаты.

В современной России происходят процессы совершенствования государственного управления, основанные на управленческих принципах частного бизнеса. Тем самым Россия, подобно многим другим странам, осуществляет переход к государственному управлению, ориентированному на результаты. Этот подход получил достаточно широкое распространение в деятельности государственных органов многих стран. Впервые он был применен в США и означал начало принципиально нового управления – результативного государственного управления.

В связи с появившейся в последние годы в России тенденцией к усилению самостоятельности в вопросах управления регионами – субъектами федерации, появляется настоятельная потребность в формировании новой модели результативного государственного управления на уровне региональных органов государственной власти.

Нами предлагается принципиально новая универсальная модель государственного управления развитием региона со стороны региональных органов власти. Данная модель реализуется как модель результативного государственного управления.

Модель результативного государственного управления развитием региона предполагает реализацию следующих принципов:

- приоритет целей, а не процессов и поручений при организации деятельности и принятии решений;
- предмет контроля – результаты деятельности, а не процесс;
- внешний контроль в форме обратной связи;

Миролубова Т.В. – кандидат экономических наук, доцент ПГУ, г. Пермь.

- децентрализацию уровней принятия решений;
- оптимальное использование ресурсов.

Модель результативного управления региональным развитием состоит из следующих элементов:

- планирование деятельности исполнительных органов государственной власти (**ИОГВ**) региона, основанное на стратегическом плане социально-экономического развития региона;
- выполнение планов (деятельность);
- мониторинг показателей результативности и контроль над выполнением планов;
- оценка результативности деятельности структурных подразделений и сотрудников.

Модель основана на целеполагании, четком регламентировании ответственности, материальном стимулировании за счет достижения результата.

Внедрение модели в практику деятельности ИОГВ региона должно основываться на обеспечении взаимосвязи трех ключевых процессов (механизмов) управления по результатам:

- планирование деятельности;
- внутренний контроль деятельности;
- оценка результативности деятельности структурных подразделений и сотрудников.

Таким образом, *модель результативного государственного управления развитием региона представляет собой совокупность взаимоотношений в исполнительных органах государственной власти региона между его структурными подразделениями по вопросам подготовки, утверждения, реализации и контроля реализации планов, связанных с достижением стратегических целей социально-экономического развития региона на основе применения определенных методов государственного стимулирования спроса и предложения, создающих импульс для последующей автоматической корректировки региональной экономики.*

Реализация принципов результативного государственного управления экономическим развитием региона требует построения новой организационной структуры управления, нацеленной на достижение поставленных стратегических целей социально-экономического развития региона.

Общий смысл новой организационной структуры состоит в ее фокусировании на стратегических целях социально-экономического развития региона. Это предполагает, что все структурные подразделения ИОГВ региона должны работать на достижение поставленных целей. При этом должны соблюдаться следующие методологические принципы:

- достижение каждой цели закрепляется за соответствующими структурными подразделениями, на одну цель могут работать несколько структурных подразделений;
- достижение каждой цели обеспечивается соответствующими функциями структурных подразделений ИОГВ региона, а не поручениями;
- соблюдение иерархичности организационной структуры с небольшим количеством уровней подчинения;
- в структуре управления выделяется структурное подразделение, занимающееся планированием деятельности ИОГВ региона;

– для каждого руководителя нижнего уровня устанавливается объем управления – количество подчиненных, находящихся под его непосредственным руководством, при этом объем управления соответствует норме управляемости: 7 ± 2 .

Для выяснения направлений управляющего воздействия региональных органов государственной власти региона установим зависимость экономического роста региона от таких факторов, как величина регионального экспорта товаров и услуг, инвестиции в основной капитал в регионе за счет всех источников инвестиций, потребительские расходы населения (расходы на покупку товаров и оплату услуг). Проведем необходимые расчеты и построим эконометрическую модель для Пермского края, как одного из типичных регионов современной России.

Как известно, экономический рост в регионе выражается величиной прироста валового регионального продукта (ВРП). В связи с этим установим зависимость ВРП Пермского края от указанных факторов.

Введем следующие обозначения:

Y – валовой региональный продукт (млн руб.);

X_1 – объем экспорта товаров и услуг (млн руб.);

X_2 – инвестиции в основной капитал (млн руб.);

X_3 – потребительские расходы населения (расходы на покупку товаров и оплату услуг) (млн руб.).

Предполагается, что существует линейная зависимость между каждой независимой переменной (X_1, X_2, X_3) и зависимой переменной (Y), то есть величиной ВРП в Пермском крае.

Используя официальные статистические данные, представленные Территориальным органом государственной статистики по Пермскому краю, проведем соответствующие расчеты, в итоге мы получили следующую математическую модель:

$$Y = 15345 + 0,22 X_1 + 2,33 X_2 + 1,12 X_3 .$$

Для числовой оценки возможной связи между исследуемыми нами факторами будем использовать корреляционный анализ, который является одним из методов статистического анализа взаимосвязи нескольких признаков. Рассчитаем коэффициент корреляции R . Этот коэффициент может принимать значения от -1 до $+1$ в зависимости от тесноты связи между данными факторами.

Для использованных нами данных построим таблицу коэффициентов корреляции (табл. 1).

Таблица 1

Матрица коэффициентов парных корреляций

Показатель	Y	X_1	X_2	X_3
Y	1	0,87435106	0,97716692	0,9912332
X_1	0,874351	1	0,79952418	0,8623271
X_2	0,977167	0,79952418	1	0,9629502
X_3	0,991233	0,86232709	0,96295023	1
X_4	0,345596	0,09469716	0,3818922	0,4205709

Построим поля корреляции на основе имеющихся данных (рис. 1–3).

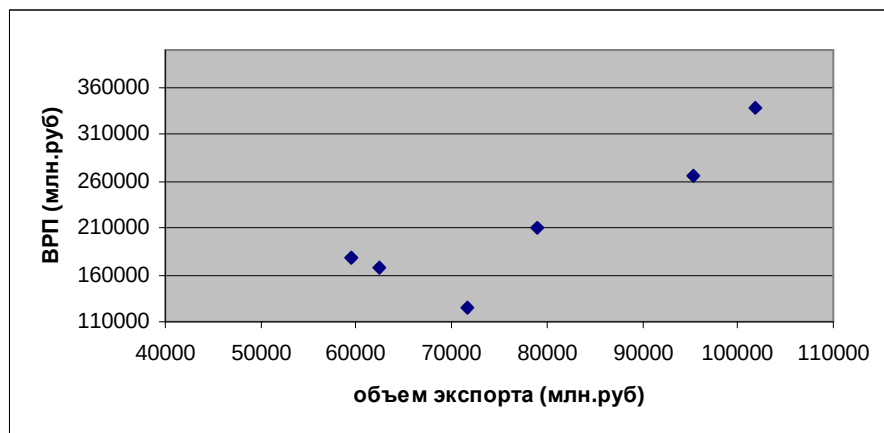


Рис. 1. Поле корреляции между величиной ВРП и объемом экспорта (млн руб.)

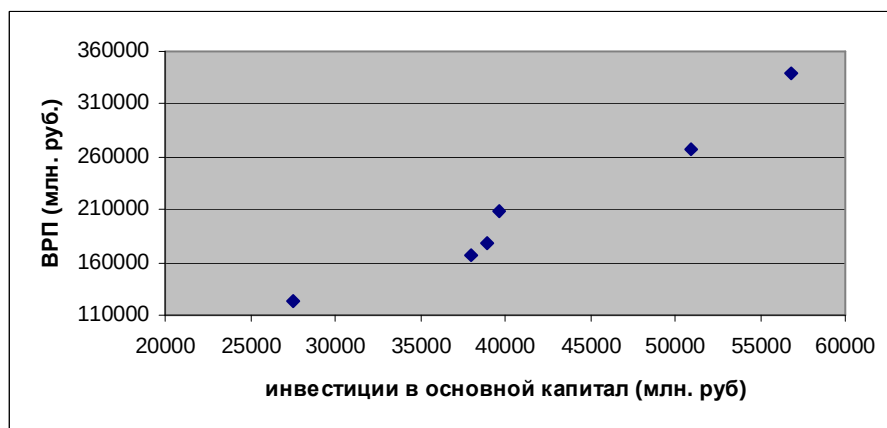


Рис. 2. Поле корреляции между величиной ВРП и инвестициями в основной капитал (млн руб.)

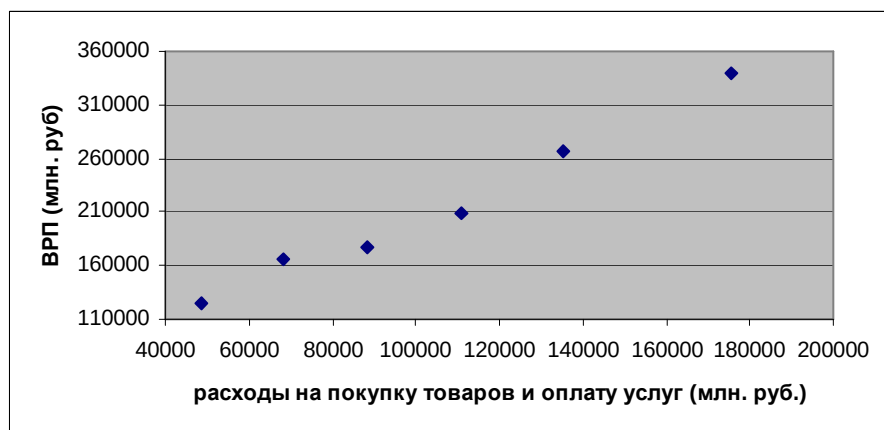


Рис. 3. Поле корреляции между величиной ВРП и потребительскими расходами населения (расходами на покупку товаров и оплату услуг) (млн руб.)

На данных рисунках, изображающих поля корреляций между зависимыми и независимыми факторами модели, хорошо просматривается линейный тренд, что подтверждает гипотезу линейной зависимости величины ВРП Пермского края от рассматриваемых факторов экономического роста.

Проанализируем по результатам расчетов поочередно влияние выбранных нами факторов для модели.

Из корреляционных расчетов следует, что динамика объема экспорта товаров и услуг достаточно высоко коррелирует с динамикой ВРП (см. табл. 1, рис. 1). Коэффициент корреляции равен 0,87. Это подтверждает, что в Пермском крае сложилась экспортно-ориентированная модель экономического роста, а это означает высокую зависимость экономики от внешнего рынка. Импульс роста при этом исходит от повышения мировых цен на экспортируемые товары. Возникающий вследствие этого поток доходов от экспорта стимулирует развитие регионального спроса, что приводит к расширению внутренних рынков, росту торговли и росту производства во внутренне ориентированном секторе.

В этой связи возможности дальнейшего экономического роста в Пермском крае основаны на способности экспортно-ориентированного сектора увеличивать объемы экспорта, а это имеет определенные ограничения как внутри этих отраслей, так и вне них.

Как видим из табл. 1 и рис. 2, корреляция ВРП с величиной инвестиций в основной капитал выше, чем с величиной экспорта (коэффициент корреляции составляет 0,98). Это подчеркивает важность инвестиционной активности в регионе, необходимой для устойчивого экономического роста и вполне согласуется с кейнсианской теорией достижения динамического равновесия и при этом особой ролью спроса на инвестиции. Таким образом, одним из основных источников экономического роста в Пермском крае является рост инвестиций в основной капитал, то есть инвестиционный спрос. Это означает необходимость обеспечения высоких темпов прироста инвестиций в экономику региона, при этом темпы роста инвестиций в основной капитал должны опережать темпы роста ВРП.

Наиболее высокая корреляция наблюдается между ВРП и потребительскими расходами населения, то есть потребительским спросом, где коэффициент корреляции составляет 0,99 (см. табл. 1, рис. 3). Следовательно, для будущего экономического роста в Пермском крае необходимо активизировать потребительский спрос, основой для которого является рост доходов населения. В то же время, согласно расчетам, сектор, ориентированный на внутренний рынок Пермского края, несмотря на значительные объемы, отстает по качественным показателям. Недостаток качества можно оценить, проанализировав валовую добавленную стоимость на одного занятого, то есть производительность труда. Производительность труда – один из основных показателей эффективности экономики страны и отдельно взятого региона.

В 2005 году в Пермском крае производительность труда в секторе, ориентированном на внутренний рынок, составила 0,2 млн руб. на 1 занятого в год, тогда как в секторе, ориентированном на мировой рынок, этот показатель в 4 раза больше (0,81 млн руб./чел.). Это связано с тем, что

экономика Пермского края имеет экспортно-ориентированную направленность.

Коэффициент регрессии при факторе X_1 показывает, что при увеличении объема экспорта на 1 млн руб. ВРП в среднем вырастет на 0,22 млн руб. при прочих равных условиях (то есть при фиксированных: величине инвестиций в основной капитал, величине потребления населения).

Если величина инвестиций в основной капитал увеличится на 1 млн руб., то ВРП в среднем вырастет на 2,33 млн руб. при прочих равных условиях.

Если величина потребления населения увеличится на 1 млн руб., то ВРП в среднем вырастет на 1,12 млн руб. при прочих равных условиях.

Проведенный анализ экономического роста Пермского края показывает, что положение региона, его промышленный потенциал, намеченные тенденции создают хорошие условия для дальнейшего развития региона, но при этом необходимо выбрать правильную модель экономического роста и создать условия для успешного развития региона.

Таким образом, проведенные расчеты позволяют определить те направления, на которые должен быть направлен взгляд управляющего воздействия со стороны региональных органов государственной власти. Эти направления будут определять дальнейшие элементы новой модели результативного государственного управления в Пермском крае.

Forming of a New Model of Management of Federation Subject at Regional Level: Theoretical Methodological Approach

T.V. Mirolyubova

Perm State University, Perm

Key words and phrases: state control over region; new model of management; regional development.

Abstract: A new model of control over a region is theoretically grounded; the principles, forms and methods of management on the basis of state result-oriented control are developed.

© Т.В. Миролубова, 2008