

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА КАК ОСНОВА ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

**О.И. Бетин**

*Доктор экономических наук,  
глава Администрация Тамбовской области, г. Тамбов*

В минувшем году Тамбовщина широко отметила 70-летие области. В марте 2008 года отмечается 145 летний юбилей Владимира Ивановича Вернадского. Эти даты помогают нам соприкоснуться с богатейшим духовным и культурным наследием родного края, открыть новые страницы его прошлого. Очевидно, прав был знаток русской истории Василий Осипович Ключевский, утверждая, что «без знания истории мы должны признать себя случайностями, не знающими, как и зачем мы пришли в мир, как и для чего в нем живем, как и к чему должны стремиться».

Готовясь отметить эти значимые даты, мы исходим из того, что знание родной истории и ее лучших представителей необходимо для дальнейшего развития. Историческая память ныне живущих – есть уважение к самим себе и вместе с тем проявление заботы о будущих поколениях.

В обществе укрепляется понимание того, что основы этого будущего закладываются сейчас. Но не каждый еще осознает, что благополучия достичь невозможно без духовного, нравственного и культурного развития, качественных изменений в мировосприятии самой личности. Вот почему эти юбилейные даты – это события, которые воспитывают, побуждают к раздумьям о судьбах области, страны, предшествующих поколений, наших детей и внуков.

История учит: чтобы построить лучшее будущее, надо усвоить ее уроки. Важнейшие исторические вехи и переломы свидетельствуют, что все беды и страдания постигали российский народ тогда, когда он был разобщен, утрачивал свои духовные ориентиры и присущую ему систему ценностей. И, напротив, когда он вновь обретал веру и единство в преодолении трудностей, в достижении высоких целей, величию его побед и подвигов восхищался весь мир.

Народ исконно русского края во все времена был опорой государства Российского. Здесь в XVII веке был его форпост на южных рубежах. И он ни разу не был сдан врагу. Позже эта земля стала одной из крупнейших житниц России. Защищать Отечество, когда ему грозила опасность, кормить страну всегда было главной заботой тамбовского жителя – ратника и хлебопашца.

Мы сегодня с гордостью называем имена великих соотечественников, земляков – В.И. Вернадского, Б.Н. Чичерина, Г.В. Плеханова, А.Н. Лодыгина, Е.А. Боратынского, А.Н. Верстовского. Тамбовская земля вдохновляла Г.Р. Державина, С.В. Рахманинова, И.В. Мичурину. Недавно мы открыли для себя настоящие сокровища духовной культуры и искусства во

многим благодаря их бывшим владельцам – представителям родовитых фамилий России Нарышкиных, Голицыных, Воронцовых, Гагариных. И в то же время роль Тамбовского дворянства в экономическом и культурном развитии края до сих пор мало изучена.

Тамбовский край был общим домом для всех кто его населял, к какому бы классу или сословию не относился, и у этого дома был свой кормилец, хранитель, надежда и опора. Как полноправный наследник своих предков – древних славянских племен, – он жил своими устоями, правдою и верой, и крепко стоял на ногах.

В периоды крутых поворотов истории самый большой урон и ущерб терпят народ, его духовность и культура. «Истинный смысл культуры – в органическом отвращении ко всему, что грязно, подло, лживо, грубо, что унижает человека и заставляет его страдать», – это слова великого гуманиста Максима Горького, который сам выстрадал то, о чем говорил.

Если мы видим, что и сегодня в обществе не иссякло это чувство, значит культура народа жива, – вопреки силам невежества, заскорузлости и подражательства. У культуры должна быть своя идеология. Нам ее не занимать ни на Западе, ни на Востоке. Это исконно русские, российские духовные и культурные ценности и традиции, которые надо защищать и развивать. Именно они способны сформировать у людей истинный патриотизм, гражданское самосознание и, по-Горькому, нравственно возвысить человека.

Идейное и культурное наследие гениального русского ученого В.И.Вернадского по-прежнему удивляет глубиной научного прозрения и предвидения. Особый неослабевающий интерес представляет развитая им концепция ноосферы с точки зрения проблемы соотношения и взаимовлияния естественных и гуманитарных наук.

Все культурные ценности начинаются с семьи и впитываются с молоком матери. В год семьи об этом следует сказать особо. Дети чувствуют, насколько искренни взаимоотношения родителей, основаны ли они на любви или на обмане. Они видят круг их интересов, манеры общения, жизненные предпочтения. Из этого и формируется облик личности и ее внутренний мир. Далее – детский сад, школа. И вот на выходе в самостоятельную жизнь человек может обладать отличными знаниями дисциплин, но быть не восприимчивым к духовным и культурным ценностям. Станет ли он патриотом, какой пример явит своим детям? Ответы на эти вопросы должны искать сегодня мы, взрослые.

Прежде всего, следует развеять широко бытующий миф, что культура – это сфера услуг для развлечения людей, уставших от более важных занятий. Формирование мировоззренческих и нравственных принципов, приближение к каждому человеку образцов высокого искусства и литературы – это самое трудное, но и самое важное и необходимое. Культура призвана быть не просто рядом, а в нас самих.

Ради этого мы и дальше будем развивать культурную и творческую среду. На областном уровне уже не первый год эффективно действует система грантов и стипендий для профессиональных и самодеятельных коллективов, творческих союзов и мастеров культуры. С этого года будут введены гранты на реализацию творческих проектов учреждениям сель-

ской культуры, творческие стипендии для библиотекарей, клубных работников, преподавателей музыкальных школ и школ искусств. В рамках реструктуризации сети предполагается выделить работникам культуры транспортные средства для выездов к жителям сел, где нет клубов и библиотек.

Системного подхода требует популяризация исторического наследия нашего края. Живой отклик у тамбовчан находит издательская работа, включающая в себя выпуск краеведческой и исторической литературы, сборников архивных документов и научных исследований. Эти книги должны быть в каждой библиотеке – городской, районной, сельской, школьной. Их обязательно надо использовать в качестве учебно-воспитательных пособий.

В прошлом году за счет областного бюджета была создана материальная база для объединения всех библиотек области в единую информационную сеть с соответствующим программным обеспечением, вдвое увеличилось пополнение книжных фондов. Но, чтобы эти усилия не пропали даром, надо чтобы библиотеки вновь стали настоящими просветительскими и досуговыми центрами.

Повышение уровня жизни населения и сокращение численности бедных граждан в значительной степени зависит от стабильного экономического роста. Следует отметить, что выполнение поставленной в 2002 году задачи Президентом РФ В.В. Путиным вдвое увеличить валовой внутренний продукт за десять лет для нашей области вполне реально. По экспертной оценке она будет реализована даже годом раньше.

Сегодня Тамбовщину уже никто не называет отсталой российской провинцией. По комплексной оценке рейтинга развития регионов, проводимому ежемесячно в течение прошлого года, область заняла 21 место среди субъектов РФ, а по развитию социальной и экономической инфраструктуры – 9 место. Объем инвестиций в основной капитал за 2000–2007 годы увеличился в 5,5 раза (по России – в 2,7 раза). В минувшем году он приблизился к 27,5 млрд рублей. Начиная с 2000 года, банки увеличили кредитование реального сектора экономики области в 41 раз! Сегодня, даже трудно себе представить то состояние, в котором мы находились.

За этот период область не только преодолела (в 2004 году) статус депрессивного и высокодотационного региона, но и признана, как вы знаете, динамично развивающейся. Собственные доходы консолидированного бюджета в сравнении с 2000 годом увеличились в 5,3 раза. За прошлый год расходы составили 20,5 млрд рублей. Для сравнения, на рубеже веков вся расходная часть бюджета равнялась 3,3 млрд рублей.

По 17 показателям, определенным Минфином РФ, оценивающим качество управления финансами, Тамбовская область вошла в число 20 субъектов федерации с наилучшей сводной оценкой.

Вместе с тем, надо понимать, что основная работа на пути к подлинному возрождению Тамбовщины еще впереди. Сегодня на повестку дня мы должны выдвинуть задачу – сделать бюджет области бездотационным; увеличить собственные доходы за счет реального сектора экономики, создания более эффективной налоговой базы.

По предварительным оценкам решение этой задачи потребует пять-семь лет. Но для этого нужно будет совместно с Правительством РФ, энергетическими компаниями и банками «расшить» такие ключевые проблемы, как обеспечение дополнительной потребности вводимых производств в электроэнергии, газоснабжении, кредитных ресурсах, включение этих проектов в государственные программы.

Оценивая комплексность этой задачи, в нынешнем году мы приступили к проектированию и созданию новых предприятий по сборке тракторов, производству извести и цемента, металлоконструкций, пенобетона, других изделий и материалов. Завершается возведение ряда животноводческих объектов, готовится строительство новых. В этом году планируется начало работы крупнейшего в России Новолядинского спиртзавода. Совместно с ФГУП «Рособоронэкспорт» мы приступили к практической разработке титаноциркониевого месторождения «Центральное» с перспективой глубокой переработки полученного концентрата на территории области. По предварительной оценке, инвестиции в этот проект могут достигнуть 450–500 млн евро. А созданные мощности изменят всю структуру экономики области.

Председатель Правительства РФ В.А. Зубков во время недавней встречи поддержал инициативу Тамбовской области по строительству новых сахарных заводов и о дополнительном производстве на Тамбовщине до 1 млн тонн свекловичного сахара. Сейчас ведется интенсивная работа по реализации этих предложений. Высокая проектная производительность труда на новых производствах должна обеспечить уровень зарплаты не менее 15–25 тысяч рублей в месяц.

Производства будут организовываться по принципу территориальных кластеров. В январе текущего года подписано соглашение с управляющей компанией «Хест» (Германия) об организации совместной работы по созданию на производственных площадях ОАО «Пигмент», в городах Уварово и Котовске химического кластера. К сведению: компания «Хест» объединяет 80 химических предприятий. Ее мощности составляют 20 % химического производства Германии. Она имеет большой опыт работы в этой сфере деятельности.

Подготовлен Меморандум, и проведены все согласования с Министерством сельского хозяйства и рыболовства Франции и федеральными ведомствами России об участии французских специалистов в разработке и реализации Программы устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области. За прошедший год налажены деловые контакты с государственными органами и компаниями из Дании, Италии, Австрии, Германии, Люксембурга, Турции.

Говоря об инвестициях, следует понимать, что это сложный процесс, требующий системных подходов и постоянного внимания. И если раньше решения нередко принимались спонтанно, за счет субъективных моментов, то сегодня уже можно говорить об устойчивых закономерностях.

Формула инвестиций такова: государство, имея в виду власти всех уровней вплоть до муниципалитетов, участвует собственностью или вкладывает средства в капиталоемкий сектор экономики – инфраструктуру,

дороги, энергетику, базовые отрасли. Так, к примеру, в развитие инфраструктуры и низкорентабельные отрасли сельского хозяйства из бюджета области в текущем году выделяется около одного миллиарда рублей.

Негосударственные инвесторы направляют средства, прежде всего, в относительно малокапиталоемкие отрасли экономики с быстрой амортизацией капитала и меньшими рисками, и только по мере заполнения всех свободных ниш начинают осваивать более серьезные проекты.

Развитие экономики области в течение восьми лет в основном за счет инвестиционного фактора привело к тому, что инвестиции стали в 3–4 раза опережать динамику экономики в целом. Что, по мнению экспертов, может быть основой перехода на инновационный путь развития. Собственно инновационный путь развития стал ключевым в докладе В.В. Путина на недавнем расширенном заседании Госсовета.

Для ускорения такого перехода определены приоритетные для области направления инноваций. Подписано соглашение с президентом Российской академии наук Ю.С. Осиповым о совместной деятельности по развитию теории и практики по такой жизненно важной проблеме, как здоровье человека, его защита и сохранение. Создана рабочая группа, в которую вошли руководители научных и учебных заведений, предприятий области, а также многие ведущие ученые академии наук.

Определены перспективы и границы развития г. Мичуринска как Наукограда. Руководством города заключено пятистороннее соглашение с академиями медицинских и сельскохозяйственных наук, Роспотребнадзором РФ и институтом питания РАМН о создании новых видов пищевых продуктов функционального назначения на основе плодоовощного сырья с заданным содержанием питательных и биологически активных веществ.

Достигнута также договоренность с правительством Москвы о закладке новых садов на территории нашей области. Определены плодородные хозяйства, куда учредителями входят правительство и инвесторы города Москвы для реализации на практике разработок мичуринских ученых.

Получена также поддержка инициатив области со стороны Председателя правительства РФ В.А. Зубкова и министра сельского хозяйства и продовольствия А.В. Гордеева по созданию в Мичуринске особой экономической зоны в форме агротехнопарка. Здесь будут созданы центры инновационных технологий, лаборатории по контролю качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и продуктов питания.

В прошлом году мы решали две, казалось бы, напрямую не связанные задачи. Это раскрытие динамики экономического развития и перехода к эффективной социальной политике. Первая решалась за счет накоплений и инвестиций, вторая – изъятия из производственной сферы части средств и направления их на помощь тем, кто в этом острее всего нуждался.

Понятно, что перетягивание в дальнейшем средств из одной сферы в другую будет малопродуктивным. Необходимо создать такой механизм, при котором обе эти важнейшие сферы не сдерживали, а взаимно дополняли и усиливали друг друга.

Для устранения, казалось, неразрешимых противоречий предлагается следующий путь: существенно повысить конечное потребление собственной продукции, увеличить объем внутреннего потребительского рынка и долю сферы услуг. Иными словами, сделать развитие области более социально ориентированным.

Для решения этой задачи необходимо реализовать новую стратегию. Смысл ее заключается в увеличении потребительской нагрузки экономики, то есть в переходе от развития за счет капиталовложений к координированному развитию за счет роста потребления, и только затем – за счет капиталовложений, увеличения госзаказа и экспортных поставок.

Повышение доли потребления в валовом региональном продукте означает и возрастание сегмента внутреннего рынка в валовых показателях. По этому пути в семидесятых годах прошлого века прошла Япония и довела удельный вес собственного внутреннего рынка до четырех пятых от всего внутреннего производства, обезопасив себя тем самым от международной экономической конъюнктуры. Сейчас по тому же пути идет Китай.

Кроме всего, рост потребления, несомненно, снизит социальное напряжение. Поскольку необходимым условием перехода на эту схему развития является значительное повышение покупательной способности населения, то есть рост его доходов и повышение жизненного уровня. Не решив эту задачу, мы также не сможем перейти всерьез на преимущественно инновационный путь развития. Поскольку он по силам только образованным и здоровым людям, культурному обществу.

Следует отметить, что развитие экономики привело в прошлом году к росту реальных, то есть с учетом инфляции, среднедушевых доходов населения на 113,3 %.

В области уже второй год отсутствует задолженность по зарплате по кругу наблюдаемых органами Росстата организаций. В 2006 году таких результатов добились два региона России, в 2007 – семь, включая Тамбовскую область.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда», субъектам федерации делегировано право по установлению минимальной оплаты труда не ниже прожиточного минимума во всех предприятиях, независимо от формы собственности, кроме учреждений, финансируемых из федерального бюджета. Прделанная налоговыми, совместно с другими, госорганами с 2006 года работа по легализации заработной платы дала свои результаты. Более четырех тысяч предприятий стали выплачивать заработную плату не ниже прожиточного минимума. В прошедшем году акцент был сделан на доведение уровня зарплаты до среднеотраслевого. И здесь в 98 % (почти 4 тысячи) заслушанных предприятий удалось достичь необходимого результата.

В бюджетной сфере в 2007 году было обеспечено повышение зарплат на 15 %, для чего выделено почти 319 млн рублей. В текущем году, как уже отмечалось, рост оплаты труда уже с февраля составит 14 %. До конца года предусматривается введение отраслевых систем оплаты труда в здравоохранении, культуре, спорте, социальной защите населения и ряде других сфер.

И в то же время следует признать, что именно в сфере оплаты труда работы непочатый край. Зарплата наемных работников во многих видах деятельности – прежде всего в малом и среднем бизнесе, в сельском хозяйстве – находится «в тени». По оценкам управления экономической политики областной администрации, исходя из параметров развития нашей экономики, средний размер заработной платы у нас в области реально составляет не 8 тысяч рублей как по отчетности, а около 11 тысяч рублей. Получается, что в среднем по 3 тысячи рублей с каждой зарплатой в области выплачивается без официального учета в статистике, и минуя налогообложение.

Поэтому если по среднему душевому доходу в ноябре 2007 года область занимала шестое место в ЦФО (напомню, что этот показатель рассчитывается на основе учета оборота торговли, реализации услуг и накоплений населения), то по уровню официальной средней зарплаты – на последнем (18) месте.

Изменение политики в сфере доходов, в том числе зарплаты, в сочетании с активным развитием регионального рынка труда должно стать главным фактором повышения доходов населения.

Здесь кроются также большие резервы для сокращения так называемой социальной бедности, то есть наиболее уязвимых групп населения – инвалидов, престарелых, многодетных семей. Более полный учет всех выплат зарплат и их налогообложение призваны стать дополнительным источником оказания адресной помощи этим людям.

Наша работа в этой части должна строиться в строгой координации с федеральными органами власти. Не секрет, что бедность этой группы населения, прежде всего, связана с низким размером пенсионных выплат. Поэтому позиция Правительства РФ, которую высказал Д.А. Медведев, о том, что социальная пенсия в ближайшее время будет доведена до уровня прожиточного минимума, должна сочетаться с мерами помощи на местах для тех, кого это повышение не затронет или коснется не в полной мере.

Адресная помощь, как система мер, в последние годы стала более действенной. Принят ряд законодательных актов, касающихся многодетных семей, детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей, ветеранов труда и тружеников тыла, инвалидов боевых действий и членов семей погибших. Действует закон, регулирующий адресную помощь малообеспеченным семьям, людям, попавшим в экстремальную ситуацию, пострадавшим от пожаров, других стихийных бедствий. Эта работа позволила не просто уйти от распыления бюджетных средств, а сделать социальную помощь более эффективной и существенной. Только на поддержку многодетных семей в прошлом году было израсходовано 140 млн рублей – в четыре раза больше, чем в предшествующем. В результате шестистам семьям улучшены жилищные условия. В текущем году предполагается решить эту проблему еще в девятистах многодетных семьях.

Считаю моральным долгом власти всех уровней проявить заботу о детях, волею судьбы лишившихся отцовской поддержки и материнской ласки. Они – наша общая боль и ответственность! Главное в этой работе сегодня поиск денежных средств для детских домов и школ-интернатов, для

опекунских, приемных и патронатных семей. Из года в год средства для них увеличиваются. Так, в прошлом году почти вдвое возросли размеры денежных выплат и пособий таким семьям.

Впервые были выделены значительные средства на обеспечение детей-сирот жильем. В 2007 году им было выделено 80 квартир. Создан единый по области список нуждающихся. Для удовлетворения всей потребности необходимо еще столько же квартир. В конце года областной Думой было принято предложение администрации области, и установлена единовременная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка в размере 200 тысяч рублей.

Речь сегодня идет о том, чтобы при любой форме содержания, воспитания и обучения этих детей обеспечить им самые благоприятные условия для становления личности и самоутверждения в дальнейшей жизни. Для этого следует реорганизовать сеть интернатных учреждений таким образом, чтобы по месту жительства были созданы возможности для их физического, нравственного и творческого развития, а обучение проводилось в общих образовательных учреждениях, отвечающих всем стандартам. Мы будем также усиливать поддержку приемных, патронатных и опекунских семей. Количество переданных им на воспитание детей в 2008 году составит не менее 85 % от всех, кто в этом нуждается.

Впрочем, человеческую добродетель, равно как и равнодушие и черствость, нельзя выразить лишь сухими цифрами. Сегодня мы столкнулись с расслоением общества не только по материальному признаку, но и ценностным ориентациям, образу жизни, нормам поведения людей. От нас с вами требуется кропотливая и настойчивая воспитательная работа. В том числе с теми, кто забыл о своем сыновнем долге перед одинокими и немощными родителями.

В настоящее время в области насчитывается 17,5 тысяч нуждающихся в помощи пожилых людей и инвалидов, из них 14,5 тысячи обслуживаются на дому и 3 тысячи – в стационарах. Только за последний год на обслуживание было принято дополнительно 720 пенсионеров. Это диктует необходимость расширения сети специализированных социально-медицинских учреждений, и ставит вопрос об увеличении их численности.

Непреложным правилом повседневной работы власти должна быть простая истина: чем больше мы будем делать во благо людей, тем шире будут ряды участников возрождения родного края, тем заметнее станут общие успехи и тем выше будет уровень доверия власти.

Сегодня обозначился новый важный этап развития Тамбовщины: выход на более высокий уровень экономической и социальной эффективности, открывающий широкие перспективы для культурного и духовного роста, повышения качества жизни людей.

Такой же рубежный момент переживает сегодня все российское общество. Ясно ставится вопрос о стабильности, преемственности курса, по которому Россия шла все эти годы. Идеи В.И. Вернадского об устойчивом развитии общества требуют конкретного воплощения.

Но нам нужны не годы, а десятилетия стабильной жизни. Когда подходишь к рубежу сделанного, приходит понимание, что дел и нерешенных

проблем впереди еще больше. Сегодня мы восстановили утраченный в 1990-е годы потенциал. Устойчиво развивается экономика, растут доходы граждан. Вокруг человека формируется современная социальная инфраструктура. Вопрос теперь в том, чтобы создать равные возможности для каждого – получить желаемое образование, овладеть любимой профессией, найти интересную и хорошо оплачиваемую работу или начать свое дело, построить или приобрести добротное жилье.

Наша цель – сделать Тамбовщину благополучным для жизни краем. Для этого стартовые позиции теперь есть. Тамбовщине, как и всей стране, необходима длительная перспектива стабильного и эффективного развития, предсказуемость курса. Только тогда у нашей области, и у России в целом, будет достойное будущее!

---

© О.И. Бетин, 2008