

## О ПОДДЕРЖКЕ СТРАХОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР

**С.А. Верзилин**

*ФГОУ ВПО «Мичуринский государственный аграрный университет», г. Мичуринск*

*Рецензент И.П. Шаляпина*

**Ключевые слова и фразы:** страхование сельскохозяйственных культур; субсидирование страхования; уровень государственной поддержки.

**Аннотация:** В целях поддержки сельского хозяйства из федерального бюджета выделяются средства на финансирование программ, направленных на решение отдельных задач в секторе сельского хозяйства. Одной из таких задач является государственная поддержка страхования сельскохозяйственных культур, которое было выбрано как одно из приоритетных направлений государственной политики, о чем свидетельствует постоянный рост субсидий, выделяемых на компенсацию части страхового взноса при страховании сельскохозяйственных культур.

В целях поддержки сельского хозяйства из федерального бюджета выделяются средства на финансирование программ, направленных на решение отдельных задач в агропродовольственном секторе. К ним относятся субсидии из бюджета на поддержку племенного животноводства, овцеводства, элитного семеноводства, завоза семян в северные и высокогорные районы страны, производства льна и конопли, закладки и ухода за многолетними насаждениями, компенсации части затрат на приобретение средств химизации, субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, субсидии на страхование урожая сельскохозяйственных культур, лизинговые программы, финансирование федеральных целевых программ, а также другие формы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В 2004 году объем государственной поддержки сельского хозяйства и рыболовства из бюджетов всех уровней составил примерно 78 млрд руб.

В том числе из федерального бюджета примерно 33 млрд рублей, а из региональных и местных бюджетов – примерно 45,5 млрд руб.

---

Верзилин С.А. – аспирант кафедры «Организация и управления АПК» МичГАУ.

Удельный вес расходов на сельское хозяйство и рыболовство в расходной части федерального бюджета России за 2004 год составил 1,9 %. При этом даже в странах – бывших республиках СССР такие расходы существенно больше. В Латвии – 4,6 %, Литве – 5,9 %, Белоруссии – 2,7 %, Азербайджане – 4,5 %, Армении – 7,5 %.

Затраты на поддержку страхования сельскохозяйственных культур в 2004 году из федерального бюджета были в сумме 1,785 млрд руб., что составило 5,1 % от общего объема средств, выделенных из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства.

В 2005 году доля федеральной поддержки страхования сельскохозяйственных культур в общем объеме выделенных средств из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства составила 9,26 %, что на 4,16 процентных пункта выше, чем в 2004 году. Но это увеличение произошло, в основном, из-за уменьшения средств федерального бюджета на 25 млрд руб., выделенных на поддержку сельского хозяйства, а не увеличения выделенных средств на поддержку страхования, которое составило 108 млн руб.

В 2006 году на поддержку сельского хозяйства были предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 44,5 млрд рублей, что на 45,9 % больше, чем в 2005 году. Затраты федерального бюджета на поддержку страхования сельскохозяйственных культур, в свою очередь, также увеличились на 590,8 млн руб. и составили 5,6 % от общего объема выделенных средств.

За исследуемый период 1998–2006 гг., как видно из рис. 1, субсидии федерального бюджета на компенсацию части затрат по страхованию выросли на 2262,3 млн руб., или более чем в 11 раз, а за период 1998–2006 гг. – почти в 80 раз. Существенный рост этого показателя начался в 2001 году, когда поступления страховых взносов выросли с 191,6 млн руб. в 2000 году до 493,7 млн руб. в 2001 году после принятия Постановления Правительства № 758 «О государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» от 01.11.2001 г.

В 2002 году поступления страховых взносов выросли более, чем на 100 %, а субсидии федерального бюджета всего лишь на 28,5 %. Это привело к тому, что в 2002 г. доля уплаченных страховых взносов составила всего лишь 55 %. Если бы федеральным бюджетом были выполнены свои обязательства, этот показатель достиг бы уровня 70 %.

В 2004 году государство выделило на поддержку страхования 1,9 млрд руб., что на 1 млрд больше, чем в 2003 г., и это сыграло положительную роль, так как до 2004 г. доля субсидий федерального бюджета в общем объеме страховых взносов ни разу не достигала 50 %, а в 2004 г. этот показатель был равен 50,6 %.

По нашему мнению, эти 0,6 %, которые составили 21,15 млн руб. подтверждают отсутствие реального контроля над использованием субсидий.

Выполнение федеральным бюджетом своих обязательств по субсидированию страховых платежей в 2004 году, на наш взгляд, сыграло стимулирующую роль, так как уже в 2005 году на 2627 договоров было заключено больше и суммы начисленных и уплаченных страховых взносов резко выросли. Из рис. 1 следует, что было уплачено страховых взносов на



**Рис. 1. Субсидии из государственного бюджета на компенсацию сельхозтоваропроизводителям части затрат по страхованию за период 1998–2006 гг.**  
(по материалам Минсельхоза России)

сумму 6399,4 млн руб., однако фактические субсидии федерального бюджета остались на уровне 2004 г. и составили 29,6 % уплаченных страховых платежей, что не соответствует положениям Порядка использования в 2005 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для компенсации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, где четко обозначено, что компенсации подлежат 50 % уплаченной страховой премии по договору страхования урожая сельскохозяйственных культур.

Возможно, такой низкий объем субсидий 2005 года стал одной из основных причин снижения количества заключенных договоров страхования в 2006 году.

Но уже в 2006 году доля субсидий федерального бюджета в общем объеме страховых взносов составила 49,9 %, а в Порядке предоставления в 2006 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур добавлено, что компенсации подлежат до 50 % уплаченной страховой премии по договору страхования урожая сельскохозяйственных культур.

Так, в 2006 г. государством был поставлен предел компенсации до 50 % страховых взносов из федерального бюджета, то есть сельскохозяйственный товаропроизводитель закономерно мог получить компенсацию менее 50 % страховых взносов. А государством таким способом был закрыт вопрос о невыполнении своих обязательств в полном объеме.

Постановлением Правительства от 28 апреля 2007 г. № 254 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и

посадок многолетних насаждений» условия компенсации страховых взносов были ужесточены. Сегодня сельхозтоваропроизводитель может получить компенсацию в размере 50 % уплаченной страховой премии только при условии долевого финансирования расходов на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений из бюджета субъекта Российской Федерации в размере 10 % уплаченной страховой премии.

Кроме того, источники формирования страховых субсидий не относятся к категории защищенных статей бюджета. Поэтому при его секвестре размер страховых субсидий может сокращаться. Государство при этом ничем не рискует.

Страхователь же, заключивший договор, уплативший 100 % страховых взносов и не получивший положенную компенсацию страхового взноса, на которую рассчитывал, вряд ли расценит такие условия привлекательными в следующем году.

Государственная поддержка сельского хозяйства, как правило, имеет два уровня: федеральный и региональный.

Так и в страховании сельскохозяйственных культур помощь в оплате страховых взносов сельхозтоваропроизводителям оказывают бюджеты субъектов РФ.

За период 2001–2006 гг. объем выделяемых средств из бюджетов субъектов РФ выросли, как видно из рис. 2, с 2,1 млн руб. до 425,2 млн руб. В общем объеме страховых платежей доля средств, выделенных из бюджетов субъектов РФ, выросла за исследуемый период с 0,43 до 8,5 %, что говорит о росте доверия регионов к страхованию сельскохозяйственных культур как инструменту, обеспечивающему стабильное и непрерывное производство сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, следует обратить внимание на то, что субсидии, предоставляемые из региональных бюджетов для компенсации части затрат сельхозтоваропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, растут более быстрыми темпами, чем выделяемые средства на те же цели из федерального бюджета.

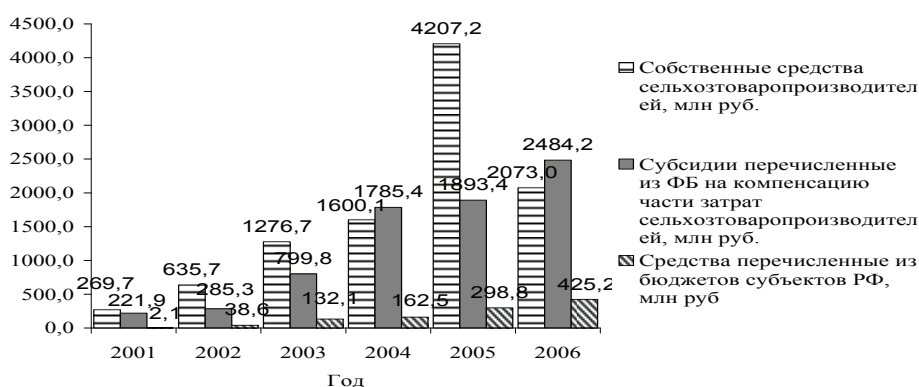


Рис. 2. Средства, перечисленные из бюджетов субъектов РФ, млн руб.

Таблица 1

**Субсидии, выделенные из федерального бюджета на развитие  
сельскохозяйственного производства, млн руб.\***

Субсидии	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Поддержка:						
северного оленеводства	70,11	100,0	107,93	**	**	250
племенного животно-				1010	745	
водства	703,0	743,74	744,74	**	**	1325
производства шерсти	326,89	350,0	464,20	**	**	300
производства льна и						
конопли	67,0	100,0	100,0	80	80	80
элитного семеновод-						
ства	270,0	269,07	260,52	260	260	260
Закладка и уход за мно-						
голетними насаждениями	309,65	410,0	500,0	370	370	370
Централизованный за-						
воз семян в северные и						
высокогорные районы	140,35	190,0	77,41	110	60	60
Уплата (компенсация)						
части страхового взноса						
при страховании сель-						
скохозяйственных						
культур	285,31	800,0	1785,36	1900	2900	3400
Кроме того, субсидии:						
на компенсацию части						
затрат на приобрете-						
ние минеральных						
удобрений и средств						
химической защиты						
растений	2397,07	2098,24	1199,77	2 630, 1	**	**
на возмещение части						
затрат на уплату про-						
центов по кредитам,						
полученным в россий-						
ских кредитных орга-						
низациях	2017,40	3200,0	4849,73	6570	13220	21572
Доля субсидий на упла-						
ту части страхового						
взноса при страховании						
сельскохозяйственных						
культур в общей вели-						
чине субсидий, %	4,3	9,7	17,7	14,7	16,5	12,3
Общая величина						
субсидий	6586,78	8261,05	10089,6	12930,1	17635	27617,9

\* На основе данных Федеральных законов РФ «Об исполнении федерального бюджета» за 2002 – 2005 гг. и Федеральных законов РФ «О федеральном бюджете» за 2006, 2007 гг.

\*\* Как отдельная статья в бюджете не заложена.

Анализ субсидий, выделяемых из федерального бюджета на развитие сельскохозяйственного производства (табл. 1), позволяет обозначить два приоритетных направления, которые государство выбрало для поддержки отечественного сельскохозяйственного производства. Этими направлениями стали компенсация части страхового взноса при страховании сельскохозяйственных культур и возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

Следует заметить, что доля субсидий, выделяемых на компенсацию части страхового взноса при страховании сельскохозяйственных культур, в общей величине субсидий за период 2002–2007 гг. была увеличена с 4,3 до 12,3 %, тогда как доля субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам выросла с 30,6 до 78,1%.

Таким образом, происходит снижение доли всех остальных форм поддержки, которая к 2007 году составила 9,6 %.

По данным табл. 1 в 2007 году на поддержку страхования сельскохозяйственных культур из федерального бюджета выделено 3,4 млрд руб., которые по условиям Постановления Правительства от 28 апреля 2007 г. № 254 должны быть израсходованы на компенсацию 40 % уплаченных страховых взносов, при условии, что 10 % или 340 млн руб. будут выделены на эти же цели бюджетами субъектов РФ.

Как видно из рис. 2, в 2006 г. бюджетами субъектов РФ было выделено на компенсацию части затрат на уплату страхового взноса при страховании сельхозкультур 425,2 млн руб., что говорит о готовности субъектов РФ выделить необходимую сумму.

Подводя итоги, следует отметить, что, несмотря на постоянные попытки снизить долю федерального бюджета в оплате страховых взносов, поддержка страхования сельскохозяйственных культур выделена как приоритетное направление политики государства, о чем свидетельствует постоянный рост субсидий, выделяемых на компенсацию части страхового взноса при страховании сельскохозяйственных культур. Так в 2007 г. предполагается выделить из бюджетов всех уровней на эти цели не менее 3,75 млрд рублей, которые, по нашим оценкам, позволят компенсировать 50 % страхового взноса при страховании около 30 % посевных площадей.

#### *Список литературы*

1. Ваше право [Электронный ресурс] : [электронная библиотека]. – Законодательство Российской Федерации – СПб. : Информатик, 2007. – 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM). – Систем. требования: ПК от 486 DX 66 МГц ; RAM 16 Мб ; Windows 95.

2. Никитин, А.В. Экономический механизм страхования и преодоления рисков в сельском хозяйстве России при вступлении в ВТО / А.В. Никитин, А.В. Федоренко. – М. : ФГНУ «Росинформагротех», 2006. – 220 с.

## To Support of Agricultural Crops Insurance

S.A. Verzilin

*Michurinsk State Agrarian University*

**Key words and phrases:** level of state support, crop insurance, agricultural crops insurance, insurance subsidization.

**Abstract:** Programs aimed at solution to particular tasks in agriculture sector are financed from the federal budget to support agriculture. One of such tasks is state support of agricultural crops insurance, which is given top priority by national policy; it is proved by the continuous growth of subsidization intended for a partial compensation of the insurance premium in agricultural crops insurance.

---

© С.А. Верзилин, 2007