

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ СВЯЗИ

О.В. Жевняк

*ГОУ ВПО «Уральский государственный технический
университет – УПИ», г. Екатеринбург*

Рецензент С.А. Есиков

Ключевые слова и фразы: возмездное оказание услуг; международное соглашение; правовое регулирование.

Аннотация: Рассмотрены вопросы оказания услуг связи в соответствии с Федеральными законами «О связи» и «О почтовой связи».

Высшим по юридической силе источником права на территории РФ является Конституция Российской Федерации. В частности, к правовому регулированию отношений по оказанию услуг связи относится часть 2 статьи 23. Непосредственно к вопросу о системе источников правового регулирования отношений по оказанию услуг связи относится статья 71 Конституции РФ, которая определяет предмет исключительного ведения Российской Федерации. В частности, в пункте «и» указанной статьи к таким вопросам отнесены «информация и связь». Кроме того, с учетом гражданско-правовой природы отношений по возмездному оказанию услуг связи можно отметить и пункт «о», который к предмету исключительной компетенции РФ относит также гражданское законодательство.

Таким образом, отношения по возмездному оказанию услуг связи регулируются на уровне федеральных нормативно-правовых актов. Субъекты РФ не имеют права регулировать данные отношения.

Далее по иерархическому принципу необходимо назвать федеральные законы, прежде всего – кодифицированные акты. Среди них особое место в системе правового регулирования отношений по возмездному оказанию услуг связи занимает Гражданский кодекс РФ (ГК РФ), а именно глава 39 «Возмездное оказание услуг». Согласно части 2 статьи 779 ГК РФ, правила главы 39 ГК РФ применяются и к договорам оказания услуг связи. Кроме того, к рассматриваемым отношениям нужно применять и нормы части первой ГК РФ, в частности, содержащие положения о сделках, обя-

Жевняк О.В. – старший преподаватель кафедры «Правовое регулирование экономической деятельности» факультета экономики и управления УПИ, г. Екатеринбург.

зательствах и договорах. Другие кодифицированные акты регулируют лишь отдельные аспекты отношений по возмездному оказанию услуг связи.

Наряду с ГК РФ, к основным федеральным законам, регулирующим отношения по возмездному оказанию услуг связи, относятся Федеральный закон (ФЗ) от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и ФЗ от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи».

Ряд норм этих законов посвящены непосредственно вопросам оказания услуг связи: это нормы главы 7 «Услуги связи», главы 8 «Универсальные услуги связи», главы 9 «Защита прав пользователей услугами связи» ФЗ «О связи»; главы II «Услуги почтовой связи общего пользования», статьи 29 «Плата за услуги почтовой связи», статьи 34 «Ответственность операторов почтовой связи», статьи 35 «Ответственность пользователей услуг почтовой связи», статьи 37 «Порядок предъявления претензий», статьи 38 «Порядок возмещения вреда» ФЗ «О почтовой связи».

Статья 4 ФЗ «О связи» определяет систему источников правового регулирования отношений в области связи.

«Статья 4. Законодательство Российской Федерации в области связи

1. Законодательство Российской Федерации в области связи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов.

2. Отношения, связанные с деятельностью в области связи, регулируются также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора».

Статья 4 ФЗ «О почтовой связи» определяет систему источников правового регулирования отношений в области почтовой связи.

«Статья 4. Правовое регулирование отношений в области почтовой связи

Отношения в области почтовой связи в Российской Федерации регулируются Федеральным законом «О связи», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

Отношения в области международной почтовой связи могут регулироваться решениями международных почтовых организаций, участником которых является Российская Федерация.

Порядок оказания услуг почтовой связи регулируется правилами оказания услуг почтовой связи, утверждаемыми Правительством Российской Федерации».

ФЗ «О почтовой связи» среди источников правового регулирования называет и нормативные правовые акты субъектов РФ, что можно оценить как противоречие Конституции РФ, которая всю отрасль «связь» относит к

исключительной компетенции РФ. Правда, ФЗ «О почтовой связи» уточняет, что нормативные правовые акты субъектов РФ должны приниматься «в пределах их полномочий». Возможно, законодатель имел в виду вопросы защиты прав человека и гражданина, которые отнесены к предмету совместной компетенции РФ и субъектов РФ. В частности, может идти речь о защите прав граждан-потребителей услуг почтовой связи. Однако, при сопоставлении статьи 4 ФЗ «О почтовой связи» и статьи 4 ФЗ «О связи», может возникнуть неверное представление о том, что отношения почтовой связи могут регулироваться на уровне субъектов РФ, а другие отношения связи – нет, ведь ФЗ «О связи» не называет среди источников нормативные правовые акты субъектов РФ.

Представляется, что положения статьи 4 ФЗ «О связи» соответствуют Конституции РФ, а в статью 4 ФЗ «О почтовой связи» необходимо внести изменения с тем, чтобы обеспечить единообразие формулировок двух законов о связи, их соответствие Конституции РФ. В противном случае могут возникать попытки регионального регулирования отношений почтовой связи.

Среди других федеральных законов, так или иначе регулирующих отношения по возмездному оказанию услуг связи, можно назвать ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ФЗ от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-I «О защите прав потребителей» и другие.

Следующие по иерархии нормативные акты – нормативные правовые акты Президента РФ, которые в основном посвящены отдельным вопросам государственного управления в сфере связи.

Особую роль в системе источников правового регулирования отношений по оказанию услуг связи играют нормативные правовые акты Правительства РФ. Прежде всего, это связано с тем, что в статье 44 ФЗ «О связи» предусмотрено, что «правила оказания услуг связи утверждаются Правительством Российской Федерации». Среди таких нормативных актов Постановления Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи»; от 15 апреля 2005 г. № 222 «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи»; от 18 мая 2005 г. № 310 «Об утверждении Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи»; от 25 мая 2005 г. № 328 «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи»; от 6 июня 2005 г. № 353 «Об утверждении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания»; от 23 января 2006 г. № 32 «Об утверждении Правил оказания услуг связи по передаче данных»; от 22 декабря 2006 г. № 785 «Об утверждении Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания» и другие.

Кроме того, Правительством РФ приняты постановления, посвященные вопросам определения правового статуса исполнителя услуг связи, лицензированию его деятельности, государственному регулированию тарифов на услуги связи, а также вопросам взаимодействия операторов при оказании услуг связи.

После постановлений Правительства РФ, следуя иерархическому принципу, необходимо назвать ведомственные нормативные акты федеральных органов исполнительной власти. Это акты (приказы) Министерства информационных технологий и связи РФ, большинство из которых утверждают правила применения различного оборудования при оказании услуг связи. Это акты (приказы) Федеральной службы по тарифам, которыми утверждаются порядок расчета тарифов и сами тарифы на услуги связи. Это акты (приказы) Федеральной службы по надзору в сфере связи, устанавливающие предельные цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Особое место среди источников правового регулирования отношений по возмездному оказанию услуг связи занимают международные соглашения, в которых участвует Российская Федерация. Согласно Конституции РФ, международные нормы имеют приоритет перед нормами внутреннего российского законодательства. Среди них можно назвать следующие наиболее важные акты: Всемирная почтовая конвенция (Сеул, 14 сентября 1994 г.); Почтовые правила (приняты Советом глав Администратий связи Регионального содружества в области связи 22 апреля 1992 г.); Соглашение о почтовых посылках (Сеул, 14 сентября 1994 г.); Устав и Конвенция Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 г.), ратифицированные Федеральным законом от 30 марта 1995 г. № 37-ФЗ, а также Поправочные документы к ним, ратифицированные Федеральным законом от 29 декабря 2001 г. № 193-ФЗ; Соглашение о сотрудничестве в развитии и использовании систем сотовой подвижной связи (Москва, 17 января 1997 г.).

В роли вспомогательных источников правового регулирования отношений по оказанию услуг связи выступают, согласно статье 5 ГК РФ, обычаи делового оборота, которые применяются, если соответствующие отношения не урегулированы нормами других (основных) источников и правилами конкретного договора об оказании услуг связи.

Basic Sources in the System of Legal Regulation of Communication Services

O.V. Zhevnyak

Urals State Technical University, Ekaterinburg

Key words and phrases: provision of paid services; international agreement; legal regulation.

Abstract: Matters of providing communication services in accordance with Federal laws “About Communication” and “About Postal Communication” are studied.

© O.V. Жевняк, 2007