

**УПРАВЛЕНИЕ ДОХОДАМИ ФОНДА
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ КАК РЕЗЕРВ
ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УСЛУГ
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

Е.С. Егорова

*ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический
университет»*

Рецензент Б.И. Герасимов

Ключевые слова и фразы: единый социальный налог; качество; социальное страхование; страховые взносы; управление доходами;

Аннотация: Проведен анализ доходов фонда социального страхования с целью выявления резервов повышения качества социального страхования.

Кардинальные экономические преобразования в России повлекли за собой и радикальные изменения в общественной жизни, в социальной структуре российского общества. Именно рыночная переориентация российской экономики определила основные направления социальных преобразований. Поступательное развитие российского общества оказалось невозможным без решения социальных проблем. Со становлением страны на путь рыночного производства потребовалось и реформирование системы социального страхования.

В сложившихся условиях представляется целесообразным провести анализ существующей системы социального страхования с целью оценки качества ее функционирования, а также определения слабых мест системы и разработки комплекса мер по устранению недостатков и выявлению резервов повышения качества услуг социального страхования.

Один из методов повышения качества социального страхования заключается в создании модели управления доходами Фонда социального страхования (ФСС), основанной на увеличении уровня сбора единого социального налога (ЕСН) и страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве (НС) и профзаболеваний, а также повышении заинтересованности и ответственности страхователей в полноте и своевременности уплаты ЕСН и страховых взносов.

В настоящее время источниками доходов системы социального страхования РФ являются ЕСН, страховые взносы на обязательное социальное

Егорова Е.С. – старший преподаватель кафедры «Финансы и кредит» ТГТУ.

страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, капитализированные платежи предприятий, средства федерального бюджета и прочие [1]. Полнота и стабильность поступлений являются одним из показателей качественного функционирования системы социального страхования.

Процесс управления доходами обязательного социального страхования включает следующие основные этапы:

- анализ массива плательщиков ЕСН и страховых взносов;
- оценка социально-экономических факторов и правового обеспечения, оказывающих влияние на деятельность страхователей;
- обеспечение эффективного взаимодействия специалистов регионального отделения фонда с судебными органами и другими фискальными органами;
- ведение единого учета уплаченных налогов и взносов на обязательное социальное страхования;
- мониторинг деятельности страхователей.

В соответствии с действующим законодательством обязательное социальное страхование работающего населения осуществляется за счет налогов и взносов работодателей, а связанные с этим затраты включаются в себестоимость продукции, материальных товаров и услуг. То есть основным источником развития системы социального страхования является производство. Именно от его успешного функционирования зависят возможности роста доходов в фонды обязательного социального страхования.

Структура поступлений в региональное отделение фонда социального страхования подтверждает данный вывод (табл. 1).

Таблица 1

**Структура доходов Тамбовского регионального отделения
Фонда обязательного социального страхования за 2001–2005 гг., %**

Показатели	Годы				
	2001	2002	2003	2004	2005
Единый социальный налог, зачисляемый в ФСС	82,2	81,6	81,2	79,4	76,3
Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	15,5	16,1	15,4	15,5	17,1
Мобилизация просроченной задолженности страхователей по страховым взносам	1,6	1,3	0,7	1,2	0,4
Налоги на совокупный доход	0,0	0,0	2,0	2,8	4,4
Поступления капитализированных платежей предприятий	0,0	0,0	0,5	0,4	1,3
Прочие доходы	0,6	1,0	0,3	0,6	0,6
Итого доходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Основную часть доходов Тамбовского регионального отделения ФСС составляют поступления от уплаты страхователями единого социального налога и страховых взносов на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. ЕСН был введен в 2001 году взамен взносов, уплачиваемых в государственные внебюджетные фонды [2]. Замена страховых взносов единым социальным налогом способствовала повышению качества социального страхования, так как позволила повысить полноту сбора доходов Фонда социального страхования (табл. 2).

Наиболее заметный рост показателя полноты сбора ЕСН последовал в 2001 году, когда был введен ЕСН взамен взносов на социальное страхование. В последующие годы рост показателя остается положительным, однако его интенсивность уменьшается.

Увеличить поступления ЕСН удалось благодаря нескольким факторам. Во-первых, благодаря проведению разъяснительной работы со страхователями (налогоплательщиками), в том числе с использованием средств массовой информации. Улучшилось качество выездных налоговых проверок. Одной из проблем социально-экономической сферы является уклонение работодателей от уплаты ЕСН посредством занижения фактически выплаченной заработной платы. Для борьбы с выплатой «черной» заработной платы налоговыми органами проводится выборочный анализ деятельности налогоплательщиков, который основан на сравнении выплачиваемой заработной платы с показателями средней заработной платы в аналогичных организациях. При обнаружении существенных отличий предприятие попадает в список налогоплательщиков, рекомендуемых для выездных проверок.

Кроме того, на наш взгляд, полнота сбора средств в результате введения ЕСН повысилась благодаря тому, что отношение работодателей к налогу более серьезное, чем к страховым взносам. Об этом свидетельствует и более высокий показатель собираемости ЕСН по сравнению с показателем собираемости страховых взносов по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (см. табл. 2).

Вторым по величине источником доходов ФСС являются страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Этот вид обязательного социального страхования был введен в 2000 году. Изначально данный вид соци-

Таблица 2

**Динамика полноты сбора страховых поступлений
в Тамбовское региональное отделение
Фонда обязательного социального страхования за 2000 – 2005 гг.**

Показатели	Годы					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Полнота сбора ЕСН, %	89,0	94,9	97,7	98,0	99,6	99,8
Полнота сбора по страховым взносам по НС, %	52,0	71,2	99,9	90,6	94,8	92,5

ального страхования был воспринят работодателями недостаточно серьезно, о чем свидетельствует низкий процент собираемости страховых взносов в первые годы его введения. К 2002 году полноту сбора страховых взносов удалось повысить до 99,9 %, однако в 2003 году значение показателя упало до 90,6 %. В последующие годы (2004–2005) значение показателя стабилизировалось и составило 94,8 и 92,5 % соответственно (см. табл. 2).

Около одного процента в структуре доходов регионального отделения Фонда составляет мобилизация просроченной задолженности. Этот вид доходов является важным показателем работы по обеспечению сбора, а также позволяет судить об изменении сознательности работодателей по отношению к социальному страхованию.

Несмотря на отмеченные преимущества от введения ЕСН необходимо понимать принципиальную разницу между природой страхового взноса и налога. Страховой взнос – это отложенная часть фонда оплаты труда, которая возвращается работнику при наступлении страхового случая, тогда как налог является безвозмездным изъятием в пользу государства, которое вправе тратить эти деньги на различные цели. Таким образом, замена взносов налогом должна быть временной мерой, необходимой для обеспечения собираемости страховых платежей в период создания рыночной экономики.

Управление доходами Фонда социального страхования в целях повышения качества социального страхования подразумевает следующее: обеспечение пополнения финансовыми ресурсами за счет разъяснительной работы, прозрачности, надежности и доверия страхователей и застрахованных. Качественная система социального страхования должна строиться на основе принципа солидарности и социального партнерства, а не на жестких фискальных принципах.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».
2. Федеральный закон № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах». 5 августа 2000 г.

Profit Management of Social Insurance Fund as a Means of Improving the Quality of Social Insurance Services

E.S. Egorova

Tambov State Technical University

Key words and phrases: quality; social insurance; profit management; single social tax; social insurance taxes.

Abstract: The analysis of Social Insurance Fund profits is carried out in order to find out the reserves for improving the quality of social insurance.

© Е.С. Егорова, 2007