

ББК С032.621

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ РОССИИ

В.В. Токарева

ФГОУ ВПО «Мичуринский государственный аграрный университет»

Рецензент О.В. Воронкова

Ключевые слова и фразы: комплексная программа развития; обучение и трудоустройство молодежи; приоритеты развития экономики.

Аннотация: Определены траектория развития человеческого капитала, субъекты, заинтересованные в инвестировании и отдаче от его использования. Выявлены факторы, способствующие воспроизводству человеческого капитала на уровне субрегиона. Предложен комплекс мероприятий по его формированию в рамках стратегического планирования городского развития.

В малом городе происходит нарушение процесса трансформации человеческого ресурса в человеческий капитал, его дальнейшее накопление. Развитие человеческого капитала рационально осуществлять через стратегическое планирование посредством комплексной Программы развития муниципального образования и городской политики. Также наиболее перспективным для малого города будет формирование закрытого рынка труда. Именно через него и с его помощью будет реализовываться траектория накопления человеческого капитала.

Исходя из схемы движения человеческого капитала и соблюдая представленные положения, будет целесообразным проводить следующую последовательность мероприятий, способствующих взаимодействию субъектов рынка труда и социальных институтов малого города с населением с целью формирования человеческого капитала.

Во-первых, молодежь, прежде чем выйти на рынок труда, накапливает активы человеческого капитала, в том числе и профессиональные зна-

Токарева В.В. – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры «Экономическая теория» МичГАУ.

ния. Этот процесс будет проходить за счет инвестиций семьи. Образование в малом городе можно получить только в учреждениях среднего специального уровня. Главной задачей становится обучение тем специальностям, которые требуются на рынке труда малого города, для чего необходимо взаимодействовать с отделениями государственной службы занятости, повышать качество образовательных услуг, открывать на базе средних специальных учебных заведений филиалы высших учебных заведений соответствующего профиля. Можно проходить обучение и за пределами малого города, но в рамках закрытого рынка труда его следует проводить на договорной основе с условием возврата на производство. Как известно, важным фактором закрепления молодежи являются жилищные условия, которые следует улучшать с помощью ипотечного кредитования, иных видов кредита, жилищных договоров, заключаемых с предприятием или администрацией города.

Следующим этапом развития человеческого капитала является выход молодежи на рынок труда малого города для реализации потенциального человеческого капитала. На этом этапе в малый город мигрирует сельская молодежь, что увеличивает конкуренцию на рынке труда, но улучшает условия воспроизводства рабочей силы.

На третьем этапе создается возможность закрепления нового работника на объектах производственной и непроизводственной сферы малого города. В целях функционирования закрытого рынка труда предприятия должны резервировать через службу занятости рабочие места для молодежи.

Конкурентная среда позволит трудоустроиться наиболее активным претендентам. Остальные должны будут выбирать одну из стратегий: переобучение, открыть свое дело (малый бизнес), мигрировать в поисках работы, зарегистрироваться в качестве безработного и ждать освобождения вакансии. Для преодоления миграции молодежи следует усилить деятельность службы занятости: мониторинг рынка труда; взаимодействие с образовательными учреждениями для обучения необходимым профессиям и специальностям; совместно с муниципальной администрацией помочь желающим в организации предпринимательской деятельности в рамках городской Программы развития. Малый бизнес очень важен для малого города, он создает необходимую инфраструктуру и задействует активную рабочую силу из обладателей человеческого капитала.

Дальнейшая реализация работником потенциального человеческого капитала будет проходить непосредственно в общественном производстве. В том случае, если работник обладает всеми необходимыми характеристиками (высокой производительностью труда, инициативностью, инновационностью, дисциплинированностью, ответственностью и др.), он вступает в кадровое звено предприятия. Возможность его карьерного роста будет зависеть от дальнейшего накопления индивидуальных характеристик человеческого капитала, необходимых работодателю.

Для выполнения условий накопления человеческого капитала требуются инвестиции в его активы. Инвестирование будет проводиться со стороны предприятия, города и самого работника. Осуществление этого процесса требует оценки эффективности вложений для субъектов инвестирования. Так, для предприятия затраты должны быть покрыты ростом производительности труда и валового производства. Отдача для индивида бу-

дет проявляться в повышении доходов и в социальных эффектах. Малый город оценит выгоды инвестирования при опережающем росте валового продукта над ростом трудового потенциала населения.

Работники, не соблюдающие условий накопления человеческого капитала, вынуждены будут занять менее престижную и доходную должность, либо они вновь попадут на рынок труда и должны будут выбирать одну из стратегий, приведенных выше.

В конечном итоге, индивид – носитель человеческого капитала, фирмы и город получают возможность реализовывать траекторию накопления человеческого капитала. Долгосрочной перспективой будет рост валового продукта города и качества жизни населения, что приведет к улучшению воспроизводственных характеристик человеческого ресурса малого города.

Данные мероприятия успешно реализуются в рамках закрытого рынка труда малого города через комплексную Программу развития муниципального образования и городскую политику.

Целью разработки комплексной Программы развития малого города является *обеспечение условий для самостоятельного развития города* преимущественно на собственной экономической базе, а для городов, решающих общегосударственные задачи, – на основе соответствующих государственных заказов или других форм эквивалентного участия федеральных органов.

В малых городах, экономика которых находится в кризисном (или околокризисном) состоянии, реализации поставленной цели предшествует вывод города из кризисного состояния. Главное условие выхода – это, конечно, стабилизация и дальнейшее поступательное развитие страны в целом.

Основной задачей по стабилизации экономики отдельно взятого города сегодня является сохранение и восстановление жизнеспособных предприятий, некапиталоемких, с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, которые будут обеспечивать конкурентоспособное существование производства и муниципальной экономики. К таким производствам относят легкую и пищевую промышленности, предприятия малого бизнеса, которые в переходной экономике России находятся по ряду причин в аутсайдерах.

Результативность реализации Концепции комплексного развития малого города в значительной мере определяется позицией органов местного самоуправления, деятельность которых должна быть нацелена на создание необходимых условий и принятие мер, направленных на достижение целей стратегического развития. Главной задачей муниципальных органов управления будет создание *механизма* реализации выбранной концепции.

Сущность механизма состоит в целенаправленном воздействии структур представительной и исполнительной власти местного самоуправления, местного сообщества на все субъекты хозяйствования, вне зависимости от используемых форм собственности, находящиеся не только в границах муниципального образования, но и за его пределами в интересах достижения стратегических целей развития территории.

Важным структурным элементом механизма реализации концепции развития малого города являются кадры местного самоуправления.

Во главе всего комплекса мероприятий должна быть сплоченная команда энтузиастов-профессионалов, деятельность которых должна сочетать моральные и материальные стимулы, а также обладать как необходимыми полномочиями, так и полной ответственностью, ведь от их действий зависит эффективность реализации выбранной концепции.

Программа при своей разработке должна опираться на правдивую и объективную информацию по текущему социально-экономическому состоянию города, а с другой – на достаточно надежный краткосрочный и среднесрочный прогноз развития города, градообразующих и иных объектов с учетом возможных вариантов развития основных городских подсистем (социально-демографической, экономической, инженерно-планировочной, природно-экологической). Далее, выделение под апробированную и утвержденную в инстанциях (федеральных и региональных органах государственной власти) Программу финансовых ресурсов, должно осуществляться на кредитной и льготной основе под обязательным контролем со стороны кредиторов. Последнее и, может быть, самое важное условие – заинтересованное отношение к деятельности команды со стороны государственных органов субъекта Федерации и Центра.

Разработка и осуществление Программы развития малого города должна быть согласована с «Федеральной комплексной программой развития малых и средних городов».

Впервые о необходимости разработки «Федеральной Программы» было заявлено в обращении к Президенту Российской Федерации съездом малых городов России, проведенным 15 – 16 июля 1992 г. в Москве. Первая редакция проекта основных положений программы была разработана Госстроем и Союзом малых городов России. Проект Программы был представлен Правительству РФ 12 августа 1993 г. Программа была утверждена постановлением Правительства РФ 18 июня 1996 г.

Реализация Программы осуществляется на трех уровнях: местном – региональном – федеральном, с участием органов исполнительной и представительной власти местного и регионального уровней, представителей экономических структур различных форм собственности, населения, а на федеральном уровне – федеральных органов исполнительной власти. Мероприятия, реализуемые на разных уровнях, конкретизируются в примерном перечне программных мероприятий с обоснованием их необходимости, со сроками исполнения и конкретными исполнителями.

Источниками финансирования Программы являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, других источников (средства предприятий, отечественных и зарубежных инвесторов, населения и прочие).

Для примера реализации инвестиционных возможностей региона представим некоторый анализ городов Тамбовской области. В типологии М.К. Снытко по степени развитости экономической базы шесть малых городов Тамбовской области можно разделить на три группы:

- 1) города с относительно развитой экономической базой (Котовск, Уварово, Моршанск);
- 2) города с невысоким уровнем развития экономической базы с промышленными функциями (Кирсанов, Рассказово);

3) города с невысоким уровнем развития экономической базы с организационно-хозяйственными функциями (Жердевка).

В табл. 1 и 2 представлен инвестиционный потенциал региона, направленный на социальную сферу и формирование человеческого капитала малых городов Тамбовской области.

Таблица 1

Перечень областных целевых программ, предусмотренных за счет средств областного бюджета на 2006 г.

Название программы	Сумма, тыс. рублей
Программа развития и поддержки малого предпринимательства	900
Здравоохранение и спорт	49100
Областная целевая программа «Здоровый ребенок» (2003 – 2007 гг.)	42457
Социальная политика	10657
Образование	23322
Областная целевая программа «Молодежи – доступное жилье» на 2003 – 2010 гг.	10000
Итого на социальные программы	136436
Всего расходы бюджета	10463442,4

Таблица 2

Распределение дотаций на выравнивание бюджетов городских округов из Регионального фонда поддержки городских округов Тамбовской области на 2006 г.

Малые города области	Сумма, тыс. рублей
Кирсанов	16147,7
Котовск	31467,5
Моршанск	15190,1
Рассказово	23749,6
Уварово	21749,6
Итого по городам	108304,5

Совмещая представленную стратегию с данными табл. 1 и 2, можно говорить о том, что финансовый и, следовательно, инвестиционный потенциал Тамбовской области не позволяет в настоящий момент в должной мере реализовывать программу развития человеческого капитала региона. Так, общая сумма средств, направляемая из бюджета области на целевые программы, составляет только 1,3 %, самая крупная из них (поддержки здравоохранения и спорта) «оценена» менее 50 млн рублей на всю область, а программа «Молодежи – доступное жилье» охватит в среднем не более 20 (!) семей. Перераспределение дотаций на выравнивание бюджетов малых городов Тамбовской области представлено такими мизерными суммами, что вряд ли будет способствовать улучшению социально-эконо-

мического положения, скорее «залатает дыры» в бюджетах этих населенных пунктов, но не более того. Поэтому федеральный аспект на настоящее время является приоритетным в реализации Программ городского развития малых городов Тамбовской области.

Общими этапами для всех малых городов в выполнении принятой Программы будут:

1) решение неотложных проблем, содействие выходу из кризиса малых и средних городов с ориентацией в основном на имеющиеся природно-ресурсные и экономические предпосылки развития. На этом этапе не произойдет структурной перестройки экономики. Государственная поддержка в различных формах будет залогом ее реализации;

2) формирование экономических и социальных структур и механизма развития малых и средних городов и городского самоуправления. На этом этапе открылись возможности решения задач, связанных со структурной перестройкой экономики;

3) закрепление новых социально-экономических структур, создание условий устойчивого развития города. В этот период экономическая политика должна исходить из необходимости преодоления сырьевой направленности производства, значительного усиления собственных возможностей инвестирования, перехода на высокоэффективные технологии, основывающиеся на наращивании экспортного потенциала городов и региона.

Безусловно, очередными действиями должны выступать определение приоритетов развития экономики, будь это производственная сфера, обслуживание сельского хозяйства прилегающей территории, туризм и т.д. Стабилизация экономики малого города проявляется в сохранении и восстановлении жизнеспособных предприятий, некапиталоемких, с быстрым оборотом капитала, с опорой на малый и средний бизнес. Такая политика в сравнительно короткие сроки обеспечит конкурентоспособное производство и наполнение муниципального бюджета. Индивидуальность подхода будет проявляться в специфике функциональной специализации, ее развитости и способности к развитию.

В составлении городской Программы развития специалисты по менеджменту должны опираться на уже разработанную Федеральную Программу развития малых и средних городов, Федеральную Программу возрождения и развития малых городов. В них заложены основы сочетания интересов руководства и субъектов городской экономики, правовые и организационные механизмы реализации Программы, источники финансирования мероприятий.

Для выполнения условий накопления человеческого капитала требуются инвестиции в его активы со стороны предприятия, города и самого работника. Осуществление этого процесса требует оценки эффективности вложений для субъектов инвестирования. Так для предприятия затраты должны быть покрыты ростом производительности труда и валового производства. Отдача для индивида будет проявляться в повышении доходов и социальных эффектах. Малый город оценит выгоды инвестирования при опережающем росте валового продукта над ростом трудового потенциала населения.

Human Capital as the Most Important Factor of Small Towns Development

V.V. Tokareva

Michurinsk State Agricultural University

Key words and phrases: complex program of development; training and employment of youth; priorities in economy development.

Abstract: Due to the transition to the post-industrial society a rapid progress of science and technology leads to the emergence of a new aspect of the human factor in the economy – human capital. Specific problems of small towns in Russia slow down the process of the human resource transformation and development. The trajectory of the human capital development has been determined as the subjects interested in investing and getting returns on using investments. The factors encouraging the reproduction of human capital at regional level have been revealed and a number of various measures leading to its forming under the strategical town development planning have been suggested.

© В.В. Токарева, 2006