

ББК У584.3

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ КАК НОВЫЕ СТАНДАРТЫ ДЛЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

М.М. Бреева

Российская таможенная академия, г. Тамбов

Рецензент В.Г. Купреев по представлению О.В. Воронковой

Ключевые слова и фразы: время проведения таможенных процедур; деятельность таможенных органов; проблема недостоверного декларирования; система управления рисками; электронное декларирование.

Аннотация: Для дальнейшей интеграции России в общеевропейское таможенное пространство, деятельность таможенных органов должна быть направлена на перспективные методы работы, такие как электронное декларирование, система управления рисками, что значительно сократит время проведения таможенных процедур и разрешит проблему недостоверного декларирования.

Вступление в силу с 1 января 2004 года новой редакции Таможенного кодекса РФ, значительные изменения во внешней торговле, усложнение задач, возлагаемых Президентом и Правительством Российской Федерации на таможенную службу России, глобализация экономики, возможность применения современных информационных технологий побуждают российскую таможенную службу изменять свои процедуры и правила проведения таможенного контроля с учетом происходящих перемен и определять стратегию таможенного контроля, исходя из Системы управления рисками (СУР).

Согласно ст. 358 Таможенного кодекса РФ при проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Бреева М.М. – адъюнкт Российской таможенной академии, экономический факультет, специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством», кафедра таможенных платежей и валютного контроля.

СУР является одним из основных механизмов для реализации задач, стоящих перед таможенной службой Российской Федерации, и должна способствовать выполнению контрольных показателей ее деятельности по основным составляющим экономических, фискальных, правоохранительных и проверочных (инспекционных) функций.

Масштабы недостоверного декларирования и занижения таможенной стоимости остаются по-прежнему огромными, однако, создать систему тотального контроля за всеми товарами, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации, при наличии ограниченных ресурсов таможенной службы, практически невозможно.

Ключом к решению этих проблем являются вопросы скорейшего развития практики электронного декларирования товаров и использования системы управления рисками. Именно через систему электронного декларирования могут быть решены проблемы недостоверного декларирования, занижения таможенной стоимости, борьбы с коррупцией. Риски будут являть электроника. Реальный предварительный обмен электронными данными по товарным поставкам позволит устранить многие негативные моменты во взаимной торговле.

В 2005 году в таможенной системе РФ состоялся окончательный переход на таможенное оформление по принципу «одного окна» и трехдневный срок выпуска товаров, определенный Таможенным кодексом Российской Федерации. Однако, реализация мер Концепции развития таможенной службы России на 2006 – 2010 годы предусматривает сократить время таможенного оформления в таможнях до 1 дня, а время на выполнение таможенных формальностей в пунктах пропуска – до 10 минут.

Электронное декларирование будет способствовать не только сокращению времени таможенных процедур, но имеет своей целью уход от обычной «бумажной» технологии, сокращение влияния человеческого фактора при проведении таможенных операций, в чем особенно заинтересованы крупные и благонадежные участники внедрения электронного декларирования (ВЭД). Перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования, постоянно увеличивается. За ней – будущее. Это особенно важно, ибо только на основе использования современных технологий возможен переход таможенной системы Российской Федерации на работу по международным (рамочным) стандартам, по содействию торговле и обеспечению безопасности торговых поставок, разработанных Всемирной таможенной организацией. Только внедряя новые информационные технологии и автоматизированные системы, предварительное информирование и электронное декларирование, можно в полной мере реализовать такие принципы работы службы, как «одна остановка», «одно окно», «контроль в виде сервиса». А эти принципы ставит перед таможенной службой Правительство и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Эксперимент по внедрению электронного декларирования в России был начат в октябре 2002 года, и российская таможенная служба стала шестой в мире, которая использует электронную цифровую подпись (ЭЦП). Электронное декларирование гарантирует прозрачность всех действий как декларанта, так и таможенного органа. Безбумажная технология

позволяет ускорить и значительно упростить процесс таможенного оформления. Весь процесс от подачи таможенной декларации до ее выпуска занимает от 20 до 50 минут.

В настоящее время 86 таможенных органов (в 2004 году – 15, в 2005 году – 56) имеют достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования.

В дальнейшем Федеральной таможенной службой (ФТС) России намечено создание Операционного центра, куда по каналам электронной связи будет передаваться вся информация о товарах. В центре она будет анализироваться, обрабатываться, а подготовленные на ее основе рекомендации и профили риска в кратчайшие сроки будут передаваться во все таможенные органы.

Сегодня электронным декларированием на территории России пользуются около сотни крупных фирм, в основном иностранных. Российские компании также должны активно использовать новые возможности.

Естественно, переход на электронную форму декларирования требует определенных затрат на первом этапе: нужно подготовить специалистов, установить оборудование, приобрести программные продукты. Однако, эти затраты окупаются возможностью предоставить в таможенные органы электронную декларацию, которая будет быстро обработана в режиме реального времени.

Созданный в 1995 г. в Австралии первый в мире стандарт по управлению рисками в таможенной службе определил одним из главных его положений создание информационной службы внешних и внутренних информационных потоков и введение персональной ответственности за достоверность или недостоверность предоставляемой информации. В данном направлении информационно-техническими службами ФТС России проведена большая работа по интеграции в единую систему внутренних информационных ресурсов, информационно-вычислительных, телекоммуникационных систем и сетей, что позволило повысить эффективность таможенного оформления и контроля, улучшить оперативность и качество сбора, обработки, передачи и предоставления информации о внешнеэкономической деятельности для минимизации рисков при таможенном оформлении товаров и транспортных средств. Однако, на современном этапе объективного развития и совершенствования информационно-технической инфраструктуры таможенных органов использование только внутренних информационных потоков недостаточно. Без учета мировой информации невозможно решать многие задачи, такие, например, как уточнение таможенных тарифов, определение уровня внешнеторговых цен на товары и услуги, анализ ценовой ситуации на внешнем и внутреннем рынках, определение уровня риска при проведении таможенных операций и др.

В связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию перед таможенными органами особо остро стоит вопрос регулирования электронной торговли. Этот процесс не должен противоречить мировой практике, поскольку несовместимость правовых режимов функционирования электронной внешнеэкономической деятельности может привести к изоляции российских предпринимателей, лишить их доступа к мировым рынкам.

Предварительное и электронное декларирование – это необходимые элементы новых рамочных стандартов по содействию торговле и обеспечению безопасности торговых поставок, разработанных Всемирной таможенной организацией. Бизнесу необходимо принимать это во внимание при разработке своих планов. Таможенные органы, в свою очередь, обязаны работать в таком режиме, чтобы таможенный язык сочетался с языком торговых партнеров.

Несмотря на большую проводимую работу по продвижению электронного декларирования, до сих пор его преимущества не для всех участников рынка очевидны. Средний и малый бизнес пока еще мало вовлечен в процесс электронного декларирования. Не все готовы работать по новым стандартам. Происходит ломка психологических стереотипов, причем не только у декларантов, но и у таможенников. То, что кажется очевидным для информационных технологов, далеко не всегда понятно рядовому таможеннику или сотруднику брокерской компании. Проблема повышения квалификации персонала остается актуальной.

Разработанная ФТС России Концепция развития таможенных органов на 2006 – 2010 годы содержит в себе основные принципы новых стандартов с целью дальнейшей интеграции в общеевропейское таможенное пространство и направлена на перспективные методы работы, такие как электронное декларирование, система управления рисками, постаудит.

Risks Control System and Electronic Declaring as New Standards of World Trade

M.M. Breeva

Russian Customs Academy, Tambov

Key words and phrases: the time of customs procedures; customs bodies activities; the problem of false declaring; risks control system; electronic declaring.

Abstract: For further integration of Russia into European customs space it is necessary to aim the customs bodies' activities at prospective methods of work, such as electronic declaring and risks control system, thus reducing the time of customs procedures and solving the problem of false declaring.

© М.М. Бреева, 2006